

В диссертационный совет Д.503.001.04  
при ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34

**Отзыв на автореферат диссертации  
Ислямовой Эльвиры Сергеевны  
«Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального)  
социального заказа на оказание государственных (муниципальных)  
услуг в социальной сфере», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое  
право; налоговое право; бюджетное право**

Тема, выбранная автором для исследования, безусловно представляет интерес для науки бюджетного права, поскольку бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере является новым бюджетно-правовым институтом, требующий своего научного осмысления. С одной стороны, тема носит междисциплинарный характер, с другой стороны, природа государственного (муниципального) социального заказа имеет приоритетный бюджетно-правовой характер, поскольку он связан с удовлетворением потребностей публично-правовых образований за счет бюджетных средств. Также повышенную актуальность правовых исследований, посвященных изучению бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа и определению его роли в бюджетных правоотношениях, предопределяет возможные риски невыполнения принятых на себя социальных обязательств публично-правовых образований.

Структура работы диссертанта выстроена логично и служит решению поставленных задач и достижению цели исследования (с. 5-6). Э.С. Ислямова в процессе анализа нормативной базы, правоприменительной практики и финансово-правовой доктрины исследует частные вопросы после выявления общих моментов, что позволяет всесторонне, полно и рационально проводить исследование.

Необходимо признать, что основная цель диссертационного исследования, заключающаяся в разработке и обосновании теоретических и практических положений, направленных на совершенствование бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (с. 5), диссертантом достигнута.

Большинство выводов и предложений Э.С. Ислямовой заслуживают поддержки. Представляют интерес сформулированные диссертантом авторские определения ряда терминов. В научный оборот введено авторское определение понятия бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (с. 10); аргументирована необходимость разграничения понятий «государственные и муниципальные нужды», «ведомственные нужды» и «нужды гражданина (физического лица)» на основе признака конечного получателя услуги (с. 12); дается понятие субъекта бюджетного права (бюджетного правоотношения) (с. 20) и др. Это позволило обогатить финансово-правовую науку.

Следует поддержать автора в предложении о расширении возможностей общественного контроля в изучаемой сфере за счет осуществления такого контроля на стадии формирования государственного (муниципального) социального заказа, что должны выразиться в гармонизации положений Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации (с. 13).

Несмотря на высокую оценку диссертационного исследования, имеются положения, требующие дополнительной аргументации либо разъяснения со стороны диссертанта.

В положении 3, выносимом на защиту, автор предлагает признать физических лиц субъектами бюджетных правоотношений, складывающихся в процессе формирования и исполнения социального заказа (с. 11). В связи с этим возникает необходимость пояснить, какие изменения необходимо внести в Бюджетный кодекс РФ для закрепления их положения как субъектов бюджетных правоотношений.

Высказанное замечание носит исключительно дискуссионный характер и требует дополнительного разъяснения диссертанта, однако не влияет на общую положительную оценку работы.

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу, что диссертация Ислямовой Эльвиры Сергеевны на тему «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» является самостоятельной законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных исследований решена научная задача, имеющая значение как непосредственно для теории финансового (бюджетного) права, так и для смежных отраслей, и заключается в расширении научных правовых представлений о бюджетно-правовых режимах, бюджетно-правовых инструментах государственного управления, совершенствовании категорийно-понятийного аппарата доктрины финансового (бюджетного) права, выработке предложений, направленных на совершенствование правового регулирования финансового (бюджетного) обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в социальной сфере.

Работа содержит достаточную систему новых научных результатов и положений, выдвигаемых к публичной защите, отвечает принципу внутреннего единства и свидетельствует о личном научном вкладе Э.С. Ислямовой в совершенствование финансового законодательства и правоприменительной практики по направлению реализации бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Судя по автореферату, диссертационное исследование Ислямовой Эльвиры Сергеевны на тему: «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Ислямова Эльвира Сергеевна – заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры финансового  
и предпринимательского права Волгоградского  
института управления –  
филиала РАНХиГС  
19 сентября 2022 г.



Светлана Михайловна Миронова

Миронова Светлана Михайловна  
Волгоградский институт управления –  
филиал федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
"Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации"  
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8.  
тел. +7 (8442) 24-17-18  
e-mail smironova2019@yandex.ru

