

## ОТЗЫВ

**Научного руководителя на диссертацию О.Г. Воронцова  
по теме: «Принципы бюджетной системы Российской Федерации:  
теоретико-правовые основы реализации», представленной на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 12.00.04 — Финансовое право; налоговое  
право; бюджетное право**

Существование государства напрямую зависит от состояния его финансов, способности формировать, распределять и надлежаще использовать средства, образующие его бюджет. Сложная структура бюджетной системы российского государства является отражением и одновременно условием сложности его бюджетной деятельности. Правовое регулирование таких непростых и неоспоримо значимых общественных отношений как бюджетные отношения не может осуществляться в отсутствие фундаментально значимых начал, на которых выстраивается современное бюджетное право.

Более 20 лет назад ряд крайне значимых для бюджетно-правового регулирования специальных правовых положений кодификация отечественного бюджетного законодательства формализовала в качестве «принципов» – принципов бюджетной системы РФ. Несмотря на осознание доктриной важности данных принципов для бюджетного права, к сожалению, как дискуссионность общетеоретического понимания категории «принцип», так и непростой процесс становления теории бюджетного права в системе юридических наук затрудняли комплексное изучение вопросов их реализации.

Известно, что бюджетное законодательство в последние несколько лет живет в условиях перманентных поправок и одновременной разработки новой глубоко переработанной редакции бюджетного кодекса, что, несомненно, еще больше повышает значимость его принципов. Вместе с тем многие теоретические и практические аспекты реализации принципов бюджетной системы РФ не изучены с учетом их специфики достаточно подробно на уровне специальных исследований. Для современной теории бюджетного права сохраняют интерес такие вопросы как содержание, гарантии и особенности реализации принципов бюджетной системы РФ, а также уточнение их места в системе принципов бюджетного права, что подтверждает актуальность и своевременность проведенного исследования.

Актуальность и новизна исследования послужили основанием к постановке диссертантом цели и задач. Цель работы заключается в выработке и обосновании теоретических и практических положений, направленных на раскрытие правовых основ реализации принципов бюджетной системы РФ, а также на совершенствование бюджетного законодательства в части обеспечения реализации указанных принципов, и имеющих значение для развития доктрины и практики применения бюджетного права. Указанная цель определила постановку и решение автором задач, включая: обоснование соотношения принципов с правовыми аксиомами, юридическими фикциями и правовыми презумпциями; выделение места принципов бюджетной системы РФ в системе принципов бюджетного права; установление и обоснование соотношения категорий «принципы бюджетной системы РФ» и «принципы бюджетного устройства РФ»; исследование сущностных характеристик основных правовых форм реализации принципов бюджетной системы РФ; анализ обеспеченности реализации принципов бюджетной системы РФ гарантиями; выявление правовых проблем реализации принципов бюджетной системы РФ (на примере федерального бюджета) при формировании доходов и осуществлении расходов и др.

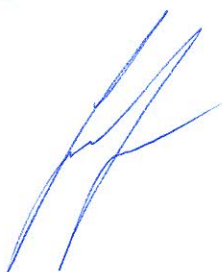
Значительный интерес для дальнейшего обсуждения представляют положения диссертации о бюджетных мерах принуждения как гарантиях реализации принципов бюджетной системы РФ, содержащие критику наделяния финансовых органов полномочием принять решение об изменении, отмене или об отказе в применении бюджетных мер принуждения. Указанное полномочие, недавно предоставленное финансовым органам законодателем, автор рассматривает как формирующее правовую предпосылку к нивелированию значения контрольной деятельности органов, уполномоченных на осуществление контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере. Представляются интересными положения диссертации о реализации принципов бюджетной системы РФ в отношении различных видов неналоговых платежей и связанными с этим теоретическими и практическими затруднениями. Заслуживают внимания и дальнейшего теоретического обсуждения вопросы, поднятые автором относительно проблемности реализации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств в отношении неучастников бюджетного процесса.

Также положительно оцениваются и теоретические выводы, предложенные и обоснованные О.Г. Воронцовым, на основе которых возможно формирования на практике единого подхода со стороны уполномоченных контрольных органов к оценке эффективности использования бюджетных средств, рассматриваемой автором через призму реализации соответствующего принципа бюджетной системы РФ.

Оценивая проведенное исследование, следует признать, что автор серьезно подошел к изучению поставленных задач и достиг поставленную цель, продемонстрировав глубокие знания объекта и предмета исследования.

Для научного руководителя представляется очевидным обоснованность и достоверность полученных выводов, основанных на изучении и критическом осмыслении значительного массива доктринальных, нормативно-правовых, а также на эмпирических источников, что в свою очередь позволяет констатировать научную и практическую значимость исследования.

**Вывод:** диссертация **О.Г. Воронцова «Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации»** полностью соответствует требованиям, предъявляемым ВАК России к работам подобного рода, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности **12.00.04 — Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.**



Поветкина Наталья Алексеевна  
заведующая отделом финансового,  
налогового и бюджетного законодательства  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации,  
доктор юридических наук, доцент

ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации»  
Адрес: 117218 Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34

23.11.18

[pna127@mail.ru](mailto:pna127@mail.ru)  
8 499 7242106

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
\_\_\_\_\_ удостоверяется  
*Н.А. Поветкина*  
Заведующий отделом  
управления персоналом \_\_\_\_\_

