

**Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации**



**научно-практический семинар**

**«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА» КАК РЕШАЮЩИЙ ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ  
И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)»**

**30 сентября 2020 года, г. Москва**

## ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ

10.45 11:00	Регистрация участников. Подключение к видеоконференции zoom.
11:00 14:00	<p>Кучеров Илья Ильич – заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации</p> <p><b><i>Приветственное слово</i></b></p> <p>Литвак Александр Геннадьевич – директор департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации</p> <p><b><i>Приветственное слово</i></b></p> <p>Вдовин Александр Викторович – директор департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации</p> <p><b><i>«Новое законодательство о контроле (надзоре)»</i></b></p> <p><i>Модераторы:</i></p> <p>Ноздрачев Александр Филиппович – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки Российской Федерации, профессор</p> <p><b><i>«Регуляторная гильотина» – правовое измерение»</i></b></p> <p>Зырянов Сергей Михайлович – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор</p>

***«Регуляторная гильотина – проблемы реализации и риски»***

*Выступления:*

Южаков Владимир Николаевич – директор Центра технологий государственного управления ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор философских наук, профессор

***«Динамика оценки результативности госконтроля гражданами и бизнесом: 2017-2020гг.»***

Зубарев Сергей Михайлович – заведующий кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор

***«Обязательные требования как предмет административного надзора»***

Штатина Марина Анатольевна – доцент кафедры административного и финансового права юридического Института Российского университета дружбы народов, кандидат юридических наук

***«Опыт проведения реформ административного дерегулирования в зарубежных странах»***

Воронов Алексей Михайлович – заведующий сектором административного права и административного процесса, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор

***«Публичное администрирование в контексте основного закона»***

Гришковец Алексей Алексеевич – ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор

***«Станет ли «регуляторная гильотина» решающим фактором эффективности и***

***результативности государственного контроля (надзора)?»***

Мартынов Алексей Владимирович – заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук, профессор

Бундин Михаил Вячеславович – доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук

***«Применение механизма «регуляторной гильотины» в контрольно-надзорной деятельности»***  
(исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00584)

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич – эксперт Экспертного центра по антимонопольному регулированию Деловой России, кандидат экономических наук

***«О проблемах реализации «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции»***

Шерстобоев Олег Николаевич – заведующий кафедрой административного, финансового и корпоративного права Новосибирского государственного университета экономики и управления, кандидат юридических наук

***«Регуляторная гильотина как средство обеспечения принципов административных процедур»***

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна – главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор

***«Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере: проблемы применения регуляторной гильотины»***

Калмыкова Анастасия Валентиновна – старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

*«Реализация «регуляторной гильотины»: abiens, abi»*

Путило Наталья Васильевна – заведующий отделом социального законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук

*«Регуляторная гильотина» в сфере образования»*

Щукина Татьяна Владимировна – ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, доктор юридических наук, доцент

*«Административно-правовое регулирование социально-государственного партнерства в сфере образования, науки и предпринимательства: организационные вопросы регуляторной гильотины»*

Иванов Станислав Александрович – доцент кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

*«Воспроизведение и развитие нормативных предписаний актов советского периода в современном законодательстве»*

Буравлев Юрий Михайлович – доцент кафедры административного и информационного права юридического факультета имени М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС

*«Влияние «Регуляторной гильотины» на коррекцию законодательства о государственной службе»*

Низов Владимир Александрович – научный сотрудник Центра-ИТ исследований и экспертизы РАНХиГС

*«Новая парадигма учета обязательных требований: потенциал реестра обязательных требований»*

Кудряшова Екатерина Валерьевна – ведущий научный сотрудник ИЗиСП, доктор юридических наук  
**«Проблемы реализации «регуляторной гильотины» в сфере денежного обращения»**

Степанов Олег Анатольевич – главный научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального законодательства; судоустройства  
**«О перспективах развития регуляторной политики в Российской Федерации»**

Плюгина Инна Владимировна — ведущий научный сотрудник Центра публично-правовых исследований ИЗиСП, кандидат юридических наук  
**«Применение механизма «регуляторной гильотины» в сфере миграции»**

Емельянов Александр Сергеевич – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук  
**«Регуляторная гильотина» и правовой мониторинг»**

Кузнецов Владимир Иванович – старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, кандидат юридических наук  
**«Регуляторная гильотина» в сфере оборонно-промышленного комплекса»**

Морозов Владимир Александрович – адъюнкт кафедры административного права МосУ МВД имени В.Я. Кикотя, капитан полиции  
**«Государственный контроль, как способ предупреждения нарушений прав и свобод иностранных граждан, подлежащих административному выдворению и содержащихся в специальных учреждениях МВД России»**

Руднев Владимир Ильич – ведущий научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального

законодательства; судоустройства ИЖиСП, кандидат юридических наук, доцент  
*«Ведомственное нормотворчество и административная реформа»*

Мельник Тимур Евгеньевич – научный сотрудник отдела социального законодательства ИЖиСП  
*«Возможность и перспективы применения принципов «регуляторной гильотины» в государственном контроле за деятельностью общественных объединений»*

Козлова Екатерина Алексеевна – младший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП  
*«Реализация механизма «регуляторной гильотины» в России»*

Савченко Елена Алексеевна – специалист 1й категории отдела социального законодательства ИЖиСП  
*«Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере связи и его актуальность»*

Бобылева Марина Николаевна – адъюнкт кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя  
*«Проблема реализации средств противодействия незаконному использованию товарного знака органами исполнительной власти»*

**Принимают участие в дискуссии:**

Абдушукуров Парвиз Фарходович – вице-президент, заместитель генерального директора по операционной деятельности – Главный инженер ПАО «Фортум»

Абузярова Ирина Анатольевна – ответственный секретарь Комитета РСПП по разрешительной и

контрольно-надзорной деятельности

Алексютина Анна Вадимовна – специалист отдела по работе с разрешительной документацией ООО «Иркутская нефтяная компания»

Андрияшина Наталья Вадимовна – начальник Правового управления Роспотребнадзора

Артемьева Ирина Юрьевна – ведущий экономист по труду ООО «Иркутская нефтяная компания»

Афраков Андрей Николаевич – директор департамента лицензирования и недропользования ООО «Иркутская нефтяная компания»

Бакиновская Ольга Александровна – начальник отдела исследований в области гражданского, экологического и социального права Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

Болдинова Наталья Николаевна – начальник отдела совершенствования отдельных вопросов контрольно-надзорной деятельности Департамента регуляторной политики Правительства Российской Федерации

Василенко Глеб Николаевич – заместитель начальника кафедры административного права Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук

Волков Алексей Александрович – начальник Управления организации контрольно-надзорной деятельности и оказания государственных услуг Роспотребнадзора



Воронкина Елена Михайловна – заместитель начальника службы производственного экологического контроля ПАО «Фортум»

Гонохов Владимир Анатольевич – и.о. заместителя технического директора по технологическому и производственному надзору, охране труда и экологии) ПАО «Фортум»

Гребенников Никита Владимирович – начальник отдела по работе с разрешительной документацией ООО «Иркутская нефтяная компания»

Григорьев Тимур Юрьевич – заместитель начальника юридического отдела Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Добролюбова Елена Игоревна – ведущий научный сотрудник Центра технологий государственного управления ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук

Душаклова Леся Анатольевна – заведующий кафедрой административного и служебного права Южно-Российского института управления РАНХиГС, кандидат юридических наук, доцент

Емельянова Елена Александровна – юрисконсульт юридического отдела Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Жижин Александр Владимирович – заместитель технического директора по отраслевому регулированию ПАО «Фортум»

Картавых Ирина Сергеевна – заместитель начальника сводной инспекции Счетной палаты Российской Федерации

Киреева Елена Юрьевна – декан факультета управления персоналом и государственной службы. Заведующая кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления (ИГСУ) РАНХиГС, доктор юридических наук, профессор

Комовкина Любовь Сергеевна – доцент кафедры административного права МосУ МВД РФ имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук;

Кустов Сергей Сергеевич – старший преподаватель кафедры административного, финансового и корпоративного права Новосибирского государственного университета экономики и управления, кандидат юридических наук;

Листопадов Дмитрий Владимирович – главный специалист Управления развития активов ПАО «Фортум»

Машкова Надежда Ивановна – заместитель Директора департамента аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации

Михеева Ирина Вячеславовна – заведующий кафедрой конституционного и административного права факультета права НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, доктор юридических наук

Мишина Анна Леонидовна – заместитель начальника Управления научного обеспечения и международной деятельности Роспотребнадзора

Морева Жанна Константиновна – старший преподаватель кафедры административного, финансового и корпоративного права Новосибирского государственного университета экономики и управления, кандидат юридических наук.

Наумов Дмитрий Юрьевич – директор департамента охраны труда и промышленной безопасности ООО «Иркутская нефтяная компания»

Новосёлова Светлана Сергеевна – директор по развитию нефтегазового комплекса Управления экономической политики и конкурентоспособности РСПП, Проектный офис по регуляторной гильотине в сфере экологии и природопользования ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»

Петров Илья Валентинович – ответственный секретарь Комитета РСПП по регуляторной политике

Пименов Александр Игоревич – начальник Юридического отдела Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз работодателей ракетно-космической промышленности России»

Писенко Кирилл Андреевич – главный научный сотрудник направления административно-правовых исследований Центра исследования проблем правосудия Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук

Платонова Арина Михайловна – эксперт по лицензированию ООО «УК Полюс»

Плескачевский Дмитрий Валентинович – корпоративный адвокат; Комплаенс аудитор; Магистрант факультета права НИУ ВШЭ

Побежимова Нелли Ивановна – профессор кафедры административного и информационного права юридического факультета имени М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

Поросенков Геннадий Андреевич – эксперт Проектно-учебной лаборатории антикоррупционной

политики НИУ ВШЭ

Прусаков Олег Владимирович – начальник Управления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Роспотребнадзора

Пучковский Андрей Евгеньевич – заместитель начальника Управления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Роспотребнадзора

Пшеничная Ирина Андреевна – начальник юридического отдела Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Савин Игорь Константинович – начальник службы производственного контроля ООО «Иркутская нефтяная компания»

Семенютин Александр Александрович – ПАО «Фортум»

Сидоренко Андрей Игоревич – ведущий научный сотрудник отдела судебной практики и правоприменения ИЗиСП, кандидат юридических наук

Склярова Яна Вячеславовна – заместитель начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России

Старцев Артем Викторович – начальник отдела регуляторной политики Департамента регуляторной политики и развития законодательства Министерства юстиции Российской Федерации

Стахов Александр Иванович – руководитель направления административно-правовых исследований Центра исследования проблем правосудия Российского государственного университета правосудия,

	<p>Удовиченко Юлия Геннадьевна – главный специалист по оценке регуляторных рисков Департамента по работе с органами государственной власти ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»</p> <p>Федорова Олеся Валерьевна – доцент кафедры административного, финансового и корпоративного права Новосибирского государственного университета экономики и управления, кандидат юридических наук;</p> <p>Хохрякова Наталья Ивановна – начальник службы производственного экологического контроля ПАО «Фортум»</p> <p>Чеботарев Николай Владимирович – начальник отдела лицензирования и регистрации опасных производственных объектов ООО «Иркутская нефтяная компания»</p> <p>Шурухнова Диана Николаевна – профессор кафедры административного права Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук</p>

#### АННОТАЦИЯ:

Избыточность обязательных требований в сфере предпринимательской деятельности общепризнана. Эта проблема хорошо известна и многим зарубежным странам. Ее решение иногда приобретает реформаторские или даже

революционные формы – «регуляторная гильотина». При этом в разных странах используются разные подходы к реализации «регуляторной гильотины».

Утверждение Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», ознаменовало новую веху в реформировании государственного управления в России. В результате проведения «регуляторной» гильотины должна быть сформирована современная нормативная правовая база контрольно-надзорной деятельности, понятная как для бизнеса, так и для субъектов контроля (надзора).

«Регуляторная гильотина» является главным направлением современного реформирования государственного контроля (надзора). Вместе с тем нельзя сказать, что это абсолютно новое явление, в том числе, и для правовой науки. Ответом на возникающие вызовы всегда являются преобразования (реформы), суть которых одна – совершенствование регуливающей роли государства, государственного управления, формирование новых целей, концепций, прогнозов, моделей и форм правового воздействия на общественные отношения.

Регуляторное воздействие государства на экономические и социальные отношения осуществляется способами, составляющими довольно широкий спектр, начиная от традиционного для социалистического правопорядка командно-контрольного метода регулирования, заканчивая дерегулированием и применением механизмов *soft law*.

Способы регулирования могут значительно различаться в зависимости от конкретных областей, будь то производство и оборот лекарственных средств или медицинской техники, транспортных средств или пассажирских или грузовых перевозок, производства оружия, добычи полезных ископаемых, производства электроэнергии и т.д. При этом

неизбежно встает вопрос о критериях выбора того или иного способа регулирования или даже более общего принципиального выбора между отраслевыми методами регулирования.

Задача правовой науки не только проведение анализа фактических положительных или отрицательных последствий «регуляторной гильотины», но прежде всего, выработка теоретических основ ее осуществления, направлений ее трансформации, а также выработка наиболее оптимальных моделей и форм правового воздействия на общественные отношения.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ:

- Регуляторная политика как функция государства;
- Регуляторная политика и государственное управление: взаимосвязь и взаимодействие;
- Стратегическое планирование и регуляторная политика;
- Влияние интеграции на регуляторную политику Российской Федерации;
- Механизм реализации «регуляторной гильотины»;
- Правовые риски реализации реформы в различных сферах управления;
- Проблемы формирования новой структуры нормативного регулирования по видам государственного контроля (надзора);
- Тенденции развития российской регуляторной политики;

- Соотношение «регуляторной гильотины» в сфере государственного контроля (надзора) и реформы административной ответственности;
- Проблемы совершенствования контрольных (надзорных) функций органов исполнительной власти;
- Процессуальное правовое обеспечение механизма «регуляторной гильотины»;
- Виды нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- Проблемы сокращения обязательных требований;
- Проблемы выбора средств и методов регулирования (критерии, формы, процедуры обоснования), возможности оспаривания и пересмотра принятого решения;
- Проблемы функционирования механизма «обратной связи» при реализации «регуляторной гильотины»;
- Подходы и опыт реализации «регуляторной гильотины» в зарубежных государствах.