

**ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Международная научно-практическая конференция «Управление через право»

**«РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА — ОТРАЖЕНИЕ В РОССИЙСКОМ
И ЗАРУБЕЖНОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ»**

31 марта 2021 года

НАВСТРЕЧУ ЮБИЛЕЮ!

В 2023 году Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт, ИЗиСП) будет отмечать свой 100-летний юбилей. Административное право и административное законодательство составляли предмет научного интереса представителей этого учреждения практически с момента его образования. Становление и развитие науки административного права неразрывно связано с именами таких выдающихся ученых-административистов, работавших в Институте, как *С.С. Студеникин, В.А. Власов, В.И. Попова, В.С. Пронина* и др. Традиции, заложенные ими, поддерживаются *Ю.А. Тихомировым, А.Ф. Ноздрачевым* и др.

Исследования, проводимые в Институте в области административного права, всегда отличались актуальностью, научной новизной, неразрывной связью с законотворчеством и правоприменением, преемственностью научной позиции. Прогнозы развития государственного управления, нашедшие отражение в издаваемых Институтом концепциях развития российского законодательства, заложили базис многих реформ в этой сфере: разрешительная и контрольно-надзорная деятельность, административная ответственность и административная юрисдикция, компетенция органов исполнительной власти, административные процедуры и административные регламенты.

Административное право — опора всего публичного блока, оно призвано обеспечивать организацию и деятельность государственных институтов, регулировать социально-экономические процессы. Залогом эффективности и результативности государственного воздействия на общественные отношения и деятельность органов государственной власти является научно обоснованная, ориентированная на защиту конституционных ценностей и отражающая баланс интересов всех групп общества регуляторная политика.

Понятие регуляторной политики объединяет самый широкий спектр средств и форм воздействия на экономику со стороны государства, включая различные аспекты допуска на рынки товаров, работ и услуг, установление обязательных требований, разрешительные и контрольно-надзорные процедуры, запреты, ограничения и преференции. Однако справедливым представляется признание современного российского законодательства «реактивным». Оно формируется не в рамках продуманной и всесторонне взвешенной государственной политики, а как ответ власти на различные события. В отдельных ситуациях такая реакция государства носит разнонаправленный характер, не имея согласованного целеполагания. Также недостатком современной практики государственного управления является отсутствие скоординированности при принятии решений по регуляторным вопросам. В результате множатся законодательные коллизии и пробелы.

Поиск оптимальной модели регуляторной политики государства — современный международный тренд. Ни одно государство мира не обошло своим вниманием модернизацию воздействия государственного аппарата, прежде всего на экономическую деятельность. Задача регуляторной политики на современном этапе — правовое обеспечение позитивных трансформационных процессов в обществе, государстве и экономике.

Институт активно участвовал в проведении административной реформы 2003–2004 годов, анализировал функции федеральных органов исполнительной власти, их предметы ведения и полномочия. В результате этой реформы была выстроена современная система отечественного государственного управления. Настоящий этап реформирования, ориентированный на воздействие исполнительной власти на экономическую деятельность, — это новый вызов, новые грани научного познания и формирования актуальных теорий и концепций.

Международная конференция, посвященная регуляторной политике, ее отражению в российском и зарубежном законодательстве, продолжает цикл мероприятий Института, начатых в 2001 году и связанных с формированием

современной теории административного права, административной реформой, преобразованиями в области государственной службы, разрешительной и контрольно-надзорной деятельностью, законодательством об административных правонарушениях, с административным судопроизводством и административной юрисдикцией («Модернизация административного права», «Соотношение правоохранительной и контрольно-надзорной функций государства», «Проблемы совершенствования административного законодательства в контексте обеспечения эффективности и результативности государственного управления», «Актуальные проблемы совершенствования законодательства по вопросам кадрового обеспечения системы государственного управления», «Современные приоритеты модернизации административного законодательства», «Эволюция административной ответственности в России» и т.д.).

Время проведения конференции выбрано не случайно: 2020 год стал переломным. Конституционные преобразования, связанные с трансформацией всей системы публичной власти, в том числе с наделением конституционным статусом Государственного совета, законодательное завершение реформы контрольно-надзорной деятельности, проведение «регуляторной гильотины» будут способствовать преодолению указанных выше противоречий и единству всей регуляторной политики Российской Федерации.

ПРОГРАММА
Международной научно-практической конференции «Управление через право»

**«Регуляторная политика — отражение в российском
и зарубежном административном праве»**

31 марта 2021 года

9:40–10:00	Регистрация участников. Подключение к видеоконференции zoom. Выставка научных изданий Института
10:00–13:00	<p>ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ</p> <p>Вступительное слово Кучерова Ильи Ильича – первого заместителя директора ИЗаСП, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации</p> <p><i>Приветственное слово участникам конференции:</i></p> <p>Херсонцев Алексей Игоревич – статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации</p> <p>Орлов Михаил Сергеевич – статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека</p> <p>Безродная Алиса Сергеевна – заместитель Министра юстиции Российской Федерации</p> <p>Яковлев Сергей Петрович – директор Правового департамента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий</p> <p>Еникеев Ринат Шамилович – директор Департамента надзорной деятельности и профилактической</p>

работы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Доклады и выступления:

Тихомиров Юрий Александрович – заместитель заведующего центром публично-правовых исследований ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной академии сравнительного права – *«Выбор правовых регуляторов: критерии или плохой субъективизм»*

Литвак Александр Геннадьевич – директор департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации. *Тема на согласовании*

Зырянов Сергей Михайлович – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор – *«Комплексный отраслевой подход – залог успеха регулирования»*

De Falco Vincenzo (Де Фалько Винченцо) – professor of Comparative Public Law, University of Campania Luigi Vanvitelli (Italy), Ph.D. in Law.it – *«Transparency and Rulemaking in Comparative Law»*

Вдовин Александр Викторович – директор департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации – *«Реформа контрольно-надзорной деятельности»*

Зубарев Сергей Михайлович – заведующий кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор – *«Административные барьеры как «мишень» регуляторной политики»*¹

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-16058 «Правовое регулирование цифровых технологий государственного и общественного контроля»

	<p>JUDr. Denisa Vargova – Deputy general director of Slovenska konsolidacna, a. s., Ministry of Finance of Slovak republic – <i>«Чрезвычайная регуляторная политика Словакии в условиях пандемии»</i></p> <p>Cenerelli Alessandro (Ченерелли Алессандро) – старший научный сотрудник кафедры сравнительного публичного права Университета региона Кампания имени Луиджи Ванвителли (Италия), кандидат юридических наук – <i>«Public involvement in the regulatory process: comparative law observations on participation in rulemaking»</i></p> <p>Василевич Григорий Алексеевич – заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор (Республика Беларусь) – <i>«Модернизация Конституции Республики Беларусь как средство совершенствования управления государственными и общественными делами»</i></p> <p>Подопригора Роман Анатольевич – профессор Каспийского общественного университета, доктор юридических наук (Республика Казахстан) – <i>«Регуляторная политика и право в Казахстане: подходы и проблемы»</i></p>	
13:00–14:00	Перерыв	
	Круглые столы	
14:00–16:00	<p style="text-align: center;">«Умное государственное управление»: современные тренды регуляторной политики в России и за рубежом</p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i> Зырянов С.М. (ИЗиСП) Штатина М.А. (РУДН)</p>	<p style="text-align: center;">Модернизация системы публичной власти и реформирование регуляторной политики</p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i> Ноздрачев А.Ф. (ИЗиСП) Зубарев С.М. (МГЮА)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i></p>

	<i>Координаторы:</i> Левоненкова Т.А. Ямашева Е.В.	Козлова Е.А.
15:00 –17:00	<p style="text-align: center;">Практикум для молодых ученых</p> <p style="text-align: center;">ВЫРАБОТКА РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТДЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: ОТ «А» ДО «Я»</p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i> Тихомиров Ю.А. (ИЗиСП) Калмыкова А.В. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координаторы:</i> Стародубова О.Е. Сайфуллин Э.К.</p>	

Круглый стол «УМНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»: СОВРЕМЕННЫЕ ТRENДЫ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ»

Модераторы:

Зырянов Сергей Михайлович – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор

Штатина Марина Анатольевна – доцент кафедры административного и финансового права юридического института Российского университета дружбы народов, кандидат юридических наук

Координаторы:

Левоненкова Татьяна Александровна – научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

Ямашева Екатерина Валерьевна – научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЗиСП

Аннотация. Жизнь предъявляет новые, значительно более высокие требования к государственному управлению. Перед современным государством ставятся новые задачи – оно не может просто ограничиться установлением правовых режимов, нацеленных на безопасность, и принудительно требовать их соблюдения. Современное государство должно создать благоприятные условия для повышения качества жизни своих граждан, для роста общего блага. Иными словами, государство должно решить две взаимоисключающие задачи: обеспечить безопасность за счет установления запретов и ограничений и гарантировать экономический рост, блокируемый запретами и ограничениями. Таким образом,

современное регулирование сводится к поиску компромисса между этими двумя полюсами. На помощь приходят новые технологии управления, традиционно именуемые общим термином *good government*.

Переживаемая человечеством технологическая трансформация открывает доступ к современным эффективным информационным технологиям, связанным со сбором, хранением, обработкой и передачей информации, информационным взаимодействием между людьми. Можно прогнозировать начало массового внедрения технологий, объединенных под названием «конвергентные технологии» или «*NBIC*-технологии». Трансформирующее воздействие на общественные отношения, которое оказывают информационные технологии, будет усилено в первую очередь когнитивными технологиями. Данная тенденция в равной степени характерна и для государственного управления, преобразование которого в современных условиях становится перманентным.

Технологический императив развития государственного управления требует единого механизма формирования и реализации регуляторной политики государства для достижения баланса интересов человека, общества и государства. Только детально разработанная и научно обоснованная методика целеполагания и принятия управленческих решений позволит не допустить ущемления прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в результате технологических инноваций в государственном управлении.

Указанные тенденции отражаются как на международном уровне в рамках глобальной, межрегиональной и региональной интеграции, так и в национальном законодательстве современных государств.

Вопросы для обсуждения

1. «Технологический императив» в государственном управлении.
2. Современные подходы к выработке и формированию регуляторной политики.

3. Международные, наднациональные и транснациональные принципы регуляторной политики.
4. Административные процедуры принятия нормативных и индивидуальных решений регуляторами: их технологическая основа.
5. Институциональная основа формирования и реализации регуляторной политики в контексте технологической трансформации.
6. Обязательные требования и разрешительная система: технологические инновации.
7. Организация и проведение контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований: технологическая модернизация.

Докладчики:

Емельянов Александр Сергеевич, заведующий отделом административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук – *«Принципы “умного государственного управления”»*

Мамедов Андрей Алиевич, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, доктор юридических наук – *«Соотношение международного и административного права»*

Побежимова Нелли Ивановна, профессор кафедры административного и информационного права юридического факультета имени М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор – *«Наднациональное регулирование»*

Мартынов Алексей Владимирович, заведующий кафедрой административного и финансового права Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук, профессор –

«Новые направления применения современных цифровых технологий в контрольно-надзорной деятельности как результат реализации механизма «регуляторной гильотины»²

Штатина Марина Анатольевна, доцент кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, кандидат юридических наук, доцент – *«Механизмы реализации регуляторной политики в зарубежных странах»*

Михеева Ирина Вячеславовна, заведующий кафедрой конституционного и административного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Нижний Новгород), доктор юридических наук – *«Последствия регуляторного воздействия: системность vs казуальность»*

Щукина Татьяна Владимировна, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, доктор юридических наук, доцент – *«Правовое обеспечение регуляторной политики в области стратегического развития экономики Российской Федерации»*

Ефремов Алексей Александрович, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, кандидат юридических наук, доцент – *«Применение инструментов регуляторной политики для развития информационного законодательства: уроки 2020 года и перспективы»*

Бухвальд Евгений Моисеевич, заведующий научным центром Института экономики РАН, доктор экономических наук, профессор – *«Правовые проблемы государственного регулирования пространственного развития в экономике»*

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна, врио заведующего сектором административного права и административного процесса, главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор – *«Трансформация государственного управления в условиях изменений, внесенных в Конституцию Российской Федерации»*

² Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00584 «Концепция правового регулирования использования информационных технологий в сфере государственного контроля и надзора в условиях «цифровой экономики»

Цалиев Александр Михайлович, заведующий кафедрой конституционного и административного права Северо-Кавказского горно-металлургического института (государственный технологический университет), доктор юридических наук, профессор – *«Регуляторная политика – отражение в обычном праве Осетии и в первой ее Конституции»*

Олейник Димитри, научный сотрудник Восточного института при Университете г. Висмара (ФРГ) – *«Наличие правового основание как предпосылка правомерности административного акта в праве ФРГ»*

Степанов Олег Анатольевич, главный научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор – *«Об использовании искусственного интеллекта в реализации регуляторной политики государства»*

Армашова Алла Владимировна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета, кандидат юридических наук – *«Оценка Всемирным банком качества государственного управления в странах мира»*

Ткаченко Дмитрий Геннадьевич, юрист ООО «ФИРМА СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ» – *«Роль цифровизации в реализации регуляторной политики государства»*

Винокуров Александр Юрьевич, главный научный сотрудник отдела научного обеспечения организации прокурорской деятельности Научно-исследовательского института Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор – *«Регуляторная политика и деятельность прокуроров по ее сопровождению»*

Терещенко Людмила Константиновна, заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации – *«Регуляторная политика и цифровизация: взаимовлияние»*³

³ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-16113/18 «Разработка концепции правового регулирования обеспечения информационной безопасности на основе формирования единой цифровой среды доверия».

Трыканова Светлана Анатольевна, доцент кафедры конституционного и муниципального права Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина, кандидат исторических наук – *«Актуальные требования к качеству предоставления государственных и муниципальных услуг: теория и практика российского и зарубежного опыта»*

Казанцев Николай Михайлович, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИзиСП, доктор юридических наук, кандидат экономических наук, профессор – *«Административно-правовые условия регуляторной политики: сравнительно-правовые вопросы»*

Сердюк Алевтина Леонидовна, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Санкт-Петербургского университета ФСИН России, кандидат юридических наук – *«Влияние решений международных судебных органов на регулятивную политику»*

Иванов Станислав Александрович, доцент кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент – *«Предметное соотношение нормативных актов как фактор эффективности регуляторной политики»*

Беляев Максим Александрович, доцент кафедры философии и социологии Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат философских наук – *«Технологические императивы управления в контексте модели ограниченной рациональности»*

Кузнецов Владимир Иванович, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИзиСП, кандидат юридических наук – *«Регуляторная политика в информационной сфере»*

Василенко Глеб Николаевич, заместитель начальника кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент – *«Возможности применения метода административно-правового декларирования в современном государственном управлении»*

Лукьянова Влада Юрьевна, заведующий лабораторией правового мониторинга и социологии права ИЗИСП, кандидат философских наук – *«Правовая природа обязательных требований в контексте Федерального закона “Об обязательных требованиях”»*

Шлюк Татьяна Олеговна, доцент кафедры административного права и процесса Московский государственный юридический Университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук – *«Опыт регулирования генной инженерии в России и Германии: проблемы и перспективы»⁴*

Сосновская Юлия Николаевна, доцент кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент – *«Защита граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности как основные цели государственной политики России»*

Кудряшова Екатерина Валерьевна, ведущий научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП, доктор юридических наук – *«Стратегическое планирование как метод управления: особенности регулирующего воздействия и их реализация в праве»*

Плюгина Инна Владимировна, ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук – *«Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции: направления совершенствования»*

Калмыкова Анастасия Валентиновна, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП – *«Влияние интеграционных образований на регуляторную политику России: правовой аспект»*

Селезнев Владимир Аркадьевич, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП, кандидат экономических наук – *«Отдельные вопросы административной ответственности должностных лиц контрольно-надзорных органов»*

⁴ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-14065 «Государственное регулирование генно-инженерной деятельности: сравнительный анализ паровых норм Российской Федерации и Германии»

Калинина Алла Леонидовна, аспирант отдела методологии противодействия коррупции ИЗИСП – *«Об имплементации статей Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию»*

Цветкова Елена Алексеевна, старший специалист финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП – *«Цифровизация способов досудебной защиты прав налогоплательщиков»*

Алексеев Александр Иванович, аспирант департамента международного и публичного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации – *«Японская модель взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности: историко-правовой аспект и перспективы для России»*

Гуляева Полина Сергеевна, аспирант отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗИСП – *«Искусственный интеллект как субъект правотворчества»*

Ситникова Анна Валерьевна, курсант Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя – *«Специфика административно-правового регулирования статуса и деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации»*

Лебедева Яна Игоревна, младший научный сотрудник ИЗИСП – *«Онлайн-платформа "EU Pilot" как пример цифровизации надзорных полномочий Европейской комиссии»*

Фролов Антон Анатольевич, адъюнкт кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя – *«Правовое регулирование отношений в области авиационной безопасности по требованиям ИКАО»*

Участники дискуссии:

Дарий Наталья Евгеньевна, специалист по учебно-методической работе отдела практик и трудоустройства обучающихся Московского государственного университета технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)

Магомедова Елена Анатольевна, доцент кафедры юриспруденции Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского, кандидат юридических наук, доцент

Акынбекова Динара Нургалиевна, заместитель директора Департамента бизнес-регулирувания и развития конкуренции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»

Муханова Асель Баракбаевна, эксперт Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан

Курбанбаева Гульнар Туретаевна, эксперт Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»

Зайцева Марина Анатольевна, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Калужского института (филиала) Московского гуманитарно-экономического университета

Вакула Марина Анатольевна, заведующий кафедрой земельного и экологического права юридического института Российского университета дружбы народов, кандидат юридических наук

Устемиров Ербол Лесбекович, Советник Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен»

Бузурбаев Ерлан Маркленович, внештатный эксперт Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен»

Турезжанов Айдын Кайырбекович, заместитель директора Департамента законодательства и развития саморегулирования Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен»

Куанганова Гулнара Шаймуратовна, эксперт при Межведомственной комиссии Правительства РК по вопросам предпринимательства

Журсунов Рустам Манарбекович, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстан

Овчарова Елена Владимировна, заместитель Директора Института проблем административно-правового регулирования НИУ ВШЭ, старший преподаватель кафедры Финансового права Юридического факультета МГУ

Кокорев Ростислав Александрович, заведующий лабораторией финансовой грамотности экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, кандидат экономических наук

Картавых Ирина Сергеевна, заместитель начальника сводно-аналитической инспекции Счетной палаты Российской Федерации

Червяковский Александр Владимирович, доцент кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент

Круглый стол «МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И РЕФОРМИРОВАНИЕ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ»

Модераторы:

Ноздрачев Александр Филиппович – главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации

Зубарев Сергей Михайлович – заведующий кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор

Координатор:

Козлова Екатерина Алексеевна – младший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

Аннотация. Модернизация системы публичной власти в Российской Федерации – перманентный процесс. Наиболее значимые изменения в данной сфере произошли в рамках административной реформы 2004 года, когда масштабной ревизии подверглись функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти. В 2019 году был дан старт новому этапу реформы, которую можно назвать сменой регуляторной политики: от механизма установления, оценки эффективности и пересмотра обязательных требований, изменения подходов к разрешительной и контрольной (надзорной) деятельности до административной ответственности за нарушение обязательных требований. Новый толчок трансформации системы публичной власти был дан конституционными преобразованиями 2020 года, в рамках которых была заложена основа единства всей системы публичной власти Российской Федерации, в том числе

конституционный статус приобрел Государственный совет. Институт принимает самое активное участие в модернизации российской системы публичной власти на всех ее этапах.

В связи с этим становится все более очевидным теоретический и практический интерес к регуляторной политике – ее содержанию, принципам, механизмам формирования и реализации. Меняются подходы к регулированию, в процесс установления и реализации обязательных требований вовлекаются представители бизнеса и науки, развиваются различные согласительные процедуры. Фактически в отечественной практике находят отражение лучшие инструменты формирования и реализации регулятивной политики, сложившиеся на международном и наднациональном уровнях, в рамках межнационального взаимодействия, а также в отдельных зарубежных странах. Однако все эти инновации не получили ни теоретического обоснования, ни нормативной правовой основы, что существенно снижает их эффективность. Основная задача отечественной науки административного права заключается в обобщении накопленного опыта в рассматриваемой сфере и определении основных направлений развития отечественного механизма формирования и реализации регуляторной политики.

Вопросы для обсуждения

1. Новая регуляторная политика – принципы, механизмы формирования и реализации.
2. Законодательство об обязательных требованиях.
3. Разрешительная деятельность как средство государственного регулирования.
4. Механизмы косвенного регулирования при формировании и реализации регуляторной политики.
5. Институциональная основа регулирования экономических отношений: проблемы разграничения предметов ведения и полномочий регулирующих органов.

6. Организация и проведение контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований.
7. Ответственность за нарушение обязательных требований.

Докладчики:

Ноздрачев Александр Филиппович, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации – *«Институт обязательных требований в регуляторной политике»*

Хазанов Сергей Дмитриевич – заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, кандидат юридических наук – *«К вопросу о новых стандартах административного нормотворчества в период регуляторных реформ»*

Степанов Михаил Михайлович, доцент кафедры государственного управления, общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин ИЗиСП, кандидат юридических наук, доцент – *«Правовые аспекты российской регуляторной политики через призму исторического опыта»*

Гришковец Алексей Алексеевич, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор – *«Основные тенденции регуляторной политики в современной России и их влияние на экономику»*

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич, доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук – *«Альтернативные модели защиты конкуренции в Российской Федерации и некоторые проблемы формирования новой структуры нормативного регулирования антимонопольного контроля»*

Южаков Владимир Николаевич, директор Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, доктор философских наук, профессор – *«Насколько защищены охраняемые законом ценности?»*

Гречкина Ольга Владимировна, профессор кафедры административного и информационного права РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор – *«Формирование контрольно-надзорного процесса в российском административном праве»*

Шурухнова Диана Николаевна, профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент – *«Реестровая модель регистрации по месту жительства граждан Российской Федерации»*

Дидикин Антон Борисович, профессор факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор философских наук, кандидат юридических наук – *«Способы оценки обязательных требований в механизме регуляторной политики»*

Бакурова Наталья Николаевна, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент – *«Регуляторная политика и ее отражение в российском исполнительном производстве»*

Сморчкова Лариса Николаевна, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, доцент – *«Формирование правового режима обязательных требований как средство осуществления регуляторной политики в российском административном праве»*

Смирнов Артем Иванович, заместитель начальника отдела обеспечения процедур банкротства Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Московской области – *«Теоретико-правовые основы обеспечения экономической безопасности правоохранительными органами»*

Дмитрикова Екатерина Александровна, доцент кафедры административного и финансового права Санкт-Петербургского государственного университета, директор Междисциплинарного центра исследований контрольно-надзорной деятельности в Санкт-Петербургском государственном университете, кандидат юридических наук – *«Пересмотр системы обязательных требований: проблемы реализации»*

Путило Наталья Васильевна, заведующий отделом социального законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук – *«Нормотворческие полномочия контрольно-надзорных органов (на примере отраслей социальной сферы)»*

Хадисов Газиявдбир Хадисович, начальник кафедры административного права Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук – *«Административно-правовое регулирование деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности»*

Кичигин Николай Валерьевич, и.о. заведующего отделом, ведущий научный сотрудник отделом экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук – *«Повышение эффективности публичного экологического контроля (надзора)»*

Зайцева Екатерина Сергеевна, доцент кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России, кандидат исторических наук, доцент – *«Правовое регулирование и саморегулирование: в поисках баланса»*

Волкова Наталья Сергеевна, заместитель заведующего отделом социального законодательства, и.о. ученого секретаря ИЗИСП, кандидат юридических наук – *«Особенности государственного управления на территории международного медицинского кластера»*

Абрамов Сергей Геннадьевич, доцент департамента международного и публичного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук – *«Цели регуляторной политики государства в процессе общественного воспроизводства (частное и предпринимательское право)»*

Порываев Сергей Александрович, доцент кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук – *«Совершенствование института административно-правовых актов как тенденция развития российской регуляторной политики»*

Бондарь Елена Олеговна, заместитель начальника кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, **Михайленко Наталья**

Васильевна, доцент кафедры административной деятельности ОВД Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя – *«Законодательство, регулирующее обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел»*

Лебедева Екатерина Алексеевна, доцент кафедры административного права и процесса Московский государственный юридический Университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук – *«Перспективы использования геномной регистрации в регулировании миграционных процессов»⁵*

Журавлева Оксана Олеговна, ведущий научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук – *«Принципы налогообложения при реализации регуляторной политики государства в налоговой сфере»*

Шлямина Анастасия Алексеевна, преподаватель кафедры правоведение Института экономики и права Петрозаводского государственного университета – *«Об основных требованиях по охране природы, предъявляемых к предпринимательской деятельности в Финляндии»*

Хлуденева Наталья Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук – *«О содержании природоохранных требований и их роли в механизме действия экологического права»*

Юдкин Артем Владимирович, советник ОМОО «Мобильные кадры России» – *«Механизм “регуляторной гильотины” в контексте российской административной реформы»*

Леднева Юлия Викторовна, старший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук, доцент – *«Бюджетные меры принуждения через призму “регуляторной гильотины”»*

⁵ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-14065 «Государственное регулирование генно-инженерной деятельности: сравнительный анализ паровых норм Российской Федерации и Германии»

Ким Александра Владимировна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет», член МРО ООО «Деловая Россия» по Хабаровскому краю и ЕАО, кандидат юридических наук – *«Административная практика органов власти при регулировании предпринимательской деятельности в области недропользования: правоприменение законодательства об административных правонарушениях»*

Харинов Илья Николаевич, старший преподаватель кафедры земельного, градостроительного и экологического права Уральского государственного юридического университета, кандидат юридических наук – *«Влияние Закона об обязательных требованиях в Российской Федерации на зоны с особыми условиями использования территорий»*

Биткова Людмила Алексеевна, заведующий кафедрой правоведения гуманитарно-педагогического факультета ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, кандидат юридических наук, доцент – *«Состояние и перспективы нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере сельского хозяйства»*

Бундин Михаил Вячеславович, доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», кандидат юридических наук – *«Контроль и надзор за соблюдением законодательства о персональных данных и его влияние на цифровую экономику в свете последних законодательных решений»⁶*

Еремина Ольга Юрьевна, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук – *«Регуляторная политика в сфере образования»*

Каменская Светлана Владимировна, старший научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЗиСП, кандидат юридических наук – *«Отдельные проблемы государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства»*

Карпов Николай Николаевич, аспирант кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина – *«Антимонопольные правила и требования в области торговой деятельности»*

⁶ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00584 «Концепция правового регулирования использования информационных технологий в сфере государственного контроля и надзора в условиях «цифровой экономики»

Мельник Тимур Евгеньевич, научный сотрудник, отдел социального законодательства ИЗИСП – *«Предмет и пределы государственного надзора за деятельностью неправительственных некоммерческих организаций»*

Ямашева Екатерина Валерьевна, научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЗИСП – *«К вопросу о декриминализации преступлений в сфере экономической деятельности в рамках регуляторной политики»⁷*

Шитов Георгий Александрович, адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя – *«Кодифицированные акты федеральных органов исполнительной власти в системе мер совершенствования регуляторной политики государства»*

Крашенинников Сергей Викторович, аспирант кафедры правоведения ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, преподаватель кафедры административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой ФГБОУВО «РГУП» – *«К вопросу о муниципальном управлении сельскими территориями»*

Харченко Данил Викторович, аспирант отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП – *«Регуляторная политика государства в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой»*

Савченко Елена Алексеевна, специалист 1-й категории отдела социального законодательства ИЗИСП – *«Риск-ориентированный подход в сфере электросвязи»*

Волкова Екатерина Андреевна, аспирант отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП – *«Проблемы реализации реформы “регуляторной гильотины” на примере сферы железнодорожного транспорта»*

Распопова Екатерина Владимировна, помощник адвоката Филиал № 7 Московской областной коллегии адвокатов, аспирант кафедры прикладного права Института экономики и права РГУ МИРЭА – *«Влияние регуляторной*

⁷ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00500 «Экономическая безопасность: теоретические основы, уголовно-правовые и уголовно-процессуальные средства обеспечения»

политики на производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных служащих в судах общей юрисдикции»

Участники дискуссии:

Приставкин Андрей Алексеевич, заместитель начальника отдела правового и методического обеспечения регуляторной политики Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России

Старцев Артем Викторович, начальник отдела регуляторной политики Департамента регуляторной политики и развития законодательства Минюста России

Минин Владислав Витальевич, заместитель начальника отдела развития законодательства Департамента регуляторной политики и развития законодательства Минюста России

Меньшенин Павел Александрович, заместитель директора Департамента регуляторной политики и развития законодательства Минюста России

Годованюк Владимир Касиянович, председатель Московской коллегии адвокатов «Центр правовой помощи»

Новосёлова Светлана Сергеевна, руководитель направления РСПП

Плаксин Артём Валерьевич, заместитель начальника Управления по работе с федеральными органами власти и общественными организациями ПАО "ЛУКОЙЛ"

Пшеничная Ирина Андреевна, начальник юридического отдела Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Григорьев Тимур Юрьевич, заместитель начальника юридического отдела Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Емельянова Елена Александровна, старший юрисконсульт Государственного института лекарственных средств и надлежащих практик

Ногайбай Зангар Максутулы, исполнительный директор ОЮЛ «Казахстанской ассоциации организаций нефтегазового и энергетического комплекса «KAZENERGY», LL.M., PhD

Бекешев Бауржан Бейсенбаевич, заместитель Председателя Правления АО «НК «QazExpoCongress», АО «НК «Астана Экспо-2017»

Кокорев Александр Александрович, заместитель начальника Центра нормотворческой деятельности - структурного подразделения ОАО "Российские железные дороги"

Ермошина Дарья Григорьевна, помощник проректора по научной работе Российского государственного университета правосудия

Поросенков Геннадий Андреевич, эксперт Проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ ВШЭ

Курникова Елена Тахировна, заместитель директора Правового департамента Министерства здравоохранения Российской Федерации

Мильруд Всеволод Ефимович, заместитель председателя Комитета по качеству Ассоциации компаний розничной торговли

Плескачевский Дмитрий Валентинович, корпоративный адвокат, комплаенс аудитор, член-эксперт АЮР и Минюста России,

Артеменко Егор Александрович, руководитель проектов НФ «Аналитический центр «Форум»

Бирюкова Виктория Николаевна, директор Департамента правового обеспечения Минсельхоза России

Голуб Екатерина Владимировна, исполнительный директор НФ «Аналитический центр «Форум»

Магурин Николай Николаевич, начальник отдела методологии и нормотворчества Управление правовой экспертизы Центр юридической поддержки X5 Retail Group

Жаворонок Александр Васильевич, заместитель начальника Управления делами, государственной службы и правового обеспечения Россельхознадзора

Шандалина Ольга Сергеевна, главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и профилактики правонарушений Управления делами, государственной службы и правового обеспечения Россельхознадзора

Мынина Ангелина Александровна, заместитель начальника отдела международного права юридической службы ФГБУ «ВГНКИ»

Пахомов Алексей Викторович, советник руководителя проектного офиса по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Бородина Оксана Ивановна, заместитель начальника Управления цифрового развития технического регулирования Росстандарта

Ким Максим Александрович, заместитель начальника Управления метрологии, государственного контроля и надзора Росстандарта

Коломьцев Юрий Михайлович, заместитель начальника отдела юридического сопровождения и развития региональной сети Финансово-экономического управления Росстандарта

Смирнова Татьяна Сергеевна, ведущий специалист-эксперт отдела юридического сопровождения и развития региональной сети Финансово-экономического управления Росстандарта

Захарова Ольга Александровна, заместитель начальника отдела государственной поддержки инвестиционной деятельности Министерства экономики и регионального развития Красноярского края

Батов Алим Тимурович, заместитель генерального директора ООО «Ростовец»

Практикум для молодых ученых «ВЫРАБОТКА РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТДЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: ОТ “А” ДО “Я”»

Модераторы:

Тихомиров Юрий Александрович – заместитель заведующего центром публично-правовых исследований ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной академии сравнительного права

Калмыкова Анастасия Валентиновна – старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

Координаторы:

Стародубова Олеся Евгеньевна – научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

Сайфуллин Эмиль Камильевич – ассистент преподавателя кафедры международного и европейского права ИЗиСП, председатель Совета обучающихся ИЗиСП

Аннотация. По замыслу разработчиков «регуляторная гильотина» должна стать эффективным инструментом масштабной модификации и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на бизнес-климат в Российской Федерации. Целью ее реализации является тотальный пересмотр обязательных требований, в соответствии с которым содержащиеся их нормативные акты должны быть модернизированы с широким участием предпринимательского и

экспертного сообществ. Задача «гильотины» состоит в формировании в соответствующих сферах регулирования новой системы понятных и исполнимых требований к хозяйствующим субъектам, в преодолении избыточной административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности, в снижении рисков причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить отмену всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития. Работа по реализации «регуляторной гильотины» проводится в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной картой» с обязательным привлечением всех заинтересованных сторон – представителей предпринимательского, экспертного и научного сообществ.

Вынесение на обсуждение молодых ученых соответствующей проблематики представляется актуальным, поскольку позволит по-новому взглянуть на развитие регуляторной политики в Российской Федерации.

Вступительное слово: *Ю.А. Тихомиров*

Сфера исследования: формирование и реализация санитарно-эпидемиологических норм.

Спикеры: представители Роспотребнадзора и Минэкономразвития России (освещение опыта органа власти при подготовке актов в рамках «регуляторной гильотины» и проведении оценки регулирующего воздействия).

Режим работы. Всем участвующим предлагается:

1) выбрать для себя одну из следующих ролей:

- представитель субъекта предпринимательской деятельности;
- представитель органа исполнительной власти (федерального или субъектового);
- потребитель;

2) выявить способы регулятивного воздействия в отдельной области;

3) провести оценку эффективности и результативности такого воздействия;

4) обосновать:

– органу власти – ужесточение требований и введение дополнительных разрешительных механизмов;

– субъекту предпринимательской деятельности – снижение административного бремени, исключение разрешительных механизмов;

– потребителю – необходимые средства и требования для гарантированной защиты своих прав;

5) выработать оптимальную модель регулирования в отдельно взятой сфере.

Раздаточные материалы:

– Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– Методические рекомендации по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 г. № 19 (3));

– Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по

совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 января 2017 г. № 1);

– Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Участники:

Мамедов Джахангир Набиевич, аспирант РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Сурин Илья Михайлович, аспирант отдела административного законодательства и процесса ИЗаСП

Дрёмова Ирина Александровна, магистрант Юридического института Российского университета дружбы народов

Никифоров Игорь Святославович, эксперт ФГБУ НИИ «Восход», соискатель кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия

Леошкевич Елена Васильевна, аспирант отдела административного законодательства и процесса ИЗаСП

Брежнев Антон Альбертович, аспирант отдела административного законодательства и процесса ИЗаСП,

Медоева Бэла Константиновна, аспирант факультета Права НИУ ВШЭ; Департамент теории права и межотраслевых юридических дисциплин

Савина Елена Александровна, МГУУ Правительства Москвы

Бобровникова Ольга Владимировна

Волкова Екатерина Андреевна

Едлин Виталий Аркадьевич

Колесниченко Владимир Алексеевич

Коптева Наталья Павловна

Королев Сергей Александрович

Куропов Андрей Николаевич

Максимов Петр Федорович
Савельев Кирилл Львович
Чапис Максим Анатольевич

**INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION**



International Scientific and Practical Conference «Management through Law»

**«Regulatory policy and its display
in Russian and foreign administrative law»**

March 31, 2021

PROGRAMM**International Scientific and Practical Conference «Management through Law»****«Regulatory policy and its display in Russian and foreign administrative law»****March 31, 2021**

9:40–10:00	Registration. Connecting to the Zoom Conference Exhibition: the Institute’s scientific publications
10:00–13:00	<p>PLENARY SESSION</p> <p>Introductory speech by Ilya Kucherov – First Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honoured Lawyer of the Russian Federation <i>Welcome speech to the conference participants</i></p> <p>Alexey Khersonsev – State Secretary - Deputy Minister of Economic Development of the Russian Federation</p> <p>Mikhail Orlov – Secretary of State - Deputy Head, Federal Service for Surveillance on Consumer Rights Protection and Human Wellbeing - subject to approval</p> <p>Alisa Bezrodnaya – Deputy Minister of Justice of the Russian Federation - subject to approval</p> <p>Sergey Yakovlev – Director of the Legal Department, Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters - subject to approval</p> <p><i>Reports and Speeches:</i></p> <p>Yuri Tikhomirov – Deputy Head of the Centre for Public Law Research, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honoured</p>

Scientist of the Russian Federation, Corresponding Member of the International Academy of Comparative Law
«*Choice of Legal Regulators: Criteria or Bad Subjectivism*»

Alexander Litvak – Director of the Department for Regulatory Policy and Regulatory Impact Assessment, Ministry of Economic Development of the Russian Federation - subject to approval

Sergey Zyryanov – Chief Researcher, Department of Administrative Legislation and Process, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor
«*An Integrated Sectoral Approach Is the Key to the Success of Regulation*»

Vincenzo De Falco - professor of Comparative Public Law, University of Campania «Luigi Vanvitelli» (Italy), Ph.D. in Law
«*Transparency and Rulemaking in Comparative Law*»

Alexander Vdovin - Director of the Department for Government Policy in Licensing, Control and Supervision, Accreditation and Self-Regulation, Ministry of Economic Development of the Russian Federation
«*Reform of Control and Supervision Activities*»

Sergey Zubarev - Head of the Department of Administrative Law and Procedure, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor
«*Administrative Barriers as a 'Target' of Regulatory Policy*»

JUDr. Denisa Vargova - Deputy General Director of Slovenska Konsolidacna, a. s., Ministry of Finance of Slovak Republic
«*Emergency Regulatory Policy of Slovakia in the Pandemic*»

Sergey Khazanov - Head of the Department of Administrative Law, Ural State Law University, Candidate of Legal Sciences
«*On the Issue of New Standards of Administrative Rule-Making During the Period of Regulatory Reforms*»

	<p>Alessandro Cenerelli - Senior Researcher, Department of Comparative Public Law, University of Campania «Luigi Vanvitelli» (Italy), PhD in Law <i>«Public Involvement in the Regulatory Process: Comparative Law Observations on Participation in Rulemaking»</i></p> <p>Roman Podoprigora - Professor of the Caspian Public University, Doctor of Law (Republic of Kazakhstan) <i>«Regulatory Policy and Law in Kazakhstan: Approaches and Problems»</i></p> <p>Grigory Vasilevich - Head of the Department of Constitutional Law, Law Faculty, Belarusian State University, Doctor of Law, Professor (Republic of Belarus) <i>«Modernizing the Constitution of the Republic of Belarus as a Means of Improving the Management of State and Public Affairs»</i></p>	
13:00–14:00	Break	
	Round Tables	
14:00–16:00	<p>«SMART PUBLIC ADMINISTRATION»: MODERN TRENDS IN REGULATORY POLICY IN RUSSIA AND ABROAD</p> <p><i>Moderators:</i> Zyryanov S.M. (ILCL) Shtatina M.A. (PFUR)</p> <p><i>Coordinators:</i> Levonenkova T.A. Yamasheva E.V.</p>	<p>MODERNIZATION OF THE PUBLIC AUTHORITY SYSTEM AND REGULATORY POLICY REFORM</p> <p><i>Moderators:</i> Nozdrachev A.F. (ILCL) Zubarev S.M. (MSAL)</p> <p><i>Coordinators:</i> Kozlova E.A.</p>
15:00 –17:00	Workshop for Young Scholars	

DEVELOPING REGULATORY POLICY IN A SEPARATE AREA: FROM A TO Z*Moderators:*

Tikhomirov Y.A. (ILCL)

Kalmykova A.V. (ILCL)

Coordinators:

Starodubova O.E.

Sayfullin E.K.