

**Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**



**IV Международная научно-практическая конференция
«Управление через право»**

**«Государственная власть и проблемы публичного управления в
условиях технологической революции: объективации идей
профессора Ю.А. Тихомирова»**

**23 сентября 2026 года, г. Москва
г. Москва, Большой Харитоньевский переулок, дом 22-24, стр. 1А.**

ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ

10:00- 11:00	Регистрация участников Выставка работ Ю.А. Тихомирова Демонстрация фильма				
11:00- 13:00	Пленарное заседание				
13:00- 14:00	кофе-брейк				
14:00- 17:00	Секция 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ Модераторы: Емельянов А.С., Ноздрачев А.Ф., Калмыкова А.В. Координаторы: Стародубова	Секция 2. ГОСУДАРСТВО. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО. ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ Модераторы: Андриченко Л.В., Постников А.Е. Координаторы: Агеев А.С.,	Секция 3. СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО: НАЦИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ Модераторы: Капустин А.Я., Ковлер А.И., Налетов К.И. Координатор: Абакумов М.А.	Секция 4. ЗАКОН КАК ИНСТРУМЕНТ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ Модераторы: Пашенцев Д. А., Залоило М. В. Координатор:	Мастер-класс для молодых ученых и аспирантов ПРОМПТ-ИНЖИНИРИНГ КАК КОМПЕТЕНЦИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО:

	О.Е., Левоненкова Т.А.	Воронин Д.С.		Мотова Е. А.	АРХИТЕКТУРА ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ И ПОРЯДОК ИХ ОБЖАЛОВАНИЯ Модераторы: Конев С.И., Стародубова О.Е. Координаторы: Кушко М.А.
--	------------------------------	--------------	--	--------------	--

Секция 1. «Административное право: традиции и современные вызовы»

Модераторы: Емельянов А.С., Ноздрачев А.Ф., Калмыкова А.В.

Координаторы: Стародубова О.Е., Левоненкова Т.А.

Аннотация

На протяжении всей истории развития российского государства административное право постоянно увеличивало свой потенциал позитивного административно-правового воздействия на общественные процессы, сохраняя при этом

устойчивые институты и регуляторы и используя новые подходы, модернизированные институты и регуляторы в соответствии с потребностями времени.

В XXI веке для административного права характерным является динамичный подход к регулированию публичного управления: речь идет о гармонизации взаимодействия субъектов в механизме многоуровневого управления, целевой ориентации административно-правового регулирования на достижение конечных результатов, обеспечении конституционности и законности управления, о мандате государства и гражданского общества на реализацию функций управления.

С учетом преобразующейся и все возрастающей роли публичного управления для науки административного права необходимо разрабатывать такие институты как компетенция органов публичной власти, типология процедур взаимоотношений органов между собой, с бизнес- структурами и институтами гражданского общества, классификация управленческих действий для реализации законов и других решений. Предстоит существенное обновление теории административно-правовых отношений на основе процессов цифровизации.

Это все те вопросы и задачи, о которых писал Ю.А. Тихомиров.

Вопросы для обсуждения:

- Предмет административного права: от «управленческой парадигмы» до дигитализация публичного управления;
- Система органов публичного управления;
- Современный механизм административно–правового регулирования: риски, технологизация, глобализация;
- Формы и методы государственного управления: ретроспектива развития;
- Экспериментальные правовые режимы как инструмент обеспечения технологического прорыва;

- Меры административного принуждения;
- Современная парадигма государственного контроля (надзора): от наказания к превенции;
- Правовые акты и управленческие решения: понятие, виды, процедуры принятия и обжалования;
- Риск-ориентированный подход в государственном управлении;
- Оптимизация деятельности органов исполнительной власти;
- Дискреция: как определить меру дозволенного?;
- Административные процедуры и регламенты. Быть ли закону об административных процедурах?!;
- Административная ответственность: о «бедном КоАПе» замолвите слово;
- Учебный курс «Административное право и процесс» в концепции Ю.А.Тихомирова.

Секция 2. «Государство. Публичное право. Публичная власть»

Модераторы: Андриченко Л.В., Постников А.Е.

Координаторы: Агеев А.С., Воронин Д.С.

Аннотация

Понятия государства, публичной власти и публичного права находятся в тесной взаимосвязи. Развитие этих категорий является необходимым условием формирования устойчивого и эффективного правового регулирования в современных условиях.

Ю.А. Тихомировым разрабатывалась концепция государства как главного субъекта, выражающего и защищающего публичный интерес посредством использования правовых форм. Особую ценность имеют его

исследования динамики правового пространства в условиях глобализации и цифровизации, когда государству необходимо обеспечивать суверенитет и определять правовые границы в новых сферах (космос, Арктика, виртуальное пространство, климатическая стабильность). Условием создания правового государства является формирование правового человека. Правовой человек персонифицирует публичную власть, делая ее ориентированной на обеспечение прав и интересов граждан. Его научные работы в этой сфере продолжают задавать вектор дискуссий в конституционном праве, административном праве, теории государства и права.

Современная практика законотворчества и правоприменения демонстрирует возрастающее прикладное значение категории публичной власти. Она не только определяет взаимоотношения в рамках системы организации государственной власти и местного самоуправления, но и формирует основы для взаимодействия личности, общества и государства. Вместе с тем можно наблюдать упрощенные подходы к использованию категории «публичная власть», что требует выработки более четких научных характеристик, установления принципов и пределов законодательного регулирования публичной власти в соответствии с Конституцией.

Вопросы для обсуждения

- Публичное право: метод правового регулирования или система правовых норм?
- Публичная власть как конституционная и законодательная категория.
- Изменение облика и функций государства в информационную эпоху.
- Конституционные гарантии суверенитета государства.
- Правовой человек и правовое государство.

Секция 3. «Сравнительное право: национальное и международно-правовое измерение»

Модераторы: Ковлер А.И., Капустин А.Я., Налетов К.И.

Координатор: Абакумов М.А.

Аннотация

Сравнительное правоведение в России обладает глубокими историческими традициями. Однако долгое время проблематика сравнительных исследований разрабатывалась преимущественно на основе сравнительно-исторического метода с элементами социологического подхода. Значимой заслугой Ю.А. Тихомирова стала разработка оригинальной концепции сравнительно-правовых исследований, базирующейся на функциональном подходе. Ключевой целью такой методологии являлось повышение эффективности публичного управления за счет изучения опыта других правовых систем. Предлагалось проводить сравнение как отдельных институтов, так и правовых систем в целом. Кроме того, Ю.А. Тихомирову принадлежит идея выделения так называемых «кочевых» правовых систем.

Важное место в современных сравнительно-правовых исследованиях занимает анализ функционирования международных организаций, неформальных межгосударственных объединений (БРИКС, ОЭСР), интеграционных объединений (Евразийский экономический союз, Европейский Союз), а также аналогичных структур в Центральной и Южной Америке, Африке и Азии. Настоящий круглый стол призван объединить оба этих измерения — национальное и международно-правовое — и обсудить перспективы развития сравнительного правоведения в XXI веке.

Вопросы для обсуждения:

- Методология сравнительного правоведения: исторический, социологический и функциональный подходы;
- «Кочевые» правовые системы в концепции Ю.А. Тихомирова: современное прочтение;
- Правовой человек и цифровой профиль: сравнительный анализ подходов к защите прав личности в публичном управлении;
- Трансформация субъектов международного права: дороги и направления;
- Перспективы компаративистики в XXI веке: новые объекты, методы и вызовы.

Секция 4. «Закон как инструмент публичного управления в цифровую эпоху»

Модераторы: Пашенцев Д. А., Залоило М. В.

Координатор:

Координатор: Мотова Е. А.

Аннотация

Ю.А. Тихомиров рассматривал закон не как статичный свод правил, а как активный инструмент «управления через право», центральное звено механизма государственного воздействия на общественные процессы.

В условиях смены технологических укладов меняется не только содержание законов, но и сама их форма, язык, способы создания и воплощения в жизнь. Машиночитаемые нормы, цифровые платформы, предписывающие алгоритмы ставят перед теорией права принципиально новые вопросы о природе закона, пределах его «программируемости» и сохранении юридических гарантий.

Секция посвящена теоретико-правовому осмыслению эволюции закона как основного государственного инструмента управления — от классических доктрин к моделям опережающего, экспериментального и «цифрового» законодательства, в развитие идей профессора Ю.А. Тихомирова.

Вопросы для обсуждения:

- Концепция «управления через право» и учение о законе в трудах Ю.А. Тихомирова.
- Закон как форма государственного управления: теоретические модели, функции, требования к качеству.
- Трансформация понятия закона в цифровую эпоху.
- Опережающее законодательство, правовое прогнозирование и правовой эксперимент.

- Правовой мониторинг как механизм обратной связи в цикле «управления через право».
- Закон в пространстве цифрового и технологического суверенитета.

Мастер-класс для молодых ученых, аспирантов и студентов

«Промпт-инжиниринг как компетенция современного государственного служащего: архитектура принятия управленческих решений и порядок их обжалования»

Модераторы: Конев С.И., Стародубова О.Е.

Координатор: М.А. Кушко

Участникам мастер-класса предлагается разработать и защитить «дорожную карту»*, содержащую:

1. Определение управленческой задачи и диагностика соответствующих полномочий и процедур;
2. Формулировка измеримого критерия эффективности решения управленческой задачи;
3. Определение алгоритма нейросети по решению поставленной управленческой задачи. Разработка мер, направленных на исключение рисков дискриминации и принятия неправомерного решения;
4. Правовая природа программного кода;
5. Правовая природа управленческого решения, принятого с помощью нейросети;
6. Определение возможности экспериментального регулирования и решения управленческой задачи;
7. Алгоритмы обжалования управленческого решения, принятого с помощью нейросети.

*** Разработка дорожной карты и защита проекта проводится командами участников в формате конкурса.**