

*В диссертационный совет Д 503.001.04
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
119017, Москва, Б. Черемушкинская, 34*

Отзыв

*на автореферат диссертации Андриевского Константина Витальевича
на тему: «Финансово-правовые режимы», представленной на соискание
ученой степени доктора юридических наук по специальности
12.00.04 - Финансовое право, налоговое право, бюджетное право*

Выбранная диссертантом тема актуальна и имеет важное теоретическое и практическое значение. Справедливой является позиция автора о необходимости выработки универсальных подходов к определению места финансово-правовых режимов в системе общеправового регулирования посредством выявления их сущности, межотраслевых связей и определения основных элементов их юридической конструкции (с. 3). Используемый в работе системный подход позволяет идентифицировать ключевые особенности каждого из подвидов финансово-правовых режимов, а также сформировать систему обратных связей между ними, как индикаторами эффективности финансовой деятельности государства (муниципальных образований) (с.с. 3-4).

В связи с этим, наряду с общей заслугой автора в постановке такой серьезной научной проблемы, представляют безусловный научный интерес и заслуживают поддержки разработки диссертанта по следующим направлениям:

– успешная разработка теоретической основы по заявленной проблематике – ключевых понятий (правовой режим, режимно-правовое регулирование, финансово-правовой режим, налогово-правовой режим и др.); выделение общих оснований, характеризующих публичные правовые режимы, свойственных, в том числе, финансово-правовым режимам; определение места финансово-правовых режимов в иерархической системе режимно-правового регулирования и др. (с.с. 9, 10-11, 15, 19-20, 20-21);

– выявление и детальное исследование элементов юридической конструкции финансово-правового режима (с.с. 12-13, 27-28);

– проведение в целях систематизации научных знаний классификации финансово-правовых режимов по различным основаниям и в зависимости от: предмета финансово-правового регулирования; формы закрепления; субъектного состава; стадии финансово-правового регулирования (с.с. 14, 30-31);

– выявление специфики содержания специальных финансово-правовых режимов как особого вида финансово-правового режима (с. 14);

– выявление, систематизация и исследование основных характеристик бюджетно-правовых, налогово-правовых режимов, а также правовых режимов денежного обращения и валютного регулирования (с.с. 35-41) и др.

Цель предпринятого научного исследования заключается в разработке и обосновании концепции о финансово-правовых режимах. Для достижения данного результата диссертантом был поставлен ряд задач, предопределивших структуру работы, состоящей из введения, шести глав, заключения и библиографического списка. Следует положительно оценить стройность и логичность построения исследования, степень обоснованности его научных положений и их новизну.

Раскрытие темы осуществляется с изложения теоретико-правовых основ режимно-правового регулирования (глава 1), далее диссертантом рассматриваются понятие, функции и основные элементы юридической конструкции финансово-правовых режимов, а также характеристика специальных финансово-правовых режимов и особенности режимно-правового регулирования финансовых договоров (глава 2). Глава 3 посвящена классификации финансово-правовых режимов по различным основаниям. В главе 4 работы рассматриваются бюджетно-правовые режимы. Отмечается двойственное значение бюджетно-правового режима: с одной стороны, как разновидности финансово-правового, что гарантирует их соотношение как видовой и родовой конструкции, с другой - как системы, аккумулирующей ряд специальных бюджетно-правовых режимов. Проводится дифференциация бюджетно-правовых режимов по различным основаниям. Особо следует отметить с позиции научной новизны, как в отношении постановки проблемы, так и с учетом слабой разработанности данной проблематики содержание главы 5 диссертации, которая посвящена рассмотрению налогово-правовых режимов. Автором выявлены отдельные недостатки правового регулирования данной сферы, что имеет большой практический интерес и значение, а сформулированные научные подходы могут быть использованы в правоприменительной практике. Также следует отметить глубину и значимость разработки вопросов, связанных режимно-правовым регулированием денежного обращения (глава 6) (с.с. 40-42). Сформулированные автором выводы помимо выявленных выше достоинств работы имеют самостоятельную научно-практическую ценность.

Однако наряду с отмеченными несомненными достоинствами работы следует высказать также некоторые рекомендации и замечания:

- третий параграф второй главы посвящен объекту и субъектам режимно-правового регулирования финансовой деятельности, однако, как показывает анализ данного раздела автореферата, автор, рассматривая субъектов финансово-правовых режимов, наделенными властными полномочиями, хотя и выделяет в их составе несколько групп участников, тем не менее, на наш взгляд, уделяет недостаточно внимания критериям их разграничения;
- анализ содержания автореферата, к сожалению, не дает представления об использовании зарубежного опыта по исследуемой проблематике, что,

безусловно, еще больше обогатило бы рецензируемое доктринальное исследование.

Однако, наши замечания и предложения автору работы не снижают общего благоприятного впечатления о ее высоком научном уровне и самостоятельности. Диссертацию в целом отличает оригинальная постановка научных проблем, обоснованность выводов с теоретической и практической точек зрения. Диссертация подготовлена автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе Андриевского К.В. в науку финансового права.

Содержание диссертации соответствует специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право. Положения и выводы, выносимые на публичную защиту, отвечают требованиям к уровню достоверности и новизны, получили соответствующее обоснование и широкую апробацию автором, в том числе в процессе преподавания, а также при подготовке правовых заключений на проекты законов в рамках основной деятельности соискателя.

В общей сложности опубликовано более 50 научных работ, 26 из которых – публикации в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Исходя из вышеизложенного, полагаю, что представленная диссертация по теме: «Финансово-правовые режимы», является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное социально-экономическое значение и отвечает критериям, которые содержатся в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842; а ее автор, Андриевский Константин Витальевич, заслуживает присуждения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 - Финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Заведующий кафедрой конституционного и административного права
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Кубанский государственный университет»,
д-р юрид. наук, профессор

Лупарев Евгений Борисович

«01» августа 2022 г.

350063 Россия, Краснодарский край,
г. Краснодар, ул. Рашидлевская, 43 каб
Тел: +7 (861) 262-35-09
E-mail: kafedrakip.21@mail.ru



Андриев К.В.

ЕВ