

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
ФГБОУ ВО «Московский
государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)» кандидат юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Российской Федерации


В.В. Блажеев
2017 г.

ОТЗЫВ

**ведущей организации на диссертационную работу
Сапарова Санджара Мухамедмурадовича
«Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при
недропользовании в Каспийском море»,**
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальностям 12.00.06 – Земельное право; Природоресурсное право;
Экологическое право; Аграрное право и 12.00.10 – Международное право;
Европейское право

Диссертационное исследование Сапарова Санджара Мухамедмурадовича «Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море» является весьма актуальным. Выбранная тематика, в условиях объявленного Года экологии в России, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05 января 2016 г. № 7, а также задач по воспроизводству минерально-сырьевой базы, увеличения объемов работ в акватории Каспийского моря, а также необходимости недопущения деградации природной среды Каспия, представляется крайне своевременной, поскольку определение направлений развития правового регулирования обеспечения экологической безопасности имеет значение как в настоящее время, так и в

долгосрочной перспективе, в том числе с точки зрения необходимости обеспечения экологической безопасности с учетом международно-правовых аспектов охраны окружающей среды и подходов прикаспийских государств.

В настоящее время назрела острая необходимость в совершенствовании правового регулирования в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением экологической безопасности при недропользовании в акватории Каспийского моря. Практически все участники отношений – должностные лица органов власти Российской Федерации, Казахстана, Азербайджана, Ирана и Туркменистана, а также представители нефтегазодобывающих компаний прикаспийских государств и неправительственных экологических организаций высказывают необходимость изменения действующих подходов в части правового регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море.

Диссертантом при этом весьма обоснованно определены критерии, которым должны соответствовать указанные изменения, а именно: соблюдение баланса интересов всех участников отношений путем участия совместного участия прикаспийских государств в решении вопросов обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море.

В диссертации Сапарова С.М. представлены результаты исследования автором правовой природы рассматриваемых общественных отношений, научной литературы, международных актов и законодательства прикаспийских государств по выбранной тематике, а также сделаны важные теоретические выводы и даны практические предложения. Исследование носит комплексный характер и отличается новизной. Ранее проводившиеся отечественные исследования касались отдельных проблем указанной сфере и не систематизировали выводы, подходы, знания в этой области с учетом современных реалий и подходов всех пяти прикаспийских государств.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографии.

Следует отметить, что структура диссертации приближена к «классической» для работ по юридическим специальностям и посвящена всестороннему изучению правового регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море: исторических аспектов развития института экологической безопасности; международного, зарубежного и отечественного правового регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании в акватории моря; зарубежного опыта. Это позволяет прийти к выводу о системности проведенного исследования.

Во введении автором обосновывается актуальность выбранной темы, характеризуется степень ее научной разработанности и практическая значимость. Автором четко определены цель и задачи, объект, предмет исследования, а также раскрываются методологическая, теоретическая и эмпирическая базы исследования, излагаются основные положения, выносимые на защиту, указываются формы апробации результатов исследования (С. 4-14).

В первой главе проведен анализ теоретико-правовых основ обеспечения экологической безопасности при недропользовании в акваториях. Проанализированы различные подходы к пониманию сущности экологической безопасности как в отечественной правовой науке, так и за рубежом (С. 16-31). Представляется также важным подробное рассмотрение опыта правового регулирования обеспечения экологической безопасности второй половины XX века, поскольку в это время сформированы концептуальные подходы в отношении правового регулирования обеспечения экологической безопасности, которые отчасти в последующем легли в основу при выработке современного эколого-правового регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании.

Безусловно, изучение иностранного законодательства и выявление наилучших практик законодательного регулирования является неотъемлемой

составляющей процесса выработки предложений по улучшению действующего российского законодательства. В частности, автором проанализирована система нормативного регулирования отношений, связанных с обеспечением экологической безопасности в Великобритании (С.35-37) и США (С. 37-39).

Проведенное в первой главе диссертации исследование теоретико-правовых основ обеспечения экологической безопасности при недропользовании в акваториях (С. 31-41) основано на подробном изучении нормативных правовых актов, научных трудов и мнений практикующих специалистов в этой области и имеет важное теоретическое значение. Сделанные автором выводы (С. 50-51) являются обоснованными и могут быть использованы в научной и учебной литературе.

Заслуживает внимания точка зрения диссертанта о том, что экологическая безопасность – это один из элементов международной и национальной безопасности, характеризующий сохранение качества окружающей среды на уровне, при котором не происходит деградация либо уничтожение как отдельных компонентов, так и окружающей среды в целом, вызванные негативным воздействием как самой хозяйственной деятельности человека, так и её результатами (С.30).

Во второй главе «Практика обеспечения экологической безопасности при реализации проектов, связанных с недропользованием в Каспийском море: проблемы и перспективы» рассмотрены особенности правового регулирования недропользования в Каспийском море (С. 52-63), обеспечения экологической безопасности при недропользовании в прикаспийских государствах (С. 64-89) и Российской Федерации (С.89-98).

Практический интерес как для государственных органов прикаспийских государств, так и для недропользователей представляют результаты исследования недостатков действующего эколого-правового регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности при недропользовании в акватории моря, практики недропользования и

правоприменения, а также сделанные по итогам исследования выводы в виде предложений по изменению законодательства Российской Федерации (С. 60).

Мы согласны с точкой зрения С.М. Сапарова о том, для решения проблемы определения правового статуса Каспийского моря, следует установить статус Каспия - не моря и не озера, а водоема со специальным правовым регулированием. Данный статус, как правильно отмечает автор, дает полноценную возможность предусмотреть в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» положение, согласно которому экологические требования, предъявляемые в отношении хозяйственной деятельности, связанной с использованием недрами в акватории Каспийского моря, будут аналогичны требованиям, предъявляемым к указанной деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации (С.60).

С точки зрения вклада в науку природоресурсного права, следует положительно оценить выработанное диссертантом предложение, т.к. оно снимет те проблемы правового регулирования обеспечения экологической безопасности, что уже несколько десятилетий существуют в законодательстве Российской Федерации в отношении деятельности в Каспийском море.

Третья глава диссертационного исследования посвящена вопросу совершенствования системы нормативного регулирования обеспечения экологической безопасности при реализации проектов, связанных с недропользованием в Каспийском море. На основании анализа выявленных в первой и второй главах диссертации проблем, автором даются предложения по их решению. В частности, в целях нивелирования риска некачественного проведения экспертиз, автор предлагает вынести экспертизы экологической и промышленной безопасности проектов, связанных с недропользованием, на межгосударственный уровень (С. 108). Содержащиеся в третьей главе выводы и предложения могут стать отправной точкой совершенствования эколого-правового регулирования обеспечения экологической безопасности

учитывая современные межгосударственные реалии и существующую направленность региональной интеграции.

В заключении диссертантом формулируются основные выводы проведенного диссертационного исследования и направления совершенствования правового регулирования обеспечения экологической безопасности как на национальном, так и на международном уровнях.

Обоснованность и достоверность представленных в диссертационной работе выводов и рекомендаций подтверждается приведенным в работе анализом диссертационных работ и статей, посвященных данной проблематике, международных правовых актов, нормативно-правовых актов Российской Федерации, иностранного законодательства.

Результаты исследования могут найти применение в учебном процессе при подготовке учебно-методических пособий и преподавании дисциплин экологического, международного и горного права в высших учебных заведениях, а также при разработке экологических стратегий прикаспийских государств.

Столь высокая оценка не исключает наличия спорных положений, на которых следует остановиться подробнее и обсудить их при защите диссертации:

1. В положении № 2, представленном на защиту, автор предлагает вынести проведение экологической экспертизы и экспертизы промышленной безопасности проектов, связанных с использованием недрами в акватории Каспийского моря на межгосударственный уровень. Вместе с тем, автор не достаточно подробно регламентирует вопрос того, как данное предложение будет осуществляться.

2. Положение № 4, выносимое диссертантом на защиту, касается вопроса создание межгосударственного органа – Каспийского экологического бюро. Следует более подробно рассмотреть вопрос деятельности указанного органа, в частности работа бы выиграла, если бы

диссертационное исследование содержало более полную регламентацию деятельности бюро.

3. Во второй главе диссертации автором предложены изменения, направленные на устранение выявленных недостатков правового регулирования недропользования в Каспийском море (С.60). Возможно, было бы целесообразно сформулировать все имеющиеся в диссертации предложения по изменению законодательства в виде конкретных поправок (законопроекта).

4. В соответствии с пунктом «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, законодательству субъектов Российской Федерации в части регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании уделено недостаточно внимания. Хотелось бы увидеть в работе анализ законодательства субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере отношений.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и могут лечь в основу дальнейшего изучения вопросов, поставленных в рецензируемой диссертационной работе.

Диссертация С.М. Сапарова «Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в сфере правового регулирования обеспечения экологической безопасности при недропользовании.

Выводы и предложения по теме исследования изложены в 15 публикациях диссертанта, включая учебно-методические материалы. Кроме

того, основные теоретические положения и выводы диссертации апробировались автором в ходе выступлений с докладами на теоретических и практических, российских и международных конференциях. Содержание опубликованных работ соискателя и автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Диссертационная работа Сапарова Санджара Мухамедмурадовича является самостоятельным исследованием, проведенным по актуальной теме, обладает внутренним единством, содержит обоснованные новые научные результаты и положения, соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а автор диссертации – Сапаров Санджар Мухамедмурадович заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.06 – Земельное право; Природоресурсное право; Экологическое право; Аграрное право и 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

Отзыв подготовлен директором Института современного прикладного права д.ю.н., доцентом Н.Б. Пастуховой.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании Совета Института современного прикладного права «01» февраля 2017 года (протокол № 3).

Директор
Института современного прикладного права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)», доктор
юридических наук, доцент

Н.Б. Пастухова

Н.Б. Пастухова

«01» февраля 2017 г.

