

ОТЗЫВ

**официального оппонента Заславской Надежды Михайловны
на диссертацию**

Шакировой Дианы Ильдаровны на тему:

«Правовая охрана окружающей среды посредством технических регламентов»,

представленную на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное

право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Актуальность темы исследования. Диссертация Шакировой Дианы Ильдаровны написана на тему, имеющую важное теоретическое и практическое значение. Актуальность избранной темы не вызывает сомнений, так как в настоящее время особое значение приобретает необходимость оптимизации правовых основ технического регулирования в области охраны окружающей среды для решения теоретических и практических проблем в рассматриваемой сфере. Также имеет место и несовершенство нормативно-правовой базы Российской Федерации по техническому регулированию в области охраны окружающей среды.

Современные темпы роста промышленности, активное производство новых товаров, развитие тенденций регионализации на постсоветском пространстве, количественное увеличение показателей взаимной торговли промышленными товарами – указанные факторы приводят к возникновению новых экологических проблем и рисков.

В данном аспекте актуальность приобретает справедливо отмеченная автором проблема экологической безопасности продукции. В тексте диссертации автором выделены различные виды продукции в зависимости от взаимодействия с компонентами окружающей среды:

продукция, взаимодействующая с землями и почвами (тракторы, сельскохозяйственная техника, удобрения, средства защиты растений);

продукция, взаимодействующая с недрами (отдельные виды машин и оборудования, например, для бурения, оборудование для работы во взрывоопасных средах);

продукция, взаимодействующая с поверхностными и подземными водами (объекты внутреннего водного транспорта, объекты морского транспорта, маломерные суда);

продукция, взаимодействующая с атмосферным воздухом (продукты отработки бензинов, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и топочного мазута);

продукция, взаимодействующая с растительным миром (например, машины для лесного хозяйства).

Решить поставленную проблему, возможно посредством включения в технические регламенты экологических требований к продукции.

Следует отметить, что тематика использования технических регламентов в целях охраны окружающей среды на сегодняшний день является новой для экологического права, недостаточно разработанной и требующей дополнительного научного осмысления.

В этой связи работа Шакировой Дианы Ильдаровны имеет значительную актуальность.

Цели и методология исследования. Основной целью исследования явилось исследование вопроса обеспечения охраны окружающей среды посредством включения в технические регламенты экологических требований к продукции и выработка предложений по совершенствованию использования механизмов охраны окружающей среды применительно к указанной сфере.

Автор с поставленными целями и соответствующими им задачами, в основном, справился: диссертация является комплексным монографическим исследованием на основе новейшего законодательства Российской Федерации теоретических и практических вопросов технического регулирования в области охраны окружающей среды.

При проведении диссертационного исследования применялись как общенаучные, так и «частнонаучные» **методы исследования**: «абстрагирования, сравнительного анализа, системно структурного подхода, сравнительного правоведения, а также индукции, дедукции, логический метод».

Теоретическую основу диссертации составили труды специалистов как в области экологического права, так и других отраслей (общей теории государства и права, административного права, международного права и др.).

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации. Для целей сравнительного анализа были рассмотрены законы Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и др.

Таким образом, диссертационное исследование Шакировой Дианы Ильдаровны имеет серьезную информационную основу, а приведенные в ней данные обладают необходимой достоверностью. Все это позволило автору сделать обоснованный вывод о необходимости пересмотра некоторых положений действующего законодательства Российской Федерации по

вопросам технического регулирования в области охраны окружающей среды, внести конкретные предложения по его совершенствованию.

Научная новизна диссертации Шакировой Дианы Ильдаровны как комплексного исследования в данной области заключается, прежде всего, в том, что на основе анализа нормативной основы правового регулирования и судебной практики, изучения соответствующей литературы обоснована необходимость как внесения изменений в законодательство Российской Федерации об охране окружающей среды, так и устранения неопределенностей в толковании соответствующих норм экологического права.

Научную новизну исследования определяют сразу несколько факторов.

1. Вопрос включения в технические регламенты обязательных экологических требований в настоящее время не регламентирован законодательством.

2. Следует оценить стремление автора к теоретической трактовке некоторых новых понятий, используемых в диссертации: риск, экологическая характеристика продукции, экологическое требование к продукции, экологическая безопасность продукции.

3. Особый интерес представляет исследование целей принятия технических регламентов, в частности, непосредственно имеющих отношение к охране окружающей среды.

Заслуживает одобрения **структура работы**, обусловленная целью и задачами исследования: диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя восемь параграфов, заключения, библиографического списка.

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации и степень ее научной разработанности, выявляются объект и предмет исследования, формулируются цель и задачи работы, методологические основы исследования и его новизна, определяются теоретическая и нормативная основы исследования, даются выводы и практические предложения, выносимые на защиту, аргументируется теоретическая и практическая значимость диссертации.

В **первой главе** «Технические регламенты – средство правовой охраны окружающей среды» автором рассматриваются теоретические основания для включения в технические регламенты экологических требований к продукции: рассматривается метод экологизации и его применимость к сфере технического регулирования, исследованы возможности использования технических регламентов в целях охраны окружающей среды, а также разработан терминологический аппарат для целей исследования заявленной темы.

Последнее следует отметить отдельно. Такие термины, как «экологическая безопасность продукции» и «экологическое качество продукции» для экологического права являются новыми (стр. 52-72). Также автором рассмотрены понятия риска, который представляет собой экологически небезопасная продукция (стр. 64), экологическая характеристика продукции (стр. 73-78), и экологическое требование к продукции (стр. 79).

Содержание **второй главы** диссертации «Экологические требования технических регламентов» составляет рассмотрение объектов технических регламентов, целей принятия технических регламентов, и исследование практики включения в технические регламенты экологических характеристик продукции.

В главе достаточно подробно рассмотрены цели принятия технических регламентов, в особенности цель защиты жизни и здоровья животных и растений (стр. 89-110). Автором рассмотрены цели принятия технических регламентов как на национальном, так и на международном и региональном уровнях.

В главе также рассмотрена Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года, а аспекте общих принципов технического регулирования (стр. 105).

Автором исследованы 16 принятых и действующих технических регламентов Евразийского экономического союза, и выявлена некоторая декларативность как в части заявляемых целей, так и в указанных экологических требованиях к продукции. Сделан вывод о том, что разработчиками технических регламентов ЕАЭС уделяется недостаточно внимания проблемам охраны окружающей среды (стр. 125-128).

Третья глава диссертации посвящена рассмотрению опыта включения эколого-правовых требований в технические регламенты некоторых стран ЕАЭС (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика) и опыта некоторых международных объединений (Европейский Союз и Всемирная торговая организация).

Необходимо отметить широкий круг нормативных источников, использованных в рамках исследования. Автором рассмотрены и проанализированы не только основные акты Российской Федерации в области охраны окружающей среды и технического регулирования, но и аналогичные акты Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также ключевые положения соглашений ВТО и ЕС.

Вместе с тем следует выделить **некоторые недостатки** исследования.

Предложенный диссертантом вывод о возможности применения «метода экологизации, свойственного экологическому праву, в отношении технических регламентов экологических требований к продукции» требует конкретизации (выводы 1 и 2).

Представляется недостаточно обоснованными, с учетом наличия в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» терминов «экологический риск», «экологические требования», предложения о включение в законодательство таких терминов как «риск, который представляет собой экологически небезопасная продукция», «экологическая характеристика продукции». Стоит также отметить, что автор не раскрывает практическую значимость внедрения и использования указанных терминов.

Пояснения требует инициатива автора по изменению формулировки «защита жизни и здоровья животных и растений» как цели принятия технических регламентов на формулировку «защита объектов растительного, животного мира и иных организмов».

Дополнительной аргументации требует тезис о соотношении технического регулирования с экологическим нормированием, в частности, стремление автора отделить технические регламенты от актов экологического нормирования.

Указанные замечания носят рекомендательный, дискуссионный характер, и не влияют на общую положительную оценку.

Результаты исследования автора нашли отражение в 11 статьях, пять из которых опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Автореферат диссертации Шакировой Дианы Ильдаровны соответствует предъявляемым требованиям, отражает основное содержание и все основные результаты проведенного ею исследования.

Таким образом, диссертация «Правовая охрана окружающей среды посредством технических регламентов» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а автор диссертации – Шакирова Диана Ильдаровна – заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 «Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право».

Официальный оппонент:

25.10.18

Заславская Надежда Михайловна,

кандидат юридических наук, доцент, кафедра экологического и земельного права, Юридический факультет,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

Контактные данные:

Тел. (495) 795-19-92, e-mail: zaslavskaya-n@yandex.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.06 - «земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право»

Адрес места работы:

119991, ГСП-1, Москва, Ленинские горы, д. 1, строение 13 (4-й учебный корпус)

Тел. (495) 939-39-85, e-mail: land@law.msu.ru

