



**ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**федерального государственного бюджетного образовательного учреждения**  
**высшего образования «Санкт-Петербургский государственный**  
**университет» на диссертацию Максименко Петра Николаевича**  
**«Розничные рынки электрической энергии: гражданско-правовые**  
**аспекты», представленную на соискание ученой степени**  
**кандидата юридических наук по специальности**  
**5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

**Актуальность темы** представленного диссертационного исследования, посвященного анализу гражданско-правовых аспектов оборота электрической энергии на розничных рынках, **не вызывает сомнения**. Торговля электрической энергией на розничных рынках позиционируется как конкурентная и осуществляемая на рыночных началах. Вместе с тем, высокая социальная и экономическая значимость правоотношений по энергоснабжению обуславливает применение множества мер государственного регулирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии на розничных рынках.

В указанных условиях важной задачей является поиск должного баланса в правовом регулировании, сочетающего широкие гражданско-правовые начала

при торговле электрической энергией и необходимые публично-правовые ограничения.

Автором исследуется соразмерность применяемых в гражданском обороте электрической энергии публично-правовых ограничений с принципами функционирования электроэнергетики, а также целями и задачами торговли электрической энергией на розничных рынках и перспективами развития данных рынков, в том числе определенных в документах стратегического планирования.

П. Н. Максименко на основе телеологического толкования положений законодательства в сфере электроэнергетики, гражданского и жилищного законодательства и доктринального анализа разрешается множество задач, имеющих практическое значение в отношениях по энергоснабжению, что **подтверждает актуальность диссертации не только для правовой науки, но и для правоприменительной практики.**

**Основные цели диссертационного исследования** – определение проблем, обусловленных сложившимися законодательным регулированием, доктриной и правоприменительной практикой в сфере розничного оборота электрической энергии; разработка научно-обоснованных предложений, направленных на решение выявленной научной и практической проблематики. Для реализации указанных целей автором были поставлены задачи, нашедшие свое отражение в структуре работы.

Последовательное изложение авторской позиции по значимым для гражданского оборота электрической энергии вопросам и проблемам и содержание диссертационной работы способствуют раскрытию всех основных задач исследования и позволяют достигнуть поставленную цель исследования. Диссидентант формулирует конкретные научные, теоретические выводы, обосновывает их значимость для доктрины и правоприменительной практики и предлагает способы их реализации, в том числе путем совершенствования

положений гражданского законодательства, регулирующего отношения по энергоснабжению.

Логическая схема изложения и решения поставленных в диссертационной работе целей и задач, обуславливает **достоверность и обоснованность** научных положений, выводов и предложений, полученных по результатам проведенного исследования.

Диссертация П. Н. Максименко основана на внушительной научно-исследовательской базе, включающей в себя более 300 источников доктринального, нормативного и правоприменительного характера. Также рассмотрены материалы из других областей знаний.

В своей работе автор анализирует научные взгляды как отечественных, так и иностранных ученых, исследует релевантный зарубежный опыт законодательного регулирования розничных рынков электрической энергии и практику его применения, определяет возможность учета зарубежного опыта при развитии и совершенствовании российского нормативного правового регулирования в сфере гражданского оборота электрической энергии на розничных рынках.

Диссертационное исследование написано хорошим литературным и юридическим языком, позволяющим в полной мере воспринять мысли автора.

П. Н. Максименко проведено комплексное исследование правового регулирования договорных отношений по энергоснабжению, в котором рассмотрены как фундаментальные частно-правовые вопросы, имеющие значение для данных правоотношений, так и особенности реализации положений гражданского законодательства при купле-продаже электрической энергии.

**Новизна положений диссертационного исследования также не вызывает сомнений.** Все выдвинутые автором положения актуальны для правовой науки и содержат полноценное, убедительное обоснование,

основанное на знаниях в области юриспруденции, применяемых в неразрывной связи с экономическими и иными областями знаний, учет которых необходим при рассмотрении вопросов в сфере электроэнергетики.

Обращает на себя внимание ряд содержащихся в диссертационной работе положений.

В частности, положение о невозможности учета различных особенностей энергоснабжения, присущих конкретному товарному рынку, при определении сторонами договора условий торговли.

Стоит признать, что на каждом товарном рынке имеются индивидуальные для данного розничного рынка обстоятельства (объемы генерирующих мощностей; состояние энергетической инфраструктуры; климатические условия производства, передачи и сбыта электрической энергии и т.д.), которые непосредственно оказывают влияние на взаимоотношения участников розничного товарооборота. Однако отсутствие законодательной возможности принимать во внимание данные обстоятельства участниками договорных отношений по энергоснабжению может приводить нарушению баланса экономических интересов сторон и равенства участников соответствующих правоотношений создавая либо дополнительные преимущества для одной из сторон договора, либо наоборот лишая одну или обе стороны возможности полноценного обеспечения интересов при заключении и исполнении такой сделки.

Также интересен анализ зарубежного опыта правового регулирования товарного оборота электрической энергии на розничных рынках и выделяемые, в связи с этим классификации законодательных подходов.

Отдельного внимания заслуживает глубокое исследование соотношения баланса частно-правовых и публично-правовых особенностей договорных отношений по энергоснабжению и сделанные автором выводы об избыточном публично-правовом воздействии, необходимости совершенствования

нормативного правового регулирования, обеспечивающего расширение гражданско-правовых начал при розничной торговле электроэнергией, в том числе направленном на улучшение экономических условий функционирования соответствующих товарных рынков.

**Высокий научный интерес** представляют следующие положения, выносимые на защиту:

1. Положение о законодательном обеспечении фактических условий для осуществление конкурентной торговли на розничных рынках электрической энергии, что обеспечит экономическую эффективность и самого гражданского оборота данного товара, и его потребления, а также позволит найти пути для разрешения множества проблем, присущих электроэнергетической отрасли.

При этом автор, понимания социальную и экономическую значимость электрической энергии, не исключает возможность публично-правового вмешательства в договорные отношения по энергоснабжению, однако ограничивает их точными критериями, обуславливающими такую допустимость.

2. Положение о расширении категорий договоров, обеспечивающих оборот электрической энергии на розничных рынках, раскрывающее один из аспектов реализации первого положения, вынесенного на защиту.

Предложение о создании, по сути, двух категорий договоров, направленных на реализацию электрической энергии: первая – договор, подверженный государственному регулированию и направленный на удовлетворение базовых социально-экономических потребностей; вторая – договор, заключаемый на свободных условиях, при которых каждая из сторон может в полной мере удовлетворить свои индивидуальные потребности в энергоснабжении – будет обеспечивать развитие как самих розничных рынков электрической энергии, так и экономики в целом.

Все положения, выносимые на защиту и содержащиеся в диссертационном исследовании, отличаются оригинальностью, научностью и взаимосвязанностью друг с другом.

Каждый вывод П. Н. Максименко составляет элемент комплексного подхода к предлагаемому видению перспективного развития правового регулирования договорных отношений по энергоснабжению.

Положения и выводы докторанта существенно обогащают доктринальные суждения о: правовой природе электрической энергии, в особенности детальный разбор правовых и взаимосвязанных с ними технологических критериев определения ее правовой природы; классификациях потребителей электрической энергии; гарантийных обязательствах по договору энергоснабжения. Новаторскими являются положения о способах разрешения отдельных проблем в электроэнергетике.

**Теоретическая значимость** работы бесспорна и заключается в том, что в диссертации были выдвинуты и обоснованы положения, вносящие вклад в систему научных знаний о функционировании электроэнергетики в целом и розничных рынках в частности. Данные положения также в значительной мере актуальны и для исследований правового регулирования иных отраслей топливно-энергетического комплекса, ввиду наличия схожих законодательных и научных подходов к их рассмотрению.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что многие положения диссертации могут быть использованы для разрешения практических задач и дальнейшего реформирования правового регулирования договорных отношений по энергоснабжению.

Следует отметить **личный вклад автора**, который заключается в определении ключевых проблем, препятствующих полноценному созданию конкурентных и рыночных условий торговли электрической энергией на розничных рынках; установлении должного соотношения между гражданско-

правовыми и публично-правовыми принципами функционирования различных рынков электрической энергии; подготовке новаторских предложений по дальнейшему развитию правового регулирования розничной торговли электроэнергией.

Диссертация П. Н. Максименко является законченным, оригинальным научным трудом с высокой степенью теоретической и практической значимости. Работа характеризуется цельностью и внутренним единством. Автореферат диссертации соответствуют содержанию работы. Автором опубликовано 8 научных работ по теме диссертационного исследования, в том числе 4 работы - в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ для публикации результатов диссертационных исследований в которых отражено содержание диссертации, научные задачи, решаемые автором и положения, выносимые на защиту.

При этом считаем необходимым отметить ряд дискуссионных моментов, требующих разъяснений соискателя на публичной защите:

1. В положении №2, выносимом на защиту, автор указывает, что договор энергоснабжения, является, фактически, единственным договором, обеспечивающим продажу электроэнергии на различных рынках, который по своей природе относится к разновидности договоров купли-продажи (поставки) (стр. 45 диссертации). Вместе с тем, представляется, дополнительного пояснения требует включение услуг по передаче электрической энергии и услуг, связанных с оперативно-диспетчерским управлением, в предмет договора энергоснабжения.

2. При рассмотрении публично-правовых основ гражданского оборота электроэнергии (стр. 72 диссертации), автор указывает, что электроэнергия является вторичным природным ресурсом, имеющим естественное происхождение. Как с правовой точки зрения автор интерпретирует вводимое им понятие «вторичного природного ресурса»?

3. В положении 6, выносимом на защиту, автором предлагается решить проблему систематического роста объема перекрестного субсидирования путем его замены на механизм совместного финансирования устойчивого развития электроэнергетики, включая розничные рынки (стр. 142-148 диссертации). В чем автор видит ключевое различие существующего и предлагаемого механизмов взимания платежей и их администрирования? Должны ли надбавки и сборы на цели устойчивого развития входить в ценообразование на оптовых/розничных рынках электроэнергии или их необходимо изолировать и выделить в отдельную категорию, подлежащую государственному регулированию?

Однако сделанные замечания не умаляют достоинств работы и не отражаются на положительной оценке проведенного исследования.

#### Заключение.

Диссертационное исследование Максименко Петра Николаевича на тему: «Розничные рынки электрической энергии: гражданско-правовые аспекты» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для развития энергетического законодательства и практики его применения.

Работа соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а её автор, Максименко Петр Николаевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Отзыв утвержден на заседании кафедры коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета, протокол  
№44/183-02-4 от «28 » 08 2023 г.

Отзыв подготовлен Семенович Кристиной Сергеевной (должность: доцент кафедры коммерческого права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», ученая степень: кандидат юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право).

Профессор с возложенными  
обязанностями заведующего  
Кафедрой коммерческого права СПбГУ,  
профессор, доктор юридических наук,

В. Ф. Попондопуло

Доцент Кафедры коммерческого права СПбГУ,  
кандидат юридических наук,

К.С. Семенович

Подписи заверяю:



#### **Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный  
университет»

Адрес: 199034, Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7-9. Телефон  
(812) 328-97-01, 363-68-26

E-mail: [spbu@spbu.ru](mailto:spbu@spbu.ru)