

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шайдурова Сергея Анатольевича
на тему «Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.14 – административное право; административный процесс

Представленная С.А. Шайдуровым работа посвящена важной и сложной теме, имеющей большое значение как для законодательной, так и для правоприменительной практики, и, как подчеркивает автор, направлена на разрешение проблем, имеющих теоретическую и практическую значимость, связанных с внедрением такого современного и эффективного способа оптимизации деятельности субъектов, оказывающих государственные и муниципальные услуги, как аутсорсинг.

Аутсорсинг применительно к управленческой деятельности в административном праве все больше привлекает внимание юристов, все глубже проникает в юридическую действительность и реализует общую глобальную тенденцию расширения границ способов оптимизации функции управления. В этой связи автор совершенно оправданно обращается к самому широкому спектру источников: положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации, иным подзаконным нормативным актам федеральных органов исполнительной власти, подзаконным нормативным актам субъектов Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг и аутсорсинга, международным договорам, постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации, судебной практике арбитражных судов, публикациям по данной проблематике в печати и в сети Интернет.

Представляется, что эта тема будет и дальше развиваться и требовать все новых идей и исследований не только в России, но и на всем постсоветском пространстве, а выводы, сформулированные С.А. Шайдуровым, являются актуальными для иных сфер управленческой деятельности, в том числе для контрольно-надзорной и правоохранительной деятельности государственных органов исполнительной власти.

Работа С.А. Шайдурова представляет собой завершенное, логически структурированное исследование. Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что автор в диссертации отразил широкий спектр дискуссионных вопросов, возникающих при реализации аутсорсинга в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.

Автор последовательно формулирует задачи исследования и, судя по автореферату, достаточно успешно их достигает.

Выводы исследования опираются на значительную эмпирическую базу, что подтверждает их достоверность.

Автореферат изложен прекрасным академическим языком, четко и по существу показывающим сущность положений диссертации и высокий уровень квалификации автора. Основные положения работы отражены в семи публикациях автора, пять из которых опубликованы в ведущих научных журналах, определенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Содержание автореферата диссертации полностью вписывается в заявленную научную специальность.

В целом следует отметить, что в работе диссертант продемонстрировал основательные знания не только административного права, но и иных отраслей научных знаний, так или иначе затрагивающих проблематику аутсорсинга, в частности, гражданского права и экономической

науки. В свою очередь, это также дало возможность С.А. Шайдурову представить научному сообществу системное завершённое исследование.

Заслуживает внимания утверждение диссертанта, что субъектами оказания государственных услуг являются не только государственные органы исполнительной власти, но также подведомственные им унитарные предприятия и некоммерческие организации либо иные субъекты, исполняющие государственные полномочия (полномочия по оказанию государственных услуг), на которых в соответствии с законом такие полномочия возложены, или субъекты, которым в соответствии с законом передана функция по оказанию государственных услуг.

Соискатель справедливо отмечает, что аутсорсинг нельзя отнести к полной передаче функции в частный сектор с отказом государства от участия в ее осуществлении через свои органы и подведомственные организации и нельзя отнести к такой форме, как нормативное разрешение субъектам частной сферы выполнять данную функцию (деятельность) наряду с государством и органами местного самоуправления.

В п. 7 положений диссертации, выносимых на защиту, изложенных в автореферате, С.А. Шайдуров приводит утверждения, вызывающие серьезный научно-практический интерес, о необходимости соблюдения общих условий при установлении в нормативных правовых актах возможности передачи полномочий (их части) государственного или муниципального органа по оказанию государственной (муниципальной) услуги на аутсорсинг, среди которых обеспечение достижения хотя бы одного из следующих эффектов: сокращение затрат и (или) улучшение качества государственной (муниципальной) услуги и (или) повышение ее доступности; неизменность административно-правового режима предоставления государственной или муниципальной услуги в сторону снижения правовых гарантий, предоставляемых услугополучателям; сохранение публичного контроля за аутсорсером как со стороны услугодателя, передавшего ему на исполнение функцию по оказанию услуги, так и со стороны специальных государственных органов (органов местного самоуправления) с возможностью применения в случае обнаружения ненадлежащего оказания государственных (муниципальных) услуг адекватных мер реагирования и др.

Изложенное дает основание сделать вывод о том, что диссертационное исследование С.А. Шайдурова является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для административно-правовой науки. Работа содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, который заслуживает присвоения ему искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Руководитель Департамента экономики
и финансов Государственного автономного
учреждения города Москвы «Научно-
исследовательский аналитический центр»

Ю.В. Маркина
05.06.2017

Ю.В. Маркина

Подпись Ю.В. Маркиной заверяю



Начальник Отдела административной,
правовой и кадровой работы ГАУ «НИАЦ»

А.А. Хлопова

Государственное автономное учреждение города Москвы «Научно-исследовательский аналитический центр»

125047, г.Москва, ул. 2-я Брестская, д. 8

тел.: +7(499) 652-60-66, e-mail: MarkinaYV@str.mos.ru