

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации «Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг», выполненной Шайдуровым Сергеем Анатольевичем и представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Представленное С.А. Шайдуровым диссертационное исследование является самостоятельной завершенной монографической работой теоретического и прикладного характера. Оно посвящено актуальной проблеме теоретического осмысления оптимизации функционирования государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а именно – аутсорсингу в сфере оказания государственных и муниципальных услуг. Не вызывает сомнения практическая значимость проведенного исследования в связи с существованием множества нерешенных вопросов в этой сфере.

Важным достоинством работы является широкое применение достигнутых знаний не только в области науки административного права, но и в области экономики, гражданского права, трудового права (что, несомненно, важно в контексте заявленной темы).

Диссертант логически верно ставит основной целью исследования выработку и обоснование теоретических положений, раскрывающих сущность аутсорсинга в административном праве при оказании государственных и муниципальных услуг, и выявление общих условий, которые нужно учитывать при установлении в нормативных правовых актах его использования.

В соответствии с заявленными целями автором определены объект и предмет диссертации, ее нормативная, эмпирическая и теоретическая основы. Диссертантом четко сформулированы основные задачи исследования, которые определили структуру исследования. Оно включает введение, две главы, восемь параграфов, заключение и библиографический список.

В первой главе автором проанализированы доктринальные и законодательные определения понятий государственных и муниципальных услуг, выявлены признаки и сформулировано авторское определение понятий государственных и муниципальных услуг, обозначены субъекты оказания государственных и муниципальных услуг.

Во второй главе диссертант анализирует формы передачи функции по оказанию государственной или муниципальной услуги, экономические и правовые характеристики аутсорсинга, признаки и понятие аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, классификации аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, общие условия его применения в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.

Диссертация С.А. Шайдурова обладает необходимой для такого рода работ научной новизной как в теоретическом, так и в практическом отношении. О новизне работы свидетельствует целый ряд новых дефиниций, обоснованно предлагаемых для введения в научный оборот.

На мой взгляд, ключевыми в работе являются параграфы, в которых С.А. Шайдуров подробно рассуждает и формулирует авторское определение государственных и муниципальных услуг (с.17 – 19 автореферата), а также подробное и основательное рассмотрение сущности аутсорсинга (с. 22 – 24 автореферата) и общих условиях применения аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг (с. 25

- 28). Автор приходит к обоснованному выводу о том, что аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг – это такой способ оптимизации деятельности субъектов, оказывающих государственные (муниципальные) услуги, при котором функции по оказанию государственной (муниципальной) услуги (ее части) либо вспомогательные внутренние функции передаются на исполнение подведомственным или сторонним организациям либо индивидуальным предпринимателям (аутсорсеры) на основании договора или в односторонне-обязывающем порядке на основании правоприменительного акта с целью улучшения качества осуществляемой передаваемой функции, повышения доступности государственной (муниципальной) услуги, снижения затрат или достижения иных положительных эффектов, с обеспечением контроля за аутсорсером и сохранением у данных субъектов юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственной (муниципальной) услуги. Классификация аутсорсинга по различным основаниям логично дополняет эту развернутую дефиницию, а условия его применения органично завершают научно-правовой анализ исследуемой проблематики.

Вместе с тем, на мой взгляд, в диссертации не хватает более глубокого анализа соотношения ответственности заказчика аутсорсинга и аутсорсера, а также проблематики осуществления публичного контроля за последним для обеспечения качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Работа была бы более полной, если бы возможные пути решения этой проблемы нашли свое отражение в тексте диссертационного исследования.

Отмеченный недостаток носит частный характер, будучи скорее не столько замечанием, сколько отправной точкой для дальнейших рассуждений, и не влияет на общую положительную оценку диссертации С.А. Шайдурова, ее теоретическую и практическую значимость, аргументированность и обоснованность основных положений, выводов и рекомендаций автора.

Кандидатская диссертация С.А. Шайдурова выполнена по профилю специализации 12.00.14 - "Административное право; административный процесс". Автореферат соответствует содержанию диссертации, основные положения которой отражены в публикациях автора, включая пять статей в периодических изданиях перечня ВАК Минобрнауки России.

Вывод: автор диссертационного исследования "Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг" – Сергей Анатольевич Шайдуров заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 "Административное право; административный процесс".

Директор Института открытого образования,
заведующий кафедрой административного
и финансового права юридического факультета,
доктор юридических наук, доцент
09.06.2017 г.

 А.В. Мартынов
07.06.17

Подпись 
Завещаю. Ученый секретарь 
 Л.Ю. Черноморская
Тел. 462-30-21