

В Диссертационный совет Д 503.001.02  
при Институте законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации  
117218, г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д. 34

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Савичева Алексея Аркадьевича на тему  
«Городское самоуправление Москвы и Санкт-Петербурга в середине  
XIX – начале XX века: историко-правовое исследование», представленной  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и  
государстве (Москва – 2021)

Диссертация А.А. Савичева выполнена на актуальную и при этом  
недостаточно разработанную тему. Внимание историков права обращено на  
проблемы городского самоуправления в Российской империи в целом, на этом  
фоне в дальнейших исследованиях подлежат изучению особенности  
организации самоуправления в отдельных городах империи. Исследование  
А.А. Савичева вносит вклад в историко-правовую науку, поскольку им  
решается научная задача, связанная с выявлением специфики правового  
регулирования городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга во  
второй половине XIX – начале XX вв. в условиях модернизации социального,  
государственного и правового порядка Российской империи.

Автореферат отражает внушительную источниковую базу  
исследования, представленную большим числом материалов фондов трех  
государственных архивов, нормативными правовыми актами государства и  
органов городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга,  
опубликованными документами официального делопроизводства,  
периодической печатью дореволюционного периода.

Автореферат свидетельствует, что диссертация обладает научной  
новизной. В исследовании выявлены и обоснованы основные векторы  
правового регулирования городского самоуправления России на

общегосударственном уровне в середине XIX – начале XX вв.; раскрыта специфика организации и деятельности городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга; дана сравнительно-правовая характеристика применения государством партикулярных начал законодательного регулирования городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга в исследуемый период; определены тенденции правового регулирования в сфере местного самоуправления на основе деятельности городских дум и управ на примере крупнейших городов Российской империи – Москвы и Санкт-Петербурга.

В целом анализ представленных в автореферате диссертации основных положений позволяет положительно оценить проведенное исследование. Следует отметить, что результаты исследования отражены в большом количестве опубликованных автором работ (всего 17, 10 из которых – в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации). Диссертация А.А. Савичева соответствует паспорту специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Вместе с тем, стоит обратить внимание на ряд дискуссионных моментов, имеющих место в диссертационном исследовании.

1. Вряд ли в рамках рассматриваемой А.А. Савичевым конкретной сферы правоотношений можно выделить закономерности, в трактовке автора – «закономерности правового регулирования», что обозначено при постановке цели исследования (с. 8) и выделении предмета исследования (с. 9). Было бы более уместным писать о рассмотрении общего и особенного в исследуемой проблеме и выявлении тенденций, а не закономерностей, в правовом регулировании местного самоуправления (на примере Москвы и Санкт-Петербурга).

2. В автореферате ничего не сказано о конкретных людях, государственных и общественных деятелях, осуществлявших реформирование местного самоуправления в Российской империи. Так, например, известно, что оказавшуюся успешной реформу общественного

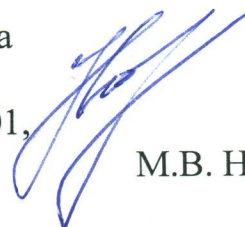


управления в Санкт-Петербурге в 1846 г. осуществлял выдающийся государственный деятель Николай Алексеевич Милютин. Опыт проведения этой реформы был в дальнейшем использован при проведении полицейской реформы и разработке проектов местного самоуправления в масштабах империи.

Актуальность исследования, его новизна, теоретическая и практическая значимость сделанных автором выводов и рекомендаций позволяют оценить диссертацию А.А. Савичева «Городское самоуправление Москвы и Санкт-Петербурга в середине XIX – начале XX века: историко-правовое исследование» как научно-квалификационную работу, отвечающую всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук согласно Положению о порядке присуждения ученых степеней, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Автореферат свидетельствует о том, что автор диссертационного исследования Савичев Алексей Аркадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Заведующий кафедрой истории права и государства  
Российского университета дружбы народов,  
доктор юридических наук по специальности 12.00.01,  
профессор



М.В. Немытина

29 сентября 2021 г.

**Немытина Марина Викторовна** доктор юридических наук (12.00.01 – «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве»), профессор, заведующий кафедрой истории права и государства Российского университета дружбы народов.

**Место работы:** Российский университет дружбы народов.

**Адрес:** 117198, г. Москва ул. Миклухо-Маклая, д. 6

**Тел.:** +7 495 434-22-12 **Эл. почта:** [nemytina\\_mv@pfur.ru](mailto:nemytina_mv@pfur.ru)

Отзыв М.В. Немытиной заверяю.

Ученый секретарь Ученого совета  
Юридического института Российского  
университета дружбы народов, к.ю.н.



Е.Ю. Комлев