

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шувалова Игоря Ивановича  
«Правовое регулирование предпринимательской деятельности в период  
социально-экономического кризиса (теория и практика)»,  
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук  
по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское  
право; семейное право; международное частное право

Основная задача права как инструмента регулирования экономических отношений заключается в эффективном упорядочении любых общественных отношений, что во многом зависит от того, насколько полно право отражает реальные потребности общества. Особо остро роль права проявляется в периоды социально-экономических кризисов.

Как показал опыт преодоления последствий кризисных явлений, а также социально-экономический кризис, обусловленный распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), основная причина несовершенства предпринимательских норм состоит в том, что действующее законодательство в полной мере не отражает действительные потребности общества и не в состоянии решить реальные проблемы, возникающие перед подавляющим числом субъектов предпринимательства, преимущественно относящихся к малому и среднему бизнесу.

Как верно отмечает автор, своевременное и адекватное реагирование государства на кризисные ситуации обеспечивается ситуационным (антикризисным) законодательством, включающим правовые средства стабилизации последствий стихийно развивающихся экономических процессов, вне специального правового регулирования приобретающих необратимый характер. И в этой связи заслуживает поддержки предложение диссертанта о принятии отдельного рамочного закона, во исполнение которого в период кризисной ситуации исполнительными органами власти будет приниматься по упрощенной процедуре программный документ, содержащий комплекс антикризисных мероприятий с указанием определенных сроков и ответственных исполнителей, а также «акты быстрого

реагирования», включающие ограничительные меры и адресные меры поддержки наиболее пострадавших категорий физических и юридических лиц.

Как показала практика преодоления кризисной ситуации последних лет, принимаемые государством меры в периоды осложнения экономической ситуации в стране, направленные на поддержку бизнеса и общества, во многом ограничивают гарантированные основным законом России права, что ставит вопрос о балансе публичных и частных интересов.

Полученные автором в результате исследования выводы в этой части заслуживают поддержки и одобрения. Они основаны на общем подходе, согласно которому в обычных (некризисных) условиях экономики обосновывается основополагающий критерий баланса частных и публичных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности – приоритет частных интересов субъекта предпринимательской деятельности, обеспечиваемых диспозитивными началами предпринимательского права, по отношению к публичным интересам. Данный критерий обеспечивает реализацию таких принципов предпринимательского права, как невмешательство государства в частные дела субъектов предпринимательской деятельности без достаточных на то оснований, соразмерность и обоснованность публичных ограничений частных интересов предпринимателя.

Вместе с тем в период кризисной ситуации происходит изменение границ между сферами частных и публичных интересов, смещение вектора в сторону публичных интересов. Следует согласиться с выводом автора в том, что преобладание публично-правовых средств регулирования предпринимательской деятельности в период кризиса нельзя рассматривать как государственное вмешательство в частноправовые отношения. Вводимые ограничения обусловлены необходимостью защиты публичных интересов, что в конечном счете обеспечивает реализацию частного интереса.



Заслуживает внимания предложенная автором дифференциация субъектов предпринимательской деятельности на опосредованные и непосредственные, публично-правовые и частноправовые по критерию координации, организации и осуществления предпринимательской деятельности.

Следует поддержать вывод диссертанта об усилении роли института публично-частного партнерства, который при соблюдении определенных условий в период социально-экономического кризиса должен стать одним из эффективных инструментов поддержки отечественной экономики.

Интересным с практической точки зрения представляется предложение автора классифицировать меры государственной поддержки, при этом сам механизм государственной поддержки должен иметь социологическое и научно-методическое сопровождение. Безусловно, такой подход позволит не просто предусмотреть комплекс мер поддержки бизнеса, нивелирующие или минимизирующие последствия кризисных явлений, но и оказать поддержку большему числу нуждающихся в конкретных мерах хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем содержание автореферата не позволяет понять аргументацию диссертанта в отношении необходимости закрепления в ГК РФ предложенного им понятия предпринимательской деятельности. В дополнение к иным ее признакам, вытекающим из легальной дефиниции данной правовой категории, автор указывает на то, что такая деятельность является разновидностью экономической деятельности и выражается в совершении на постоянной основе взаимосвязанных и последовательных действий, обеспечивающих воспроизводство материальных и духовных благ в системе общественного производства, что требует дополнительных пояснений.

Вместе с тем изложенное свидетельствует о важности полученных диссертантом результатов исследования. Выносимые на публичную защиту

выводы обладают научной новизной, что свидетельствует о личном вкладе диссертанта в науку гражданского и предпринимательского права.

Основные результаты, полученные в ходе проведенного исследования, опубликованы в научной печати, в том числе в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК.

Автореферат диссертационного исследования отвечает требованиям, предъявляемым к авторефератам диссертаций, а ее автор – Шувалов Игорь Иванович – заслуживает присуждения ему степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Заведующий кафедрой  
конституционного права  
Белорусского государственного университета,  
доктор юридических наук, профессор,  
член-корреспондент Национальной академии  
наук Беларуси



Г.А. Василевич

Белорусский государственный университет  
Юридический факультет  
Кафедра конституционного права  
220030, Республика Беларусь, г. Минск, ул. Ленинградская, 8  
+375 17 209-52-30  
+375 17 209-55-82  
e-mail: law@bsu.by  
<https://law.bsu.by/>

