

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 503.001.02
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК**

Аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 23 октября 2017 г. №25
о присуждении Азимзода Алимардон Шоимардон, гражданину Республики
Таджикистан, ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Правовое регулирование предоставления и изъятия земельных участков в Республике Таджикистан» по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право принята к защите 31 июля 2017 г., протокол № 23 диссертационным советом Д 503.001.02 на базе федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218,г. Москва ул. Большая Черемушкинская, д. 34), созданным в соответствии с приказом Минобрнауки России от 09.04.2013 № 192/нк.

Соискатель Азимзода Алимардон Шоимардон 1961 года рождения, в 1983 году с отличием окончил Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства по специальности «Землеустройство», в 2010 году с отличием окончил юридический факультет Таджикского

национального университета по специальности «Юриспруденция». С 2016 года по 2017 год являлся соискателем Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Работает заместителем начальника управления сельского хозяйства и охраны окружающей среды Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.

Диссертация выполнена в отделе природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Научный руководитель – кандидат юридических наук, **Галиновская Елена Анатольевна**, заведующий отделом природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

Волков Геннадий Александрович, доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права ФГБОУ ВО «Московский государственный университета им. М.В. Ломоносова» (119991, Россия, г. Москва, ул. Ленинские горы, д. 1);

Самончик Ольга Анатольевна, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора сельскохозяйственного и земельного права ФГБУН «Института государства и права Российской академии наук» (119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10)

дали положительные отзывы на диссертацию.

В отзыве Г.А.Волкова обращается внимание на то, что:

- в п. 5 (с. 11), вынесенном на защиту, содержится утверждение, что «в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения юридически отграничиваются только от категории земель населенных пунктов. В законодательстве Республики Таджикистан, и в законодательстве Российской Федерации целесообразно установить определение категории земель

сельскохозяйственного назначения, согласно которому указанные земли отграничиваются от всех иных категорий земель».

Однако в земельном законодательстве Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения отграничены от других категорий земель, что следует из смысла статей 7, 8, 77 Земельного кодекса РФ и других федеральных законов.

- в п. 7 (с. 11-12), вынесенном на защиту, а также на с. 117, 118, 119 содержатся обоснование и предложение об оформлении протокола и чертежа границ участка после выдачи правоудостоверяющего документа на земельный участок при переносе проекта границ отводимого земельного участка на местность.

Такой вариант был предусмотрен в законодательстве Российской Федерации начала проведения земельной реформы (например, ст. 31, 32 Земельного кодекса РСФСР 1991 г.). Однако он привел к тому, что на практике землепользователям и другим правообладателям выдавались документы, удостоверяющие право на земельный участок, а границы в натуре (на местности) в большинстве случаев не устанавливались, что привело к массовой проблеме отсутствия у подавляющего большинства земельных участков границ, установленных в соответствии с законодательством. Представляется, для востребования был бы более удачным опыт регулирования этих отношений, предусмотренный в действующем законодательстве Российской Федерации по предоставлению земельных участков и государственной регистрации прав на них после их образования и кадастрового учета.

- по смыслу Закона Республики Таджикистан от 20.03.2008 №375 «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» в Таджикистане введена «титულიная» система регистрации прав на недвижимое имущество, в том числе на земельные участки (с. 21, 78), то есть регистрация прав, а не документов.

Поэтому «свидетельство о регистрации недвижимого имущества» не может быть «правоудостоверяющим документом», а является документом, удостоверяющим лишь факт регистрации соответствующего права на земельный участок.

В отзыве О.А. Самончик указывается, что:

- недостаточно убедительным представляется сформулированное на с.86 понятие земель сельскохозяйственного назначения, которые соискатель определяет как земли, предоставленные или используемые для сельскохозяйственного производства и отграниченные от земель иных категорий. Однако предоставленные субъектам земельные участки одновременно должны и использоваться, в противном случае к правообладателю могут применяться меры ответственности, в том числе изъятие земельного участка.

- в работе на с. 85 и в положении 5, вынесенном на защиту, содержится утверждение, что в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения юридически отграничиваются только от категории земель населенных пунктов. Делается вывод, что и в законодательстве Республики Таджикистан, и в законодательстве Российской Федерации целесообразно установить определение категории земель сельскохозяйственного назначения, согласно которому указанные земли отграничиваются от всех иных категорий земель. Трактовать подобным образом норму п. ст. 77 Земельного кодекса РФ, на основании которой делается данный вывод, представляется не совсем верным. Хотя формулировка указанного п. 1 и является не вполне корректной, однако из смысла ст. 77, а также ст. 7, 8 ЗК РФ и других федеральных законов следует, что земли сельскохозяйственного назначения отграничены от других категорий земель.

- на с. 101-102 указано, что в соответствии с Положением о реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций (1996 г.) и Правилами реорганизации и реформирования сельскохозяйственных

организаций (2006 г.) при выходе из вновь образованного дехканского хозяйства с целью создания индивидуального дехканского хозяйства гражданин имеет право на получение земельного участка в размере своего земельного пая. Что касается Российской Федерации, то правильно отмечается, что в соответствии со ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 .N2 74-ФЗ при выходе из фермерского хозяйства земельный участок разделу не подлежит. Гражданин в этом случае имеет право на денежную компенсацию, соразмерную его доле в праве общей собственности на имущество фермерского хозяйства. Представляется, что в работе следовало бы пояснить, какому из этих двух вариантов регулирования автор отдает предпочтение и почему.

- в диссертации нередко приводятся нормы тех или иных законодательных актов, при этом оценка содержащихся в них неоднозначных положений не дается. Так, на с. 160 правильно отмечается, что в РФ раньше вопрос об изъятии земельных участков у всех субъектов в случае их ненадлежащего использования решался только судом. Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 123-ФЗ в ст. 54 Земельного кодекса РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления принимают решения о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, предоставленным государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию (за исключением государственных академий наук, созданных такими академиями наук и (или) подведомственных им учреждений), в случае ненадлежащего использования ими такого земельного участка.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «**Государственный университет по землеустройству**» (105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 15) в своем положительном заключении, подписанном доктором юридических наук, профессором, деканом юридического факультета С.А. Чибиряевым,

доктором экономических наук, доцентом, заведующим кафедрой земельного права С.А. Липски, кандидатом юридических наук, доцентом, заведующей кафедрой аграрного и экологического права К.В. Сангаджиевой и утвержденном ректором ГУЗ, академиком РАН С.Н. Волковым, указала, что диссертация выполнена на достаточно высоком теоретическом уровне и содержит решения, имеющие существенное значение для развития юридической науки. В нем изложена совокупность новых результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, которые увеличивают степень научной изученности проблематики, связанной с правовым регулированием предоставления и изъятия земельных участков, тем самым создавая предпосылки для совершенствования законодательства Республики Таджикистан. Изложенное свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

В критической части отзыва отмечается, что: 1) из выносимого на защиту предложения о дифференциации ценных земель, которое, в свою очередь позволяет дифференцировать и полномочия органов, принимающих решения о предоставлении и изъятии земельных участков (положение 2), не ясна авторская позиция - что именно должно послужить фактором указанной дифференциации; 2) климатические и пространственные особенности Республики Таджикистан обуславливают необходимость дополнительных мер правового характера по охране от нецелевого, нерационального использования земель, пригодных для ведения сельскохозяйственного производства. Однако предоставлять земельные участки для несельскохозяйственных нужд также требуется. Представляется, что в работе следовало бы уделить больше внимания вопросу о том, из каких земель (видов угодий) следует законодательно разрешить такое предоставление, а из каких – ограничить; 3) автор сопоставил правовые регуляторы Российской Федерации и Республики Казахстан, направленные на принудительное прекращение прав на ненадлежаще используемые земельные участки (как следует из диссертации, в законодательстве Республики Таджикистан это

урегулировано не вполне конкретно; с. 156-157). При этом следует отметить, что действующие в настоящее время в Российской Федерации критерии и признаки неиспользования земельных участков и существенного снижения плодородия земель, показали свою малоприменимость на практике, поэтому для дальнейшего развития законодательства Республики Таджикистан в указанной части, они могут послужить позитивным примером лишь факта наличия правового регулирования указанной сферы, но не качества такого регулирования; 4) следовало бы более лаконично изложить разработанные им научные положения (превышение 200 стр. общего объема работы можно расценить как определенный недостаток). Тем более что некоторые положения диссертации, хотя и связаны с ее содержанием, но вполне могли бы быть либо совсем исключены (как общеизвестные), либо сокращены (например, на стр. 52-55 изложен материал об организации в Республике Таджикистан системы государственной власти и местного самоуправления).

Соискатель имеет 12 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации – 12 опубликованных в рецензируемых научных изданиях – 9. Общий объем опубликованных работ составляет – 9,5 п.л. Публикации соискателя представляют собой научные статьи, содержащие теоретические выводы и практические рекомендации по совершенствованию законодательства в части предоставления и изъятия земельных участков в Республике Таджикистан.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Азимов А.Ш. Некоторые проблемы правового регулирования предоставления земель в Республике Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета. 3/5 (93). Душанбе: «Сино» 2012 г. С. 49-53.

2. Азимов А.Ш. Правовые проблемы изъятия земель при их неиспользовании в Республике Таджикистан // Аграрное и земельное право. - 2014 г. - № 4. - С. 54-56.

3. Азимов А.Ш. Земли сельскохозяйственного назначения и некоторые проблемы их правового регулирования // Земледелец. 4(64). 2014 г. С.90-92. (На таджикском языке).

4. Азимзода А.Ш. Конституционная основа регулирования земельных отношений // Вестник Таджикского национального университета. Ч.1. №3/11(188). Душанбе: «Сино» 2015 г. С.156 – 158.

5. Азимзода А.Ш. Правовые проблемы предоставления земель дехканским (фермерским) хозяйствам // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. – 2015 г. – №2 (44). – С.64-69.

6. Азимзода А.Ш. Правовые основы создания и формирования уполномоченного органа государственной власти по регулированию земельных отношений // Вестник Таджикского национального университета. №2/2(197) Душанбе 2016г. С.187-190. (На таджикском языке).

7. Азимзода А.Ш. Правовые аспекты охраны и рационального использования земель в Республике Таджикистан // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения №4 (159) - 2016. С.178-181.

8. Азимзода А.Ш. Некоторые правовые аспекты предоставления земельных участков в Республике Таджикистан // Известия Института философии, политологии и права им. А Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан. №4 Душанбе -2016. С.184 -187.

9. Азимзода А.Ш. Правовые проблемы применения полномочий исполнительных органов государственной власти по предоставлению земельных участков // Российско – Таджикский (славянский) университет. Вестник университета. Научный журнал. №4(56) – 2016г. Душанбе-2016. С.53-58.

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

1) профессора кафедры экономического и финансового права Финансового экономического института Таджикистан, доктора юридических наук, Ш.М. Исмаилова, который указывает на необходимость уделения должного внимания появлению нового института права пользования

земельным участком как с правом отчуждения, так и без права отчуждения, где возникает много дискуссий и споров, связанных с реализацией этой новизны в законодательстве Республики Таджикистан.

2) доцента кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), кандидата юридических наук Е.В. Пантина, который указывает на ряд спорных положений, содержащихся в автореферате: 1) требуется конкретизировать цель введения в научный оборот такого понятия как институт предоставления и изъятия земельных участков, указать, делается ли это для отграничения данного института от смежных или в иных целях. Кроме того, учитывая сравнительно-правовой характер работы, следует уточнить — является ли предлагаемое диссертантом понятие общим для правовых систем России и Таджикистана, либо присуще только правовой системе Таджикистана; 2) предложение по совершенствованию правового регулирования приусадебных земель и земель личного подсобного хозяйства сформулировано слишком широко и неконкретно. Отсутствует необходимая степень детализации данной проблемы; 3) вопросы определенности на местности границ конкретных земельных участков являются предметом споров во многих странах и предложения по минимизации этих споров, по выявлению такого порядка определения и закрепления границ земельных участков на местности, который бы устранял сами причины подобных споров, имеют наиважнейшее практическое значение. В Российской Федерации, как и во многих других правовых системах, процедура определения границ земельного участка предшествует оформлению правоудостоверяющих и правоподтверждающих документов. В этой связи требуют дополнительного анализа возникающие коррупциогенные риски, а также вопросы определения таких реквизитов правоудостоверяющего документа на землю, содержание которых привело бы к снижению количества споров по данному вопросу.

3) доктора юридических наук, депутата Маджлиси (Парламент) Республики Таджикистан Дж.С. Муртазакулова, обращающего внимание на эффективность действующих норм, касающихся изъятия земельных участков в республике при неиспользовании более качественных сельскохозяйственных земель, и в то же время отмечает, что не предлагаются соответствующие меры, предотвращающие неиспользование земельных участков худшего качества.

4) кандидата юридических наук, старшего научного сотрудника отделения Центра научных исследований Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), А. П. Ушаковой, отмечающей необходимость разъяснения негативной оценки соискателем требования таджикского законодательства об оформлении протокола и чертежа переноса проекта границ отводимого участка в натуру до момента выдачи правоустанавливающего документа на земельный участок (положение на защиту № 7 и стр. 24 автореферата).

5) доцента кафедры конституционное право Таджикского национального университета, кандидата юридических наук Х. Ойева, обращающего внимание на способ разграничения между правовыми режимами земель, выделяемых для личного подсобного хозяйства и приусадебных земель.

6) старшего преподавателя кафедры гражданского процесса юридического института Дагестанского государственного университета М. А. Аливердиевой (отзыв положительный, без замечаний).

Во всех поступивших отзывах содержится оговорка о том, что приведенные в них замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую высокую оценку проведенного исследования. В отзывах отмечается актуальность избранной темы, ее значимость, обоснованность, достоверность и научная новизна полученных результатов исследования, внесение автором диссертации значительного вклада в науку, соответствие диссертации и автореферата критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям

Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, и предлагается присудить А.Ш. Азимзода ученую степень кандидата юридических наук.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широко известными достижениями в области земельного, природоресурсного и аграрного права, высоким профессиональным уровнем, наличием значительного количества публикаций, в том числе по направлению представленной диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- разработан новый научный подход к определению правового регулирования предоставления и изъятия земельных участков в условиях исключительной государственной собственности на землю, сохранившейся в условиях Республики Таджикистан;

- сформулированы предложения по развитию представлений о правовом регулировании предоставления и изъятия земельных участков как главного основания возникновения, изменения и прекращения права пользования земельными участками в Республике Таджикистан;

- обоснованы критерии разграничения компетенций органов государственной власти по предоставлению и изъятию земельных участков;

- разработано предложение по определению предельных (максимальных) размеров предоставляемых земельных участков в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования;

- выработаны правовые основания допустимого размещения подсобных строений для обслуживания сельского производства на землях сельскохозяйственного назначения;

- уточнен порядок оформления границ земельных участков в натуре при их предоставлении;

- разработано предложение, в соответствии с которым при предоставлении земельных участков для строительства в законодательстве Республики Таджикистан должны быть комплексно отражены градостроительные, землеустроительные, геологические и инженерно-транспортные требования.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- введены в научный оборот представления о совокупности норм, регулирующих отношения предоставления и изъятия земельных участков, как институте земельного права Республики Таджикистан, выработано понятие данного правового института;

- применительно к проблематике диссертации использован комплекс существующих общенаучных и частно-научных методов познания, таких как: анализ, синтез, обобщение, дедукция, индукция, исторический метод, а также формально-юридический и сравнительно-правовой метод;

- определен правовой режим земель сельскохозяйственного назначения согласно которому эти земли отграничиваются от всех иных категорий земель;

- обоснована необходимость совершенствования правового режима приусадебных земельных участков и земель личных подсобных хозяйств граждан в Республике Таджикистан;

- сформулировано предложение об уточнении правовых условий строительства многоквартирных жилых домов с целью недопущения сокращения ценных сельскохозяйственных угодий, выработаны меры по урегулированию порядка предоставления земельных участков в Республике Таджикистан застройщику;

- предложены меры по привлечению к юридической ответственности застройщика за нарушение предусмотренных сроков освоения земельного участка в целях строительства.

Значение полученных соискателем результатов исследования для правоприменительной практики подтверждается тем, что они могут быть

использованы в правотворческой деятельности, правоприменительной практике, научно-исследовательской деятельности, учебном процессе при преподавании дисциплины «Земельное право», при написании монографий, учебников, учебных пособий и иных материалов.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что сформулированные выводы, предложения и рекомендации основаны на изучении теоретических исследований ведущих ученых-юристов, ученых в области землеустройства и экономики, исследований, связанных с реформой и рациональным использованием земель, а также статистических данных органов государственной власти уполномоченных в сфере регулирования земельных отношений.

Личный вклад соискателя состоит в предложении нового научного подхода к правовому понятию предоставления и изъятия земельных участков и обосновании необходимости более широкого применения данной правовой меры; в выявлении правовых проблем в данной сфере, определении путей и способов их решения; формулировании выводов, рекомендаций и предложений; апробации полученных результатов посредством подготовки научных публикаций по теме диссертации, выступлений на научно-практических конференциях.

Диссертационный совет пришел к выводу, что диссертация А.Ш. Азимзода представляет собой обладающую внутренним единством научно-квалификационную работу, которая соответствует специальности 12.00.06—земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право и отвечает критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842).

На заседании 23 октября 2017 г. диссертационный совет принял решение присудить Азимзода Алимардон Шоимардон ученую степень кандидата юридических наук. При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве – 19 человек, из них – 6 докторов наук

по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18 , против – 1, недействительных бюллетеней – нет.