

**Отзыв научного руководителя на диссертацию Ибрагимовой Ю.Э.
«Организационно-правовой механизм установления и устранения
пробелов в законодательстве», представленную на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 –
«теория и история права и государства; история учений о праве и
государстве»**

Проблема пробелов в праве в практическом плане обременяет юристов с тех пор, как укореняется правовое регулирование и как формируются правовые системы в самых разных регионах. Более полутора веков она привлекает теоретиков права, не переставая быть актуальной и для правотворчества, и для правореализации. Отечественная наука решала ее в связи с деятельностью суда и характеристикой разных источников права. В советской юридической науке до определенного времени существовал негласный запрет на ее исследование, поскольку социалистическое право считалось по определению совершенным.

В настоящее время имеются многочисленные исследования (в том числе диссертационные), посвященные понятию пробелов, видам пробелов, их восполнению. Менее всего изучена проблема установления пробелов, а вопросы, которым посвящается диссертация Ибрагимовой Ю. Э. не исследованы вообще. Теоретической работы, раскрывающей содержание организационно-правового механизма установления и устранения пробелов в законодательстве, на сегодняшний день нет. Между тем именно оптимальный организационно-правовой механизм установления, а затем и устранения пробелов, является неременным условием успешного функционирования правовой системы.

Диссертация имеет логически структурированный план, соответствующий теме исследования. Работа включает в себя три главы, первая из которых посвящена общетеоретическим вопросам механизма установления и устранения пробелов в законодательстве, тем, которые как бы предваряют соответствующую организационную работу: понятию и

классификации пробелов в законодательстве, отграничению пробела от иных сопричастных явлений в праве, механизму правового регулирования вообще. Вторая глава посвящена собственно организационно-правовым основам деятельности по установлению и устранению пробелов в законодательстве Российской Федерации. Соответствующие вопросы рассматриваются применительно к деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Минюста России. Именно в этой главе привлекается живой материал, который не был предметом предшествующих теоретических работ. В третьей главе исследуется организационно-правовая деятельность международных органов, оказывающих влияние на механизм установления и устранения пробелов в национальном законодательстве.

Во введении указывается ряд причин актуальности диссертационного исследования, в том числе навеянных новейшими обстоятельствами развития российской правовой системы. Здесь же названы объект и предмет исследования, его цель, которая видится автору в конечном счете в построении общетеоретической концепции механизма установления и устранения пробела в законодательстве, а также рекомендаций по его практическому воплощению. Данная цель обусловила постановку ряда задач:

- на основе обобщения отечественных и зарубежных доктринальных подходов, а также с учетом законотворческой и судебной практики, определить практико-ориентированные понятие и классификацию пробелов в законодательстве;
- определить отличия пробела в законодательстве от сопричастных правовых явлений (коллизий, квалифицированного умолчания);
- оценить существующий механизм установления, восполнения и устранения пробелов в законодательстве, включающий субъектов данной деятельности, а также саму названную деятельность;
- установить механизм обратной связи законодательной и судебной власти в процессе подготовки законопроекта, обеспечивающий ясность и наглядность законодательных процедур для общественности;

- обосновать необходимость повышения роли аутентичности теоретических концепций, предусматривающих нормативное закрепление пояснительной записки к законопроекту в законодательном процессе как документа, разъясняющего суть законодательной инициативы с учетом юридической практики;

- описать организационно-правовые основы деятельности высших национальных судов и международных организаций, связанные с установлением пробелов в законодательстве, и выработать предложения по их совершенствованию;

- раскрыть роль органа юстиции с мониторинговыми функциями во взаимодействии законодательных, исполнительных и судебных государственных органов, как органа, осуществляющего функции правовой экспертизы проектов нормативных актов;

-подготовить рекомендации по усовершенствованию механизма установления и устранения пробелов в законодательстве.

В соответствии с обозначенными целями и задачами исследования, автор формулирует положения, которые заслуживают поддержки. Соискателем проработано значительное число литературных и нормативных источников, сделаны соответствующие обобщения, отраженные в выводах по разделам и в заключении. Особо следует отметить обращение к судебной практике. Есть использование зарубежного опыта. Заслуживают внимания предложения по совершенствованию правового регулирования.

В диссертации содержатся некоторые неоднозначные суждения, требующие дальнейших размышлений и, очевидно корректировки, но это не умаляет ее ценности для науки теории государства и права. Ее главное достоинство состоит в исследовании содержания организационно-правового механизма, его элементов и структуры. Это позволило автору выявить особенности субъектов данной деятельности, их характерные признаки, а также объединить их в единый организационно правовой механизм.

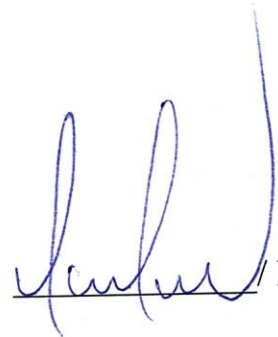
Результаты исследования апробированы в 10 публикациях, из которых 5 статей опубликованы в ведущих изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Работа Ибрагимовой Юлии Эмировны прошла предварительное обсуждение в профильных Отделах ИЗиСП. Полагаю она удовлетворяет требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может быть рекомендована к публичной защите.

Ибрагимова Юлия Эмировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – «теория и история права и государства; история учений о праве и государстве».

Научный руководитель,
главный научный сотрудник центра
фундаментальных правовых исследований
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор

«16» июня 2021 г.

 В.В. Лазарев

