

Отзыв

официального оппонента доктора юридических наук, профессора кафедры финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцента, Рождественской Татьяны Эдуардовны, на диссертацию Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему: «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Актуальность темы исследования. Финансовые системы играют важнейшую роль в экономике как отдельных стран, так и всего мира. Однако, как публичным, так и частным финансам присуща нестабильность, которая, как показали глобальные финансовые кризисы последних десятилетий, приводит к разрушительным последствиям. Именно несколько системных мировых финансовых кризисов второй половины XX – начала XXI века заставили искать эффективные меры по стабилизации финансовых систем, обращенные в будущее. Поиск новых антикризисных решений в мировом и внутригосударственном контексте занимает умы политиков, финансистов и юристов всего мира. Преодоление, предупреждение нестабильности финансовой системы в целом, и финансового рынка, в частности, требуют современных подходов в регулировании и надзоре как на национальном, так и на международном уровнях. Теоретико-правовые исследования о правовых аспектах управления финансами сегодня особенно актуальны и останутся на повестке дня еще долгое время. Планирование в его современной стратегической парадигме – один из мощных инструментов формирования будущего состояния экономики и финансов.

Совокупность результатов научной работы автора диссертации предлагает решение важной научной проблемы, которая состоит в поиске правовых форм управления финансами и подходов к правовому регулированию антикризисных мер, включая государственное финансовое планирование. Доктринальные положения о правовом регулировании государственного финансового планирования, бесспорно, имеют важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Системное научное представление о юридических аспектах государственного финансового планирования открывает новые возможности по его использованию для финансовой стабилизации в Российской Федерации.

Следует отметить, что ранее в науке российского финансового права не выдвигалось целостного доктринального подхода к правовому регулированию государственного финансового планирования. Именно поэтому представленная на рецензию диссертационная работа Е.В. Кудряшовой является актуальной.

Достоверность и обоснованность полученных результатов обеспечена применением научных методов познания, эмпирической базой, включающей материалы судебной практики. Применительно к проблематике диссертации результативно использован комплекс общенаучных и частно-научных методов познания: системно-структурный, формально-логический, сравнительно-правовой, диалектический, исторического анализа, обобщение собранных данных. Исследование основывается на принципах системности, диалектики, взаимообусловленности и взаимосвязанности социальных процессов, что позволило автору всесторонне изучить предмет исследования, решить поставленные задачи, обосновать выводы и рекомендации.

Работа Е.В. Кудряшовой отличается логичностью и ясностью изложения материала, последовательностью исследования общих и частных вопросов. Положения, выводы и рекомендации по совершенствованию

действующего законодательства, содержащиеся в диссертации, опираются на проведенное исследование, обоснованы и достоверны. Предложенные решения оценены по сравнению с другими известными решениями, даны на основе критического осмысления научных трудов, законодательной регламентации и судебной практики. Автор наглядно показал умение научного исследования сложнейших актуальных проблем финансового права. Примечательно то, что чётко обозначенные вопросы цели и задач, объекта и предмета исследования (с. 5-6) всесторонне проанализированы Е.В. Кудряшовой в условиях крайне недостаточных научных работ по выбранной проблематике, что требовало от автора известной дисциплинированности и ответственности учёного.

Количество проанализированных российских и зарубежных источников также свидетельствует о научной обоснованности положений, выносимых на защиту. Положительным моментом является обращение диссертанта к законодательству и судебной практике в ретроспективе, что создает убедительную эмпирическую основу исследования.

Научные положения, рекомендации и выводы, изложенные в диссертации, внутренне непротиворечивы, соответствуют теоретическим положениям юридических наук (общей теории права и государства, конституционного, административного и финансового, банковского права)

Все поставленные задачи выполнены, цель, поставленная автором во введении (с. 5) достигнута.

Научная новизна диссертационного исследования Е.В. Кудряшовой заключается в том, что впервые в науке российского финансового права было проведено комплексное правовое исследование государственного финансового планирования и на его базе сформулирована оригинальная концепция правового регулирования государственного финансового планирования, выявлены пробелы, коллизии, проблемы в заявленной сфере общественных отношений, а также предложены пути их решения, что нашло

свое отражение, в том числе, в предложениях по совершенствованию действующего законодательства.

Новизну исследования характеризуют положения, выносимые на защиту (с. 11-18 диссертации), которые отражают результаты проведенной работы и отвечают цели и задачам, которые автор поставил перед собой.

Внутренний список трудов автора по избранной теме подтверждает **апробацию** полученных результатов исследования в научном мире. Опубликованы также несколько монографических исследований, которые получили признание в научной среде. Представленная на соискание степени доктора юридических наук диссертация обобщает результаты и подводит итоги исследований автора за несколько лет.

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования, а также его логикой изложения материала и состоит из введения, четырех глав, объединяющих 14 параграфов, заключения и библиографического списка использованных источников.

Научно-теоретическая и практическая значимость представленного исследования обуславливаются необходимостью дальнейшего совершенствования правового регулирования государственного финансового планирования. Инновационный характер работы проявляется и в том, что ряд положений, выводов и предложений, содержащихся в ней, представляют собой существенный вклад в отечественную теорию финансового права, поскольку очевидна их научная новизна. Автор выдвигает ряд самостоятельных и достаточно смелых выводов, вносит конкретные рекомендации, направленные на совершенствование российского законодательства.

Однако, как и в любом научном труде, в диссертации Е.В. Кудряшовой можно встретить положения, носящие дискуссионный характер, или требующие дополнительной аргументации. Оригинальность выводов и авторский подход, присущий рецензируемой диссертации позволяют

вступить с автором в интересную научную дискуссию, а также высказаться по поводу ряда положений.

1) Поддерживая вывод автора о том, что «государственное планирование является составляющей государственного управления как процесса достижения целей и решения задач государства через субъекты управления» и о том, что «государственное финансовое планирование осуществляется во всех сферах финансов и интегрируется в систему стратегического планирования в Российской Федерации» (положение на защиту № 1), хотелось бы услышать мнение автора, чем государственное финансовое планирование в таких традиционных для планирования сферах, как бюджетная, государственных доходов и государственных расходов (в которых плановость является одним из основополагающих принципов), отличается от государственного планирования в сфере регулирования финансовых рынков (по целям, задачам, формам и методам).

2) В параграфе 4.4 «Правовое регулирование государственного финансового планирования в сфере финансовых рынков» на странице 319 автор обращается к вопросу о наделении Банка России статусом участника стратегического планирования. В положении № 13, выносимом на защиту, автором сформулировано, что «Координация целей Банка России с целями стратегического планирования, а также придание Банку России статуса участника стратегического планирования в Российской Федерации в законодательстве РФ создают нормативную основу для интеграции государственного финансового планирования на финансовом рынке в систему стратегического планирования в Российской Федерации».

В то же время, в статье 75 Конституции Российской Федерации закреплён принцип независимости Банка России. Представляется, что диссертационное исследование только выиграло бы, если бы автор предложил более развернутое и детальное исследование соотношения

статуса Банка России как участника стратегического планирования с конституционным принципом независимости Банка России.

3) В представленной на рецензию диссертации автор формулирует положение, согласно которому общие закономерности государственного финансового планирования характерны и для финансового рынка.

Несмотря на то, что термин «государственное» в рецензируемой диссертации понимается широко – ближе к понятию публичное (см. на странице 45 диссертации), представляется интересным узнать позицию автора, не будет ли государственное финансовое планирование в указанной сфере способствовать созданию условий для огосударствления финансового рынка и возвращения (в определенной степени) к командно-административной системе управления? Автор не дает положительной или отрицательной оценки новых потенциальных возможностей влияния на финансовый рынок со стороны государства. Хотелось бы услышать точку зрения автора диссертации о том, насколько реальна угроза огосударствления финансового рынка в контексте государственного финансового планирования. Есть ли, с точки зрения автора, негативные последствия такого вмешательства государства для функционирования финансового рынка?

4) В девятом положении, выносимом на защиту, диссертант предлагает создать орган или организацию для экспертного сопровождения государственного финансового планирования — совет по государственному финансовому планированию, законодательно наделив его независимым статусом.

Одновременно, в одиннадцатом положении на защиту автор выдвигает предложение создать с целью совершенствования организационно-правовой основы отношений, складывающихся по поводу государственного финансового планирования в бюджетной сфере, независимую экспертную организацию, обеспечивающую экспертное сопровождение бюджетного планирования.

Из положений, выносимых на защиту, явно не следует, идет ли речь об одном органе (организации) или о двух. В последнем случае необходимо пояснить, как будут соотноситься их полномочия.

5) В диссертационном исследовании автор к финансово-плановым актам относит, в том числе, разрабатываемые Банком России (совместно с Правительством Российской Федерации) проект Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и проект Основных направлений развития финансового рынка. Следует отметить, что Банк России разрабатывает и иные документы программного характера, такие, как:

Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации ;

Стратегия развития национальной платежной системы (ст. 82.1 Закона о Банке России); Стратегия развития национальной системы платежных карт, иные. Данные акты не имеют отчетливого нормативно-правового содержания, однако в них фиксируются цели развития соответствующих сфер экономической системы, а также методы достижения указанных целей.

Хотелось бы узнать мнение автора, являются ли указанные акты финансово-плановыми, исходя из предложенной в диссертации концепции.

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер, не влияющий на общую положительную оценку работы, и, принимая во внимание высокий научный потенциал автора, представляют собой пожелание автору исследовать эти вопросы в дальнейшей научной деятельности, учитывая значительную перспективу теоретико-прикладного характера проведённого исследования.

В целом диссертация Е.В. Кудряшовой свидетельствует о самостоятельной, единолично выполненной, обладающей внутренним единством научно-квалификационной творческой работе на актуальную тему, имеющей научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное

достижение, имеющее существенное значение для науки финансового права, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку.

Автореферат отвечает предъявляемым требованиям и отражает основное содержание диссертационной работы.

Таким образом, диссертационное исследование Е.В. Кудряшовой «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика», отвечает предъявляемым к данному рода работам требованиям, содержащимся в Положении о порядке присуждения учёных степеней, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, в силу чего его автор, Кудряшова Екатерина Валерьевна, заслуживает присуждения учёной степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Официальный оппонент:

Рождественская Татьяна Эдуардовна,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры финансового права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О. А. Кутафина (МГЮА)»

Рожд.

ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О. А. Кутафина (МГЮА)»
125993, Москва, ул. Садовая Кудринская, 9
8(499)244-87-74, 8(985)928-32-66
E-mail: Lab.kfp@msal.ru, tatiana_rojd@mail.ru
«13» 09 2018 г.

