

Отзыв

научного руководителя на диссертацию Антоновой Натальи Владиславовны «Пособия из государственного бюджета по законодательству России, Белоруссии и Казахстана», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук (специальность 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения)

Диссертационное исследование Антоновой Н.В. посвящено актуальной теме, которая выбрана не случайно. Обеспечение пособиями, в особенности, финансируемыми из государственного бюджета, всегда представляло трудности в силу того, что социальная сфера относится к расходным обязательствам страны и напрямую зависит от денежных поступлений в ее казну. В современных условиях политической и экономической нестабильности в России финансирование данной сферы осуществляется по остаточному принципу, то есть весьма скудно из-за ограниченных возможностей бюджета.

Основные проблемы, связанные с бюджетными пособиями гражданам, а в некоторых случаях и иностранцам и лицам без гражданства, упираются в необходимость повышения размеров пособий до величины, обеспечивающей приемлемый уровень жизни получателей пособий. Однако при всей очевидности такого решения реализовать его на практике непросто, так как требуется изыскать дополнительные средства на проведение соответствующих мероприятий. При таких условиях попытки диссертанта обосновать конкретные шаги по совершенствованию правового регулирования бюджетных пособий и улучшению материального положения граждан с минимальными издержками государства заслуживают поддержки.

Такие предложения, как отмена материнского (семейного) капитала и отдельных компенсационных выплат, перевод пособия по безработице в страховую систему, несмотря на дискуссионность, направлены на перераспределение средств бюджета и изыскание дополнительных возможностей на повышение отдельных видов бюджетных пособий.

Уникальность настоящего диссертационного исследования Антоновой Н.А. состоит в проведении сравнительно-правового анализа трех стран (России, Белоруссии и Казахстана) на основе общности их исторического прошлого, общественных и социальных взаимосвязей и тесных экономических отношений в настоящее время. Как позитивный, так и негативный опыт этих государств лег в основу формирования выводов диссертанта, одним из которых является предложение об унификации национального законодательства стран о бюджетных пособиях и разработке единого Закона о социальных пособиях из государственного бюджета.

Автор обосновывает собственный подход к определению критериев приемлемого уровня величины бюджетных пособий и способов его обеспечения с учетом адресности и нуждаемости отдельных категорий населения. Большое внимание в работе уделено такой категории, как семья с детьми, которая наиболее остро испытывает нехватку денежных средств в связи с рождением и воспитанием ребенка (детей). Улучшение демографической ситуации в стране невозможно осуществить без материального стимулирования семей с детьми, в том числе путем выплаты пособий в адекватных размерах. В качестве ориентира в диссертации рассматривается уровень минимального потребительского бюджета семьи (МПБС), который предлагается разработать с учетом критериев, дающих право на получение пособия на ребенка (детского пособия), и ввести на федеральном уровне. Заслуживает внимания и предложение автора по выплате пособия по уходу за ребенком из бюджетных средств всем категориям получателей независимо от факта из застрахованности в системе обязательного социального страхования с разницей лишь в размерах пособий для застрахованных и незастрахованных лиц. Для застрахованных эта величина будет выше за счет выплаты дополнительной части пособия из страховых средств.

В диссертации широко представлены материалы судебной практики, позволившие диссертанту на их основе усилить обоснование выдвигаемых

доводов либо сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства рассматриваемых стран о бюджетных пособиях.

Таким образом, диссертация является целостным, законченным исследованием, представляет научную и практическую ценность, обладает научной новизной.

Основные положения и выводы по диссертации отражены в опубликованных автором научных статьях. Результаты исследования были обсуждены на XI и XII международных школах-практикумах молодых ученых-юристов, проводимых Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в мае 2016-2017 гг., и ряде других научно-практических конференциях по трудовому праву и праву социального обеспечения в МГЮА, МГУ, МосГУ и АТиСО.

В целом, диссертационная работа Антоновой Натальи Владиславовны, выполненная на тему "Пособия из государственного бюджета по законодательству России, Белоруссии и Казахстана", соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.05. – трудовое право; право социального обеспечения.

Научный руководитель,
кандидат юридических наук

С.В. Каменская

« 10 » июля 2017 г.

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Каменской

Заведующий отделом
управления персоналом

