

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Михашина Алексея Викторовича на тему «Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право»

Обеспечение военного потенциала и поддержание его на высоком уровне – стратегическая задача нашего государства. Государственный оборонный заказ, хотя и является компонентом контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, все же остается особенной правовой конструкцией, отличающейся сложным и комплексным правовым регулированием. При этом нормы гражданского права следует считать ключевыми во всем механизме правового регулирования государственного оборонного заказа. На текущий момент позитивное право, а равно и правоприменительная практика последовательно исходят из гражданско-правовой сущности правоотношений связанных с размещением и выполнением государственного оборонного заказа.

Причем и общегражданский закон вычленяет подобную специфику среди основных начал гражданского законодательства. Так, гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В государственном оборонном заказе имеют место сложные обязательства, возникающие из взаимосвязанных договоров. Наглядным примером тому выступают сопровождаемые сделки в кооперации головного исполнителя государственного оборонного заказа. Их механизм является именно гражданско-правовым, это так называемые реляционные договоры,

теоретическое осмысление которых именно в цивилистическом аспекте – актуальная миссия отечественной правовой науки.

Гражданско-правовой характер отношений – исходная точка конструирования (или формирования) правового режима государственного оборонного заказа в части его размещения и выполнения. Это не отменяет допустимость и даже необходимость использования при его регламентации административно-правовых средств, например, в целях учета состояния конкуренции на рынке вооружения, военной и специальной техники, потому что это в основном неконкурентная среда.

Но гражданское право само по себе не исключает публично-правового регулирования: в идеале действие одной ветви права должно подкрепляться действием другой¹, а системное применение права само по себе определяет эффективность правового регулирования².

При этом мы полагаем, что наметившаяся тенденция сближения законодательного регулирования всех публичных закупок³ не должна затронуть сферу государственного оборонного заказа – она останется отдельным элементом контрактной системы со специфическим инструментарием правовой модерации, не предполагающим отказа от применения норм ограничительного характера.

Диссертационное исследование А.В. Михашина пронизано идеологией гражданского права, оно представляет собой системное изучение гражданско-правовых отношений, складывающихся в сфере государственного оборонного заказа. Ключевые идеи диссертанта отличаются несомненной новизной, что отчасти обусловлено и новейшим регулированием исследуемой сферы, ведь законодательство в своем нынешнем виде ведет отсчет всего лишь с 2015 года.

¹ Белов В.Е. Концептуальные проблемы формирования и функционирования контрактной системы в сфере закупок в России: монография. М., 2018. С. 225.

² Яковлев В.Ф. Системное применение права // Законодательство. 2007. № 5. С. 35.

³ Андреева Л.В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. М., 2019. С. 207 – 222.

Диссертантом, можно сказать «с нуля», впервые в цивилистической науке изучены специфика проведения закрытых торгов; вопросы цифровизации закрытых оборонных закупок; особенности обеспечения исполнения государственных контрактов; использование потестативных условий (обусловленное исполнение, появившееся в результате реформы обязательственного права в Российской Федерации в 2015 г.) в контрактах (договорах) между головными исполнителями (исполнителями) и исполнителями государственного оборонного заказа.

Особо нужно подчеркнуть главный научный тезис диссертационной работы о понимании единой большой конструкции сопровождаемой сделки, пронизанной горизонтальными, вертикальными и кросс-функциональными правовыми связями. Из него, собственного говоря, вытекают важные предложения диссертанта по совершенствованию правового регулирования банковского сопровождения сделок в государственном оборонном заказе.

Следует положительно отметить обращение диссертанта к актуальному вопросу об арбитрабельности споров по контрактам (договорам) между исполнителями государственного оборонного заказа, это тоже своего рода «срез» отношений, позволяющий понять их истинную правовую природу. Ненасыщенная конкурентная среда оборонных закупок потребовала также исследования диссертантом вопросов заключения контрактов с единственными поставщиками – исполнителями государственного оборонного заказа.

Кроме того, изученный диссертантом исторический опыт позволил сделать вывод о том, что нормативно-правовое регулирование закупок для нужд обороны и безопасности государства заложило основы развития современных конкурентных государственных закупок в России, при этом отдельные особенности таких закупок были имплементированы в качестве «лучших практик» в «общегосударственное» законодательство о закупках. И сейчас в наше время новаторские инструменты и механизмы регулирования

закупок по государственному оборонному заказу могут задать вектор развития всей контрактной системы в ближайшей перспективе.

Все перечисленные вопросы не имеют отражения в юридической литературе, на протяжении многих лет они остаются без внимания ученых-цивилистов; кандидатские исследования последних лет ориентированы только на административные аспекты регулирования этих отношений и финансовый контроль⁴.

В связи с этим кандидатская диссертация А.В. Михашина и выводы, сформулированные в ней, без преувеличения обогащают современную науку гражданского права.

Данная работа восполняет существующие пробелы в современных цивилистических исследованиях, содержит ряд научно-обоснованных предложений по совершенствованию российского гражданского законодательства, что, безусловно, свидетельствует об актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости подготовленной диссертационной работы.

Достоинством работы является четкость и последовательность авторских рассуждений при формулировке и обосновании собственной позиции по исследуемым вопросам, грамотное использование диссертантом доводов и контраргументов в целях обоснования собственной точки зрения, что свидетельствует об эрудиции, творческих и аналитических способностях диссертанта, его умения самостоятельно выполнять научно-исследовательскую работу на высоком научно-теоретическом уровне.

Содержание представленной к защите диссертации свидетельствует о детальной и комплексной проработке темы исследования, что позволяет считать диссертацию А.В. Михашина логически законченным, самостоятельным научным исследованием. Положения, выносимые на

⁴ Слепенкова Л.В. Административно-правовое регулирование государственного оборонного заказа: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010; Славинский П.В. Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2019.

защиту, понятно и последовательно структурированы, ясны в своих формулировках и изложении.

Кандидатская диссертация А.В. Михашина подготовлена на высоком научно-теоретическом уровне, является самостоятельным и логически завершенным научным квалификационным трудом, содержание которого свидетельствует о весомом вкладе диссертанта в разработку актуальных проблем современного гражданского права.

С учетом изложенного диссертация «Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу» в полной мере соответствует предъявляемым требованиям к кандидатским диссертациям, а ее автор – Алексей Викторович Михашин – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право».

Научный руководитель

О.А. Беляева

10 ноября 2020 г.

Беляева Ольга Александровна, доктор юридических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса; заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»; почтовый адрес: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34, тел. (495) 719-73-02, (495) 724-12-69; e-mail: civil@izak.ru.

