

**Регуляторная политика:  
выработка, реализация,  
корректировка**

## Реформа регулирования

Процессуальная регламентация государственного контроля (надзора) в Федеральном законе от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»

Административная реформа 2004 г. Образование новой институциональной структуры регулирования. Разделение функций между министерствами, службами и агентствами

Создание институтов развития, зон опережающего развития

Национальные проекты

Переход к новой регуляторной политике, масштабная модернизация регулирования на основе рисков

## Мероприятия, проводимые в ходе модернизации регулирования в соответствии с новой регуляторной политикой

### «Регуляторная гильотина»



Отмена актов СССР и РСФСР

Ревизия всех действующих обязательных требований

### Новое законодательство



Федеральный закон «Об обязательных требованиях»

Федеральный закон «О разрешительной деятельности»

Федеральный закон «О контроле (надзоре)»

Федеральный закон – Спутник – формирование системы законов о контроле

Новый КоАП РФ и процессуальный КоАП

## Организационная структура модернизации регулирования

Департамент регуляторной политики в Аппарате Правительства РФ

Департаменты регуляторной политики в Минэкономразвития России и в Минюсте России

Правительственная комиссия по проведению административной реформы

Подкомиссия по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти

40 рабочих групп с участием представителей бизнеса

# Регуляторная политика

Система взглядов на регулирование  
Искусство принятия решений

Функции



Постановка целей регулирования

Выбор модели регулирования

Формирование институциональной структуры регулирования

## Регулирование – действующая модель

Регулирование – это влияние на ход событий

Разделение регуляторных функций между министерствами, службами и агентствами

Постановка целей регулирования

Определение институциональной структуры регулирования

Командно-контрольная модель регулирования



Установление обязательных требований

Выдача разрешений

Контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований

Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований

## Риски существующей модели регулирования

Отсутствие позитивных целей регулирования, ориентация исключительно на безопасность

Отсутствие понимания смысла деятельности сотрудниками регулирующего органа. Инерция.

Воздействие на людей, чье поведение не детерминировано и плохо предсказуемо

Нерациональное распределение ресурсов регулятора

Избыточность, необоснованность и сложная проверяемость соблюдения обязательных требований

«Враждебный» характер отношений между регулятором и регулируемыми лицами. Регуляторные «кошки – мышки». Формирование низкого уровня правосознания

«Регуляторная трилемма» - результат несоответствия регулирования социальным институтам

Регулирование не имеет влияния

Регулирование создает дезинтегрирующий эффект

Регулирование дезинтегрирует само право

## Регулирование – перспективные модели

Выбор оптимальной модели регулирования и методов из нескольких альтернатив

Персонализация обязательных требований

Использование согласительных процедур с участием

Заключение соглашений о добровольном соблюдении обязательных требований

Установление обязательных требований преимущественно к результатам и предоставление регулируемым лицам возможности любыми средствами получать эти результаты

Сокращение общего числа обязательных требований «one in – two out»

Создание мегарегуляторов с широкой дискрецией

Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований

## Предложения по дальнейшему совершенствованию регуляторной политики

Определить миссии регуляторов с ориентацией на общественное благо

Поставить перед регуляторами конкретные измеримые цели в соответствии с миссией

Перераспределить бюджеты регуляторов в соответствии с указанными целями

Предоставить регуляторам большую дискрецию в выборе методов регулирования

Обеспечить максимальную прозрачность деятельности регуляторов, обоснованности принимаемых решений