

**В диссертационный совет Д 503.001.02  
ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»**

**ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Федоровой Натальи Сергеевны на тему:  
«Правовой механизм использования водных биологических ресурсов в  
России», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право**

Водные биологические ресурсы являются важным природным благом для обеспечения жизни и деятельности нашего общества. Именно поэтому их использование должно быть рациональным и устойчивым. Такое использование обеспечивается закрепленными в законодательстве о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов ограничениях осуществления рыболовства, закрепляемых также в правоустанавливающих документах (договоров в области рыболовства и разрешительных документов).

Частые изменения (в последние три года) законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов требуют детального исследования и анализа новых норм права.

К числу проблем автор обоснованно относит административные барьеры, недостаточное развитие конкуренции в области рыбного хозяйства, недостаточную координацию федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль в области рыболовства.

Обращаясь к степени научной разработанности темы исследования, автор отмечает труды отдельных отечественных ученых по тематике диссертационного исследования и приходит к выводу об отсутствии на сегодняшний день единой авторской работы, которая бы в полной мере рассматривала весь правовой механизм использования водных биоресурсов, а не его отдельные элементы. Вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы представленной работы.

В качестве цели диссертант избрал разработку концептуальных (ожидаемых теорией и практикой) предложений по совершенствованию правового механизма использования водных биоресурсов, которые смогли бы поспособствовать рациональному использованию водных биоресурсов. Содержание автореферата позволяет сделать вывод, что поставленная автором цель была достигнута посредством решения комплекса задач. При этом диссертационная работа выстроена логически последовательно, ее структура соответствует целям и задачам исследования.

Достоинством работы является концептуальный подход к решению поставленных задач – автором сформулировано понятие правового механизма использования водных биоресурсов и его содержание, а также предложены конкретные и аргументированные идеи по усовершенствованию законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. Предложения и выводы диссертанта существенно дополняют и конкретизируют положения современной науки экологического права.

Обоснованным, отличающимся оригинальностью можно признать положения диссертации о том, что ключевым правовым средством правового механизма выступают общие допустимые уловы. В зависимости от распределения водных биоресурсов на перечни видов, по которым устанавливается и не устанавливается общий допустимый улов, законодатель комбинирует договорные и разрешительные способы регулирования отношений по использованию водных биоресурсов.

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование Н.С. Федоровой, следует отметить содержащиеся неточности.

В работе большое внимание уделяется принятым в последнее время изменениям в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе исследован новый вид договора – договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели (стр. 23 автореферата).



При этом, недавно (01 мая 2019 г.) был принят новый поправочный закон, которым в Закон о рыболовстве введен новый вид договора – договор о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях. Однако в диссертационном исследовании автор не рассматривает названный вид договора, хотя бы в виде законопроекта. В связи с этим, хотелось бы узнать мнение диссертанта о новом виде договора.

Указанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Изложенное позволяет сделать вывод, что диссертация Федоровой Натальи Сергеевны на тему: «Правовой механизм использования водных биологических ресурсов в России» отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ченой степени, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Д.ю.н., профессор, академик РАЕН,  
профессор кафедры  
Государственного университета управления



Е.И. Майорова

«13» июня 2019 г.

109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 99, ФГБОУ ВО Государственный университет управления. Тел.: +7 (495) 377-89-14, адрес электронной почты: [inf@guu.ru](mailto:inf@guu.ru), сайт: <https://guu.ru>.

Подпись  
УДО  
Зам. Нач. отдела



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО ОБРАЗОВАНИЮ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
УПРАВЛЕНИЯ»  
МОСКВА