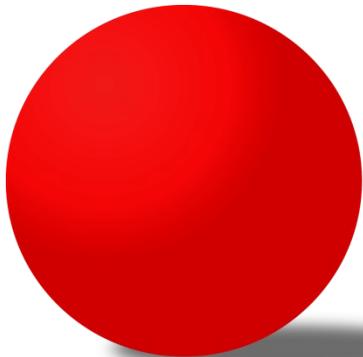


# **Государственный оборонный заказ: ВЫЗОВЫ НОВОГО ВРЕМЕНИ**

## **Ольга Александровна Беляева**

главный научный сотрудник центра частного права, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор РАН, Почетный работник сферы образования Российской Федерации

- ✓ Обеспечение оборонного потенциала и поддержание его на высоком уровне – стратегическая задача государства.
- ✓ Государственный оборонный заказ, будучи компонентом контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, остается **особой правовой конструкцией**.
- ✓ Главным образом в его регламентации задействованы гражданское, административное и финансовое (бюджетное) право.
- ✓ Отличительной чертой государственного оборонного заказа выступает значительный удельный вес **административно-правовых средств**.



Государственному оборонному заказу традиционно присуще особое регулирование, имеющее приоритет не только в системе отечественного законодательства о публичных закупках, но и по отношению к общегражданскому закону (ГК РФ).



# Нужен ли кодекс о публичных закупках?

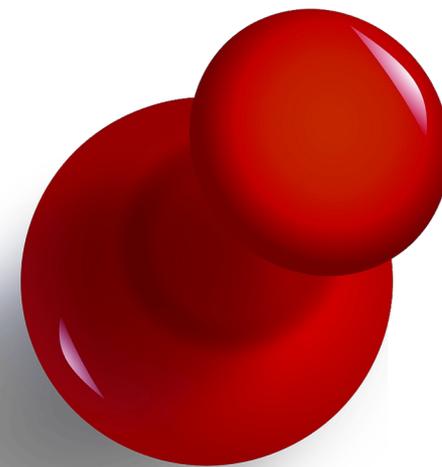


Особое регулирование  
государственного оборонного заказа  
– основная преграда на пути  
рассуждений о кодификации  
закупочного законодательства

## **А.С. Пиголкин:**

«... такого рода работа по объединению нормативных актов не может быть названа кодификацией, хотя внешне налицо два ее признака – объединение в одном акте действующего законодательства и одновременная его модернизация. Но для кодификации характерны и другие признаки – создание крупного и сложного по своей структуре акта, являющегося головным в той или иной отрасли права или законодательства, отличающегося стабильным содержанием».

- Цели оборонных и гражданских закупок не совпадают и не должны совпадать;
- К гражданским закупкам допускается максимально возможный круг субъектов. В государственном оборонном заказе посторонних лиц нет.



- Сфера государственного оборонного заказа существует изолированно, акцент ставится не на процедуры, а на контрактацию и ценообразование;
- Единообразия с гражданскими закупками быть не должно.

# Цивилистическая доминанта



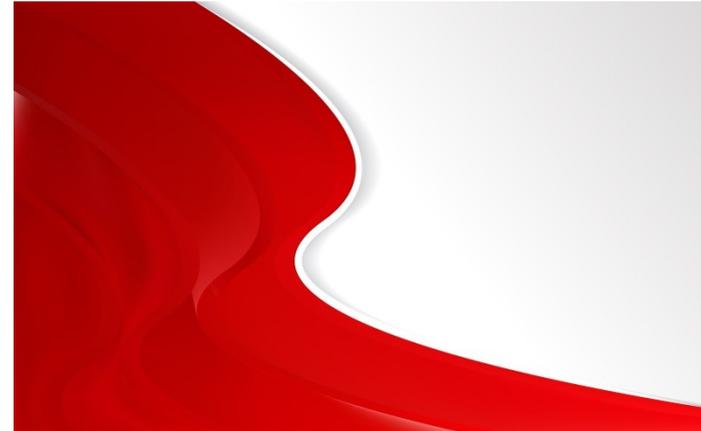
Государственный  
оборонный заказ не может  
оставаться «вещью в  
себе», нужен диалог с  
рынком

Армия и снабжение армии – это не одно и то же, в снабжении не работает алгоритм «власть – подчинение».

Исходная точка для конструирования правового режима государственного оборонного заказа – **право гражданское**.

# Государственный оборонный заказ → → структурно-правовое образование

- В составе комплексных правовых образований имеется три вида норм: частноправовые, публично-правовые и межотраслевые.
- В них во многом нивелированы рубежи между частным и публичным.



**Академик Т.Я. Хабриева о нетипичных нормативных массивах в праве и переходе системы права к новому типу структурной организации:**

«... эти правовые массивы не проявляют тенденции к обособлению, подобно отраслям или институтам права, а, наоборот, демонстрируют способность проникать в большинство элементов системы права, взаимодействовать с ними, определять их содержание, функционирование».

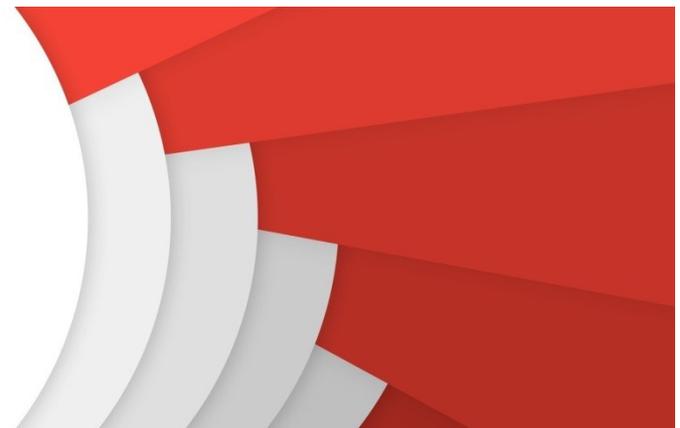
# Динамические многокомпонентные отношения

**Многокомпонентные**, потому что в государственный оборонный заказ интегрированы разноотраслевые отношения, но антагонизма между ними нет.

**Динамические**, поскольку, в разных точках своего существования они меняют свою правовую природу. Допустим, возникая из административного акта, административной составляющей они и заканчиваются (жалобы, административная ответственность), хотя внутри весь процесс снабжения остается **гражданско-правовым**.

# Превалирование гражданского права

- Новое прочтение термина «оборона»;
- Доминирование свободной контрактации;
- Гражданские отношения как фактор установления события административного правонарушения;



# Военная доктрина России

Для развития оборонно-промышленного комплекса требуется среди прочего совершенствование механизма размещения заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг для федеральных нужд, а также реализация предусмотренных федеральным законодательством мер экономического стимулирования организаций – исполнителей государственного оборонного заказа.



**Благодарю за внимание!**