

В Диссертационный совет
Д 503.001.02 Федерального
государственного научно-
исследовательского учреждения
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской
Федерации»

117218, Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шамордина Романа Олеговича на тему
«Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке
и добыче полезных ископаемых»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное
право; экологическое право; аграрное право**

Диссертация Шамордина Р.О. представляет собой комплексное научное исследование очень актуальных на сегодняшний день проблем рационального использования и охраны природных ресурсов, вовлекаемых в хозяйственную деятельность предприятиями-недропользователями. Актуальность темы работы не вызывает сомнений и обусловлена повсеместной жесткой эксплуатацией горнодобывающими, нефтегазовыми компаниями значительных объемов земель, лесов, водных объектов в процессе извлечения из недр минерального сырья.

Используя актуальные статистические данные из официальных источников, автор убедительно показывает возможность упорядочивания отношений по использованию различных природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых посредством выработки правовых подходов и механизмов, обеспечивающих комплексное природопользование в рассматриваемой сфере.

Предложения автора, изложенные им в положениях, выносимых на защиту, а также иные его предложения, содержащиеся в диссертации, во многом будут способствовать совершенствованию как теоретических основ правового обеспечения комплексного природопользования при освоении месторождений полезных ископаемых, так и в правоприминительной практике.

Особого внимания для данных целей заслуживает предложение диссертанта, изложенное им в рамках первого положения, выносимого на защиту. Оно заключается в необходимости учета естественной взаимосвязи компонентов природной среды и комплексного характера природопользования в правовом регулировании рационального использования природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых, а также целесообразности, в этой связи, разработки теоретических и законодательных основ, обеспечивающих комплексное природопользование в процессе указанного вида деятельности. Следует поддержать утверждение диссертанта, что обеспечение принципа рационального использования природных ресурсов невозможно при отсутствии правового регулирования комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых ввиду того, что их самостоятельное рациональное использование не обуславливает рациональность их использования как природного комплекса, обладающего природно-ресурсным потенциалом

Трудно не согласиться со значимостью положения № 2, выносимого на защиту, о необходимости создания правового регулирования и правовых средств для сбора данных о состоянии окружающей среды и природно-ресурсного потенциала природного комплекса, на в пределах которого осуществляется пользование недрами и включения этих сведений в лицензию на право пользования недрами.

Вместе с тем, несмотря на общую очень позитивную оценку диссертационной работы Р.О. Шамордина, в ней, как и к любой другой

научной работе, можно отметить определенные положения, вызывающие дискуссию.

Так, второе положение, упомянутое выше, возможно, следует развить и предложить правовые способы, чтобы сведения о состоянии окружающей среды не только включались в лицензию на право пользования недрами, но на их основе определялись необходимые требования и мероприятия по сохранению окружающей среды и природных объектов. Это позволило бы с одной стороны обеспечить максимальное соблюдение интересов охраны природы при недродобывающей деятельности, с другой – дать возможность потенциальному владельцу лицензии заранее оценить масштаб необходимых мероприятий и вложений для выполнения природоохранных обременений.

При абсолютной разумности положения № 7 выносимого на защиту о том, что при закреплении прав и обязанностей недропользователей необходимо учитывать региональные социально-экономические и экологические факторы, прежде всего, в экологически уязвимой Арктической зоне Российской Федерации наделить обязательствами природоохранного характера, вызывает вопрос о специально выделенном диссертантом правовом механизме по закреплении в лицензиях на право пользования недрами обязанности по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» накопленным вредом окружающей среде признается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме. Учитывая такую формулировку, возникает вопрос – предлагает ли диссертант, что владелец лицензии должен нести обязанность по ликвидации вреда окружающей среды, причиненного в результате деятельности иных юридических лиц, или речь идет о ликвидации вреда в результате деятельности его самого.

Вышеуказанные замечания не влияют на общую положительную оценку проведенного исследования.

Результаты исследования отражены в 14 опубликованных научных статьях, 4 из которых – в журналах из перечня, рекомендованного ВАК.

В целом, анализ автореферата свидетельствует о том, что диссертация Шамордина Р.О. «Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а автор – Шамордин Роман Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Рецензент:

кандидат юридических наук,
Директор по экономическим и
правовым вопросам охраны природы
Всемирного фонда природы
12.01.2022



Е.Н. Хмелева

Подпись Хмелевой Е.Н. заверяю _____



**ДИРЕКТОР
ПО ПЕРСОНАЛУ
ПЕТРЯКОВА Т.Ю.**

Сведения об организации, являющейся местом работы рецензента:

наименование организации: Всемирный фонд природы;
место нахождения: 109240, Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3;
тел: +7 495 727-09-39;
официальный сайт: <https://wwf.ru>;
e-mail: ekhmeleva@wwf.ru;
Должность: Директор по экономическим и правовым вопросам охраны природы.