

**В диссертационный совет Д 503.001.02
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве
Российской Федерации»**

117218, г. Москва,
ул. Большая Черемушкинская, д. 34,
тел./факс: (495) 719-76-02, 719-73-02

ОТЗЫВ

на автореферат диссертационной работы
**Пономарева Михаила Вячеславовича «Правовое регулирование охраны
окружающей среды при обращении с отходами производства и
потребления»,**

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.06 – «Земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право».

Актуальность темы диссертационного исследования М.В. Пономарева не вызывает сомнений. Она обусловлена уже давно возникшей в Российской Федерации необходимостью увеличения доли утилизируемых, перерабатываемых, вовлекаемых во вторичный оборот отходов производства и потребления с одновременной минимизацией несанкционированных свалок. Для этого, как верно отмечает диссертант, требуется комплексный подход, включающий систему мер различного характера – экологических, технологических, экономических и правовых, центральное место в которой, действительно, занимают именно правовые меры (стр. 6 автореферата).

Следует обратить внимание на подробное и скрупулезное обоснование автором актуальности темы диссертации. Злободневность проведенного исследования М.В. Пономарев аргументирует не только официальными статистическими показателями по объему ежегодно образуемых отходов производства и потребления, количеству объектов их размещения, занимаемой последними площадью земель, но и посланиями Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию, различными национальными политико-правовыми документами (стр. 4-6 автореферата). Указанными обстоятельствами подтвержден приоритет обеспечения экологической безопасности в области обращения с отходами перед иными направлениями государственной эколого-правовой политики.

Результаты диссертационной работы М.В. Пономарева, безусловно, обладают **научной новизной**. Впервые в отечественной эколого-правовой науке был выработан целостный научно обоснованный подход к совершенствованию правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области обращения с отходами производства и потребления. В рамках обозначенной научной концепции автору удалось: (1) сформулировать определение «удаление отходов»; (2) выделить правовые особенности правового режима отходов как объектов имущественных отношений, а также эколого-правовые особенности их имущественного оборота; (3) показать эколого-правовое значение установления оснований и особенностей возникновения и прекращения прав на отходы; (4) выявить потребность в детализации нормативно-правового регулирования отношений в сфере эксплуатации различных видов объектов, на которых осуществляется деятельность по обращению с отходами; (5) обосновать необходимость признания возможности создания объектов захоронения отходов в качестве сооружений природоохранного назначения, являющихся как подземными, так и наземными или приповерхностными сооружениями с включением в их правовой режим природоохранных особенностей; (6) доказать целесообразность отнесения медицинских и биологических отходов к соответствующим категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и распространение на данные объекты риск-ориентированного подхода.

В качестве достоинства проведенного исследования следует отметить использование диссертантом межотраслевого подхода при освещении специфики правового режима отходов как объектов имущественных отношений, а также эколого-правовых особенностей их имущественного оборота (стр. 12, 13 18, 19 автореферата). Во втором положении, выносимом на защиту, показывается нарушение межотраслевых связей между экологическим и гражданским правом при регулировании возникновения и прекращения права собственности на отходы (стр. 12 автореферата). Сходная проблема по отсутствию межотраслевой согласованности просматривается и в третьем положении, выносимом на защиту, в части установления момента и порядка перехода права собственности и иных прав на отходы от одного лица к другому и как следствие при определении их надлежащего собственника (стр. 13 автореферата).

Основные выводы и положения, сформулированные в диссертации, отражены во внушительном списке публикаций: в 56 работах, 7 из которых – статьи в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук. Солидный перечень опубликованных сочинений свидетельствует о научной зрелости, творческом потенциале и хорошей теоретической и практической подготовке М.В. Пономарева.

Невозможно не обратить внимания на количество докладов, сделанных диссертантом на научных и научно-практических конференциях, круглых столах и иных подобных мероприятиях (более 150), состоявшихся как в России, так и в государствах ближнего зарубежья (стр. 16 автореферата). Беспрецедентное для защиты кандидатской диссертации число выступлений на научных и научно-практических мероприятиях различного уровня и формата свидетельствует о достоверности полученных в ней результатов и выводов.

В то же время, давая высокую оценку диссертационному исследованию, важно отметить небольшое замечание и возникающие вопросы при ознакомлении с тестом его автореферата.

1. В методологической основе диссертационного исследования в качестве частнонаучных методов почему-то указан один-единственный метод – формально-юридический (стр. 9 автореферата). В то же время из текста автореферата диссертации следует, что М.В. Пономарев помимо формально-юридического метода обращался к таким частнонаучным методам, как сравнительно-правовой метод, историко-правовой метод, метод межотраслевых юридических исследований.

В нормативной базе диссертационного сочинения говорится о «сравнительно-правовом контексте» применительно к «анализу законодательных актов ряда зарубежных государств, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами» (стр. 10 автореферата). «Отдельные аспекты правового регулирования обращения с отходами в зарубежных странах исследованы с использованием работ зарубежных ученых» (стр. 11 автореферата). Разумеется, для научного познания обозначенного сегмента эколого-правовой действительности использовался сравнительно-правовой метод.

На стр. 125 диссертации анализируется экологический контроль именно с позиции применения историко-правового метода. Так, автор указывает, что «институт экологического контроля имеет достаточно длительную историю своего развития. Первым законом, урегулировавшим отношения в данной сфере в Российской Федерации, был Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», который ввел систему видов экологического контроля» (стр. 125 диссертации).

Метод межотраслевых юридических исследований использован во втором параграфе первой главы диссертации «Особенности правового

режима отходов производства и потребления как объектов имущественных прав» (стр. 18-19 автореферата). С помощью названного частнонаучного метода сформулированы второе и третье положения, выносимые на защиту.

2. Во втором параграфе первой главы рассматриваются правовые условия ограничения оборотоспособности отходов как объектов имущественных прав (стр. 18 автореферата). В содержании автореферата диссертации отсутствуют какие-либо пояснения и выводы применительно к отходам, изъятым из имущественного оборота. В связи с чем на публичной защите хотелось бы услышать ответы диссертанта на следующие вопросы: выделяет ли российский законодатель виды отходов, изъятых из имущественного оборота? Какие это отходы? Отличается ли правовой режим ограниченных в обороте отходов от правового режима изъятых из оборота отходов?

Высказанные замечания не умаляют высокого уровня исследования, проведенного М.В. Пономаревым. Анализ автореферата позволяет прийти к выводу о том, что диссертация является самостоятельным, оригинальным исследованием, обладает внутренним единством, содержит новые и интересные научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствующие о личном вкладе автора диссертации в эколого-правовую науку.

Диссертация М.В. Пономарева «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует паспорту научной специальности 12.00.06 - Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право, а также соответствует всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Пономарев Михаил Вячеславович –

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 - Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой экологического, трудового права и гражданского процесса ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», доктором юридических наук, профессором, заслуженным юристом Республики Татарстан Сафиным Завдатом Файзрахмановичем и доцентом той же кафедры, кандидатом юридических наук, доцентом Лунева Еленой Викторовной.

30 декабря 2019 года

Заведующий кафедрой экологического,
трудового права и гражданского процесса
Казанского (Приволжского)
федерального университета,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
Республики Татарстан



З.Ф. Сафин

Доцент кафедры экологического,
трудового права и гражданского процесса
Казанского (Приволжского)
федерального университета,
кандидат юридических наук,
доцент



Е.В. Лунева

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет», адрес: 420008, Казань, ул. Кремлевская, 18, телефон: +7 (843) 233-71-09, факс: +7 (843) 233-71-09 (843) 292-44-48, адрес электронной почты: public.mail@kpfu.ru, сайт: www.kpfu.ru

