

В диссертационный совет Д 503.001.02  
при ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»,  
117218, г. Москва,  
ул. Б. Черемушкинская, д. 34

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Ереминой Ольги Юрьевны на тему:  
«Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного  
управления в социальной сфере», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история  
права и государства; история учений о праве и государстве в диссертационный  
совет Д 503. 001.02 при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации»  
(Москва, 2020, 27 с.)**

Вопросы публичного управления, механизмов взаимодействия и оптимизации процедур работы государственных органов и учреждений традиционно привлекают пристальное внимание представителей юридической науки. Несмотря на то, что наиболее часто затрагиваемыми аспектами являются проблемы правового регулирования управленческих процессов в рамках отдельных систем и институтов, все чаще предпринимаются попытки выявления наиболее общих и необходимых связей, позволяющих рассматривать государственное управление в качестве предмета самостоятельных научных теорий.

Увеличение роли государства в жизни современного общества, включая появление новых возможностей осуществления управленческой деятельности в связи с использованием цифровых ресурсов, требует своевременности и эффективности реагирования со стороны государства на разнообразные социальные вызовы. Новации в механизме государственного управления, проявившиеся в эпоху пандемии коронавируса, неоднозначность общественной реакции на них еще раз подчеркнули важность обращения на теоретическом уровне к проблемам, связанным с выработкой единых подходов оценивания эффективности

государственного управления, в целом, и управления в социальной сфере, в частности.

Подготовленный О.Ю. Ереминой автореферат позволяет сделать вывод о том, что в соответствующем диссертационном исследовании автор предлагает систему логически взаимосвязанных положений, отражающих наиболее общие связи в оценке эффективности государственного управления (на примере социальной сферы).

Государственное управление в исследовании О.Ю. Ереминой представлено в широком смысле как важнейшая из форм социального управления, выходящая за границы административного права и конституционного права, отдельных отраслей законодательства. В этом заметно обращение автора к теоретическим подходам, имевшим место в 60-е гг. XX века, в рамках которых наука управления воспринималась как комплексная дисциплина, позволяющая выявить сущность и содержание специфической деятельности по управлению не только отдельными отраслями экономики и отдельными организациями, но и государственными и общественными делами в целом.

Ознакомление с авторефератом диссертации позволяет утверждать, что О.Ю. Ереминой удалось, базируясь на понимании государства как особого института, организующего наиболее значимые социальные процессы и оказывающего на них воздействие, раскрыть теоретическую значимость института оценивания эффективности государственного управления, показать его специфичность в рамках социальной сферы жизни общества.

Автореферат кандидатской диссертации О. Ю. Ереминой является логически выверенной работой, материал изложен четко, ясно, выводы имеют надлежащую аргументацию и достоверны, поставленные задачи решены, а цель исследования достигнута.

Ознакомление с авторефератом позволяет читателю сформировать новый взгляд на государство не только как субъект управляющий, воздействующий на иные лица, но и как объект, деятельность которого подлежит оцениванию,

измерению с точки зрения ее эффективности. При этом в некотором уточнении нуждается ряд аспектов диссертационного исследования.

1. На стр. 7 автореферата содержится ссылка на проведенные ранее исследования по проблемам эффективности права, в том числе работы Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Возникают вопросы: 1) Какие именно доктринальные подходы оценки эффективности права могут быть использованы при оценке эффективности государственного управления? 2) В какой части они применимы к оценке эффективности государственного управления в рассматриваемой диссертантом социальной сфере?

2. На стр. 17-18 автор использует конструкции и выводы общей теории систем и синергетики (саморазвивающиеся системы, фазовый переход и т.д.). Подобный междисциплинарный подход весьма актуален на современном этапе, он предопределён тремя ключевыми законами диалектики. При этом важно уточнить: Являются ли описываемые автором процессы общими, повторяющимися, устойчивыми, и в какой мере эти процессы отражаются в каждой из выявленных диссертантом моделей института оценивания эффективности?

Указанные вопросы не ставят под сомнение общий вывод о том, что автореферат диссертации Ереминой О.Ю. «Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного управления в социальной сфере» и имеющиеся в диссертационном исследовании выводы вносят существенный вклад в развитие юридической науки, авторские предложения и рекомендации могут быть адаптированы в механизмы государственного управления, а также использованы в процессе обучения аспирантов и магистрантов.

Диссертационное исследование О.Ю. Ереминой «Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного управления в социальной сфере», представленное на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, соответствует паспорту специальности.

Ереминой О.Ю. на основе надлежащей эмпирической базы самостоятельно выполнена научно-квалификационная работа, имеющая теоретическое значение, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для теории и истории права и государства, истории учений о праве и государстве, что соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842.

Еремина Ольга Юрьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Профессор Департамента международного и публичного права  
Юридического факультета  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»,  
доктор юридических наук, доцент

Петюкова Оксана Николаевна

18.11.2020 г.

Сведения об авторе отзыва на автореферат диссертации О.Ю. Ереминой:

Петюкова Оксана Николаевна

Научная специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., 49

Служебный телефон: 8-499-553-11-36

E-mail: [academy@fa.ru](mailto:academy@fa.ru)

Адрес сайта: <http://www.fa.ru>

Наименование организации: ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Должность: профессор Департамента международного и публичного права Юридического факультета

