

**Отзыв**  
**на автореферат диссертации Нижник Лады Сергеевны**  
**«Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права**  
**на благоприятную окружающую среду», представленной на соискание**  
**учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06**  
**«Земельное право, природоресурсное право, экологическое право,**  
**аграрное право»**

Тема диссертационного исследования является актуальной, что раскрывается автором в автореферате. Действительно, между нормами законодательства и фактической реальностью имеется существенное несоответствие, которое не позволяет в полном объёме реализовать декларированное Конституцией Российской Федерации право на благоприятную окружающую среду. В данной ситуации особое внимание учёных и практиков должно быть сконцентрировано на изучении системы гарантий реализации означенного права для достижения реального и результативного его воплощения.

Целью диссертационного исследования автор поставила разработку теоретических положений и практических рекомендаций, касающихся сочетания организационных и экономико-правовых гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, способствующих развитию в указанной области научно-обоснованных подходов и совершенствованию законодательства, а также для использования в правоприменении. Достижению означенной цели способствовало последовательное решение семи основных задач, раскрываемых в работе. Представляется, что цель и задачи работы выбраны правильно и, как можно это уяснить из автореферата, – в целом решены и достигнуты.

При работе над диссертацией автором изучен широкий круг различных источников. Используются труды ведущих учёных-юристов в области теории государства и права, экологического права, по вопросам платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Научная новизна работы заключается в том, что в ней впервые в юридической российской науке за последние двадцать лет предметом отдельного комплексного изучения стали организационные и экономико-правовые гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду в современных условиях с учётом роста недоверия общества к активности органов публичной власти в осуществлении экологической деятельности, а также при диалектически сложных отношениях экономики и права. В диссертационном исследовании впервые определено содержание и особенности гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, их отличие от содержания смежного понятия «гарантии права на благоприятную окружающую среду». Диссертантом также исследована классификация гарантий названного права на благоприятную окружающую среду и названы характерные виды гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду; поставлены теоретические проблемы гарантий реализации данного права; установлена взаимообусловленность организационных и экономико-правовых гарантий реализации названного права; определена взаимосвязь деятельности института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (включая его аппарат) с организационными гарантиями реализации права на благоприятную окружающую среду, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду с экономико-правовыми гарантиями реализации такого права.

Выносимые на защиту шесть положений логичны, взаимосвязаны, непротиворечивы, хорошо структурированы и в целом заслуживают поддержки.

Как следует из описания содержания диссертационного исследования, содержащегося в автореферате на стр. 15-21, в первой главе, состоящей из трёх параграфов автор исследует понятие и виды гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду.



Во второй главе, состоящей из двух параграфов, изучаются и раскрываются организационные гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду, к которым автор относит и ставит на значимое место деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (включая его аппарат) ввиду уникальности его полномочий по защите и реализации прав человека, которые выражаются, в том числе, в независимости и неподотчётности каким-либо государственным органам и должностным лицам, активном взаимодействии с Федеральным Собранием Российской Федерации, в праве безотлагательного приёма руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Третья глава, состоящая также из двух параграфов, посвящена экономико-правовым гарантиям реализации права на благоприятную окружающую среду. Следует согласиться с позицией диссертанта о том, что подготовленные законодателем предложения по переводу неналогового платежа – платы за негативное воздействие на окружающую среду – в статус налога не отвечают целям охраны окружающей среды, а также стимулирующему и компенсационному характеру данной платы, в результате чего эффективность государственной политики в области экологии, направленной на обеспечение условий для реализации права на благоприятную окружающую среду, неизбежно понизится.

Особое внимание обращает на себя большой объём апробации результатов исследования. Он включает в себя значительное количество выступлений по теме, именной знак отличия, акт о внедрении, а также текущую активную преподавательскую деятельность диссертанта. Также по теме диссертации опубликовано 25 работ.

В качестве замечания отметим содержание шестого положения, выносимого на защиту. По результатам анализа материалов судебной

практики по вопросам платы за негативное воздействие на окружающую среду автор приходит к выводу о необходимости «рассмотреть возможность устранения противоречия интересов хозяйствующих субъектов и администратора». При этом приводится поясняющий пример, но не содержится предложений, как эти противоречия предлагается устранять.

Данное замечание не влияет на общую положительную оценку работы.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование подготовлено на высоком научно-теоретическом уровне, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям, представляемым на соискание учёной степени кандидата юридических наук, установленным Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения учёных степеней», а автор диссертации – Нижник Лада Сергеевна – заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Доцент кафедры экологического  
и земельного права Юридического  
факультета МГУ имени М.В.Ломоносова,  
кандидат юридических наук

Л.Е. Бандорин

23 сентября 2019 г.



119991, ГСП-1, Москва, Ленинские горы, д. 1, строение 13 (4-й учебный корпус), ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», тел.: (495) 939-39-85, адрес электронной почты: land@law.msu.ru