

В диссертационный совет Д 503.001.02  
ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая  
Черемушkinsкая, д. 34

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Пономарева Михаила Вячеславовича  
на тему: «Правовое регулирование охраны окружающей среды  
при обращении с отходами производства и потребления»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право**

Несоблюдение требований в области обращения с отходами производства и потребления в последние десятилетия превратилось в общемировую проблему, которая сопровождается высоким и имеющим постоянную тенденцию роста уровнем загрязнения окружающей среды. При этом решение данной проблемы эффективно может осуществляться различными средствами – техническими, экономическими, организационными и др. Но, как видится, важнейшую роль в механизме обращения с отходами играет правовое регулирование, которое должно обеспечить соблюдение и исполнение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Несмотря на то, что реформа в сфере обращения с отходами производства и потребления в России идет полным ходом (в том числе, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»), статистика показывает,

что многое еще предстоит сделать. Похоже, что поставленные задачи и сокращению образования отходов и их повышению уровня их переработки в целом не выполняются. По данным Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году» на территории Российской Федерации образовалось 7 266 млн т отходов, что на 16,8 % выше уровня 2017 г. Удельный показатель общего объема образования отходов на единицу ВВП в 2018 г. составил 81,3 т на 1 млн руб.<sup>1</sup>

Согласимся с тезисом автора исследования о том, что одной из ключевых проблем общенационального масштаба является низкий уровень утилизации и переработки отходов, вовлечения их во вторичный оборот, использования их в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, а также с положением о необходимости борьбы со стихийно образующимися несанкционированными свалками.

Проблеме обращения с отходами производства и потребления уделяется пристальное внимание на самом высоком государственном уровне. В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года Президент России отметил необходимость кардинального снижения объёма отходов, поступающих на полигоны, внедрения отдельного сбора мусора, перехода на экономику замкнутого цикла и необходимость уже с 2021 года начать применение механизма так называемой «расширенной ответственности производителей», в рамках которой производители и импортёры товаров и упаковки будут нести расходы по их утилизации<sup>2</sup>.

Для обеспечения скорейшего перехода России к «осознанному» потреблению актуальность диссертационного исследования не вызывает сомнений и станет научным и практическим подспорьем для дальнейших качественных изменений правового регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Минприроды России // [http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye\\_doklady/](http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/)

<sup>2</sup> Полный текст Послания Президента России В.В. Путина Федеральному собранию от 15.01.2020 г. <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>

Тема диссертации predeterminedлила характер научных целей и задач, поставленных автором, а структура и содержание работы соответствуют теме, избранной автором для исследования.

Положительно отличает данную научную работу от ряда иных работ в указанной сфере (несмотря на то, что это не отражено в задачах диссертационного исследования) использование автором опыта зарубежных государств, которые к данному моменту накопили большой опыт в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Обращает на себя внимание большое количество работ по теме исследования, опубликованных автором, что подчеркивает его исключительную экспертность в вопросах правового регулирования обращения с отходами производства и потребления.

Вместе с тем к работе есть некоторые замечания, которые в основном имеют уточняющий характер и никак не влияют на качество представленного исследования.

1. В первом параграфе третьей главы отмечается отсутствие специальных коэффициентов к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду при обращении с отходами, образующимися в ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах Арктической зоны, тогда как посредством применения подобных коэффициентов можно было бы обеспечить снижение хозяйствующими субъектами уровня негативного воздействия на уязвимые арктические экосистемы. При этом автором не уточняется размер данных коэффициентов .

2. Соглашаясь с первым научным положением, выносимым диссертантом на защиту, о том, что необходим обобщающий термин, обозначающий ликвидацию отходов производства и потребления вне зависимости от того, каким способом это осуществляется, на наш взгляд, необходимо все-таки учитывать особенности правовой регламентации и деятельности по захоронению отходов, и процесса перехода в стадию нового

товара или продукции в результате вторичного использования содержащихся в отходах компонентов.

Высказанные замечания никак не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования. Кроме того, содержащиеся в нем предложения автора по совершенствованию правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления имеют высокий практический интерес и могут стать теоретической основой для дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в данной сфере.

На основании изложенного, содержание автореферата диссертации Пономарева Михаила Вячеславовича «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» свидетельствует о том, что диссертационная работа выполнена на необходимом научно-теоретическом уровне, соответствует по форме и содержанию критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Советник аппарата Комитета  
Государственной Думы  
по природным ресурсам,  
собственности и земельным отношениям

Подпись Е. В. Матвеева заверяю:

Ключко Т. Е. отдела по  
работе с персоналом Аппарата  
Управления государственной  
службы и кадров



Ключко Т. Е.

к.ю.н. Матвеева Е.В.

27 января 2020 года

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, 103265,  
ул. Охотный ряд, д. 1, [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru), [matveevaev@duma.gov.ru](mailto:matveevaev@duma.gov.ru), тел. 8 (495) 6928865