

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя на диссертацию Никонова Родиона  
Валентиновича на тему «Развитие правового регулирования в сфере  
предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное  
право; экологическое право; аграрное право**

Диссертационное исследование Р.В. Никонова посвящено чрезвычайно актуальной теме, которая имеет очень важное научное и практическое значение. Проблематика, связанная с глобальным изменением климата, борьбой с выбросами парниковых газов, адаптацией к негативным изменениям климата из научной проблемы переросла в глобальный вызов, стоящий перед всем человечеством. Практически во всех развитых и развивающихся странах мира сформировано или формируется национальное законодательство, разрабатываются документы стратегического планирования, включая планы, программы, «дорожные карты».

Российская Федерация приняла на себя международные обязательства по Парижскому соглашению (2015): по установлению и достижению национальных вкладов выбросов парниковых газов, принятию мер по адаптации к негативным изменениям климата. Для выполнения данных обязательств необходимо создание прочной правовой основы, формирование правовой модели углеродного регулирования в Российской Федерации, развитие правовых механизмов и инструментов. Российское законодательство в сфере предупреждения изменения климата находится в стадии своего становления, поэтому важно использовать положительный зарубежный опыт правового регулирования в данной сфере, не забывая о

необходимости учета российских условий, защиты интересов граждан Российской Федерации.

В Указе Президента Российской Федерации от 04.11.2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» поставлена задача обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Изложенное выше свидетельствует о высокой актуальности выбранной темы исследования.

При анализе зарубежного опыта Р.В. Никонов взял за основу законодательство Франции и Германии, в которых достигнут значительный прогресс в решении амбициозной задачи снижения выбросов парниковых газов. При этом правовые системы указанных государств, как и правовой системы Российской Федерации, относятся к роман-германской правовой семье, что облегчает задачу имплементации соответствующих механизмов и инструментов в российское законодательство.

В диссертации автор рассмотрел теоретические и практические аспекты развития правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции.

Диссертация имеет логически структурированный план, раскрывающий заявленную тему исследования с достаточной полнотой. Работа состоит из трех глав, включающих девять параграфов.

В первой главе диссертации Р.В. Никонов рассматривает изменение климата как экологическую и эколого-правовую проблему. Автором исследуются международные соглашения и документы международных организаций по климатической проблематике. Отдельное внимание уделяется принципам правового регулирования по предупреждению

изменения климата, их отражению в законодательстве России, Германии и Франции (принцип общей, но дифференцированной ответственности, принцип предосторожности, принцип устойчивого развития, принцип международного сотрудничества и др.). Диссертант проводит анализ правовых актов России, Германии и Франции с целью выявления заложенных в них принципов. На основе проведенного анализа автором формулируется авторский подход к разработке универсальной и национальной моделей правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата.

Во второй главе диссертации рассматриваются источники экологического права Франции, Германии и России в сфере предупреждения изменения климата. Научный и практический интерес представляет проведенный автором анализ климатического законодательства Франции и Германии. Диссертант выявляет положительный опыт указанных стран в правовом обеспечении борьбы с изменением климата. Особое внимание уделяется Р.В. Никоновым зарубежному и российскому опыту правового регулирования сокращения эмиссии парниковых газов. Помимо законодательных актов диссертантом рассматриваются стратегические документы, включая планы, программы, «дорожные карты», которые закладывают основы будущего регулирования, формируют общие подходы к развитию углеродного регулирования.

Отдельное внимание уделяется правовому регулированию предупреждения изменения климата на региональном и местном уровнях. На основе исследования зарубежного опыта Р.В. Никоновым делается обоснованный вывод о необходимости реализации мер по предупреждению изменения климата не только на федеральном уровне, но и уровне субъектов Российской Федерации, а также муниципальном уровне.

В третьей главе диссертации цель по предупреждению изменения климата рассматривается автором через призму правового регулирования в



России, Германии и Франции в энергетическом секторе. В частности, Р.В. Никоновым исследуются механизмы снижения выбросов парниковых газов в данном сегменте экономики, который является одним из основных источников выбросов парниковых газов. Кроме того, в данном контексте рассматривается также сфера транспорта.

В положениях, выносимых на защиту, отражены результаты научного исследования автора, которые отличаются аргументированностью и новизной.

Тема, цель, задачи и содержание основных разделов проведенного исследования соответствует паспорту специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

В диссертации представлен внушительный массив нормативных правовых актов (включая зарубежные), статистических данных, использовалась специальная научная литература, аналитические отчеты и доклады по климатической тематике. Объем собранного и проанализированного материала соответствует уровню кандидатской диссертации.

Результаты диссертационного исследования апробированы в тринадцати публикациях, из которых три статьи опубликованы в ведущих периодических изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Автореферат диссертации Р.В. Никонова полностью раскрывает содержание диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Р.В. Никонова на тему: «Развитие правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции» является завершенным, комплексным монографическим исследованием и может быть рекомендовано к публичной защите.

Никонов Родион Валентинович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Главный научный сотрудник  
отдела экологического и аграрного  
законодательства Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки Российской Федерации

«19» мая 2021 г.



С.А. Боголюбов

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
С.А. Боголюбов удостоверение  
Заведующий отделом  
управления персоналом



ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
Правоведения при Правительстве Российской  
Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34  
Тел.: 8 (499) 724-11-79  
Сайт: [www.izak.ru](http://www.izak.ru)  
E-mail: [ecology@izak.ru](mailto:ecology@izak.ru)