



Конституционная реформа-2020 и новеллизация юридического знания

**ХАБРИЕВА
ТАЛИЯ
ЯРУЛЛОВНА**

ХАБРИЕВА ТАЛИЯ ЯРУЛЛОВНА

- Академик Российской академии наук,
- действительный член Международной академии сравнительного права,
- доктор юридических наук, профессор,
- директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
- заместитель Президента Российской академии наук,
- член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы),
- официальный представитель Президента Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных конституционных законов,
- сопредседатель Рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию,
- заслуженный деятель науки Российской Федерации
- заслуженный юрист Российской Федерации,
- заслуженный юрист Республики Татарстан.



Мероприятия Института, посвященные конституционной реформе- 2020



Заседание Рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации в ИЗИС



Круглый стол на тему «О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»



XV Международная школа-практикум молодых ученых-юристов на тему «Конституция и модернизация законодательства»





Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации



Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас

Тематический комментарий
к Закону Российской Федерации

**О ПОПРАВКЕ
К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

Хабриева Т.Я., Клишас А.А.

Тематический комментарий к Закону
Российской Федерации о поправке к
Конституции Российской Федерации от
14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О
совершенствовании регулирования
отдельных вопросов организации и
функционирования публичной власти»
/ Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас. — Москва
: Норма : ИНФРА-М, 2020. — 240 с.

ISBN 978-5-00156-090-6 (Норма)

ISBN 978-5-16-108684-1 (ИНФРА-М,
online)

ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ



- Масштаб и последствия как для современного и развивающегося правового регулирования, так и в целом для системы общественных отношений в орбите конституционного воздействия
- Направленность на обеспечение развития общества
- Изменение фундаментальных основ сложившейся конституционной модели
- Создание или видоизменение основных институтов конституционного строя, переустройство государственных органов, развитие конституционного законодательства
- Характер поступательного, поэтапного, эволюционного процесса, противостоящего революционному и радикальному слому институтов и норм преобразуемого строя
- Сохранение положительных ценностей существующей социальной системы, но серьезное изменение и совершенствование ее структуры в целом и отдельных институтов в частности
- Возможность проявления в виде как принятия новой конституции, так и изменений действующей
- Продолжение в форме перенастройки законодательства после внесения поправок в конституцию

КРИТЕРИИ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ



Целевая установка на конституционную реформу

Связь с фундаментальными основами конституционного регулирования

Прерывание конституционной стабильности (которое не обязательно влечет негативные последствия для устойчивого и последовательного функционирования права; некоторые конституционные изменения, по признакам соотносимые с реформированием, вполне укладываются в логику обеспечения конституционной стабильности)

ресурсное обеспечение (материальное, правовое, информационное и др.)

Политико-правовое и социально-экономическое содержание преобразований

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В РОССИИ В КАЧЕСТВЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ



Конституционные преобразования - 2020

- Отражают смену вектора глобального цивилизационного и правового развития
- Утверждают новый концепт соразмерности универсального и национального в российском праве
- Формируют новую стратегию конституционного развития России, презюмирующую приоритет собственной социокультурной, национальной, конституционной и государственно-гражданской идентичности
- Знаменуют переход к социально-ценностной модели конституции и новый цикл конституционного развития России, оформляют самобытную модель Конституции РФ, соответствующую отечественному менталитету и новым требованиям государственной безопасности, отражающую мировоззренческие основы, социокультурные ценности и политико-правовые идеалы России
- Влекут трансформацию формы государства, придание ей иных очертаний в связи с ощутимой коррекцией корреспондирующего этой форме содержания
- Предполагают своеобразную настройку механизма государства и осуществления публичной власти, а также технологических процессов формирования и осуществления государственной политики, установление новых параметров порядка функционирования системы публичного управления
- Затрагивают и влекут модернизацию всей правовой системы, всех уровней публичной власти, вызывают масштабные преобразования законодательства, в том числе базовых федеральных конституционных и федеральных законов, а также законов субъектов РФ, формируют стратегию развития целых отраслей законодательства

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ 2020 Г



Не прервала и не нарушила конституционной стабильности, проведена в логике ее обеспечения, актуализировала конституционное регулирование политических, социальных и экономических процессов согласно их позитивной динамике

Изменила модель Конституции без принятия нового основного закона

Использовала нетипичные инструменты, в том числе технологии и процедуры

Была проведена при самом широком участии граждан и институтов гражданского общества в их творческом взаимодействии с государственными органами

Имела правовые предпосылки, созданные Конституционным Судом РФ, законодательством и документами стратегического планирования

ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ



• Пересмотр Конституции

• Внесение поправок в определенные главы законом РФ о поправке к Конституции, принимаемом в порядке, предусмотренном для ФЗ

• Внесение поправки в ст. 65 Указом Президента РФ в случае изменения названия субъекта РФ

• Синтезированная процедура, предусматривающая участие КС РФ, а также новую для России форму непосредственной демократии – общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ



Варианты закрепления механизма внесения поправок в Конституцию РФ, предусмотренного Законом РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», в качестве постоянно действующего

- ❑ *Правовая институционализация в Федеральном законе от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»*
- ❑ *Включение соответствующих норм в федеральные законы от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» и от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в который, в частности, могут быть включены положения об общероссийском голосовании по вопросу одобрения поправок к Конституции)*
- ❑ *Принятие федерального закона об общероссийском голосовании по вопросу одобрения поправок к Конституции*
- ❑ *Включение в будущий Закон о поправке бланкетной нормы, адресующей к ст. 2–3 Закона РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» или воспроизведение в нем положений указанных статей*
- ❑ *Толкование действия положений ст. 2–3 Закона РФ от 14 марта 2020 № 1-ФКЗ Конституционным Судом РФ*
Возможны и другие варианты, в том числе синтезирующие перечисленные способы.

Особенности Закона Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»



В отличие от аналогичных законов:

Содержит не одну, а множество поправок к Конституции

Объединяет в своем тексте поправки и положения, обеспечивающие вступление их в силу

Включает нормы как материального, так и процессуального характера

Вводит новые конституционные понятия, категории, институты и условия вступления в силу Закона о поправке

Расширяет состав форм непосредственной демократии, конституционного нормоконтроля и легитимации конституционных изменений

Устанавливает более сложный по сравнению с учрежденным в ст. 136 Конституции РФ порядок введения его норм в действие, ранее не известный отечественной конституционной практике

ПРИМЕРЫ «ВОЗВЕДЕНИЯ» В КОНСТИТУЦИЮ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ



<p>«Граждане обязаны заботиться о сохранении своего здоровья»</p> <p>ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»</p>		<p>«...формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью»</p> <p>п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации</p>
<p>«Формирование здорового образа жизни у граждан начиная с детского возраста обеспечивается путем проведения мероприятий, направленных на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом»</p> <p>ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»</p>		<p>"...создание условий для ведения здорового образа жизни"</p> <p>п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации</p>
<p>«...возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование)»</p> <p>ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p>		<p>«...установление единых правовых основ ... непрерывного образования»</p> <p>п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации</p>
<p>Раздел II. «СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ТРУДА» Трудового кодекса Российской Федерации</p>		<p>Принципы социального партнерства</p> <p>ст. 75.1 и 114 Конституции Российской Федерации</p>

Конституционная легитимация законодательных норм



- ❖ «Восходящая» - «подъем» в Конституцию положений действующего закона
- ❖ «Нисходящая» - возникновение конституционного начала законодательных положений, получивших опережающую конкретизацию в законодательстве

“ Суть, смысл конституционных новаций состоит в том, чтобы на десятилетия вперёд зафиксировать фундаментальные основы устойчивого развития страны. А это историческая преемственность, моральные ценности, это надёжные социальные гарантии, повышение роли гражданского общества. Наконец, это укрепление и совершенствование баланса, равновесия между всеми ветвями власти при сохранении России как сильной президентской республики.”

В.В. Путин

Выступление Президента РФ на встрече с сенаторами 23 сентября 2020 г.



НОВЫЙ ЭТАП КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ



- Модернизация законодательства – коррекция актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях
- Создание новых правовых массивов
- Появление нового формата воздействия Конституции на законодательство – формирование стратегий развития целых отраслей законодательства
- Разработка научных концепций развития законодательства и его отдельных отраслей

НАУЧНЫЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ РОБОТИЗАЦИИ

МОНОГРАФИЯ

ЧЕЛОВЕК И РОБОТ В ФОКУСЕ ПРАВА
Анализ правового статуса и роли человека и робота в правовой системе России и зарубежных стран. Автор: Т. Я. Хабриева.

НАУЧНЫЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Под редакцией
Т. Я. Хабриевой
Ю. А. Тихомирова

Современная концепция применения международных договоров



Издательство
ИОРМА

ПРИОРИТЕТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



- Соответствие содержательных изменений законодательства замыслу конституционной реформы и новеллам Основного Закона

Новый концепт соразмерности универсального и национального в праве

Новые конституционные стандарты социального комфорта, их единство и гарантированность на всей территории России

- Доступность и понятность законодательных положений для граждан

Актуальные задачи юридической доктрины



Полномасштабное изучение конституционной реформы в России 2020 г., в том числе в сравнительно-правовом измерении

Оценка значения российских правовых образцов для мирового конституционного развития

Углубленное изучение параметров социально-ценностной модели конституции

Уточнение родовых и видовых признаков конституционной реформы, а также критериев дифференциации конституционных изменений

Изучение эволюции механизмов изменения конституции (их дифференциации) и способов их правовой институционализации

Доктринальная характеристика нетипичных юридических технологий, правовых механизмов и инструментов, примененных в ходе конституционной реформы в 2020 г.

Развитие доктрины конституционной легитимации законодательства