

В диссертационный совет Д 503.001.02
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Никонова Родиона Валентиновича
на тему: «РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В РОССИИ,
ГЕРМАНИИ И ФРАНЦИИ», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 –
земельное право; природоресурсное право; экологическое право;
аграрное право.**

В 1994 году Российская Федерация федеральным законом от 04.11.1994 № 34-ФЗ была ратифицирована рамочная Конвенция организации объединенный наций об изменении климата (РКИК ООН). С этого момента в Российской Федерации формируется государственная политика в области борьбы с изменением климата, формируются программные документы, направленные на борьбу с увеличением выбросов парниковых газов, как главной причиной глобального изменения климата на планете.

Так, в Указе Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» поставлена задача обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. В 2021 году поставлена задача ответить на вызовы изменений климата, создать отрасль по утилизации углеродных выбросов, добиться снижения их объемов и ввести жесткий контроль и мониторинг; обеспечить за предстоящие 30 лет накопленный объем чистой эмиссии парниковых газов в России меньшего объема, чем в Евросоюзе.

Решение поставленных амбициозных задач требует формирования правовой модели национального углеродного регулирования, системы

правовых требований, которые создавали бы условия для устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации, что и определило актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является обоснование авторского подхода к разработке национальной модели России правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата на основе сравнительного анализа законодательства Германии и Франции.

Представляется, что определённая автором цель диссертационной работы им достигнута, а сформулированные по итогам каждого параграфа работы выводы соответствуют поставленным задачам.

Структура диссертационного исследования является логичной, отвечает поставленным целям и задачам. При написании диссертации проделана большая работа по изучению трудов отечественных и зарубежных ученых.

Считаем определенным преимуществом, что автор не ограничивается анализом лишь отечественного законодательства, рассматривая в основе исследования также нормы зарубежного, а именно, законодательства Германии и Франции. Так, были выявлены общие подходы в правовых системах Германии и Франции к реализации принципов международного экологического права в национальное экологическое законодательство, сформулированы предложения к закреплению указанных принципов в российском законодательстве, сформулированы предложения по формированию национальной модели правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата, в том числе по разработке на региональном уровне документов стратегического планирования в сфере предупреждения изменения климата, по реализации лесоклиматических проектов, проведению на уровне субъектов Российской Федерации инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов.

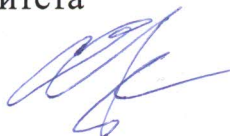
При общей положительной оценке автореферата диссертационной работы Р.В. Никонова, считаем необходимым в рамках научной дискуссии уточнить позицию автора по следующим вопросам:

- 1) Изменение климата – явление объективное. В геологической истории Планета Земля — это процесс, который происходил постоянно, происходит сейчас, и будет продолжаться в будущем. В связи с этим, представляется спорным тезис, что человек может предотвратить изменение климата. При этом тема диссертационного исследования содержит формулировку: «Правовое регулирование в сфере предупреждения изменения климата...». Не вдаваясь в дискуссию, согласно которой считается, что сложился научный консенсус: «о преимущественно антропогенном характере современных климатических изменений», *вопрос: с точки зрения общественно-научного исследования, не целесообразнее ли рассуждать о правовом регулировании адаптации к изменениям климата, а не о правовом регулировании их предупреждения?*
- 2) Согласно естественно-научным исследованиям, наибольшим масштабом парникового эффекта обладают, в том числе, следующие химические соединения: углекислый газ (CO₂) и водяной пар (H₂O). С точки зрения российского законодательства об охране окружающей среды ни углекислый газ, ни водяной пар не являются загрязняющими атмосферный воздух вредными веществами. *В связи с изложенным, хотелось бы услышать на защите позицию диссертанта: входит ли Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» в систему законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и, соответственно, относятся ли к предмету «Экологического права» юридические нормы, вводящие ограничение на эмиссию парниковых газов? Если «да», то в какой части?*

Изложенные вопросы не влияют на общее благоприятное впечатление от настоящей диссертационной работы и носят дискуссионный характер. На наш взгляд, проведенное автором Никоновым Родионом Валентиновичем исследование и полученные выводы, свидетельствуют о высокой теоретической и практической значимости труда для науки экологического права и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование Никонова Родиона Валентиновича на тему: «Развитие правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Доцент Кафедры правовых дисциплин
Высшей школы (факультет) государственного аудита
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук
(12.00.06 – 2010 год)



Е.В. Старова

08 октября 2021 г.

Высшая школа (факультет) государственного аудита Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова
Адрес: 119992 г. Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 13.
Телефон: (495) 939-41-45
Электронная почта: info@audit.msu.ru

Подпись _____ доцента Кафедры правовых дисциплин
Екатерины Владимировны Старовой заверяю: и.о. декана Высшей школы
(факультета) государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова

А. А. Васильев _____

