

Диссертационный совет 02.1.002.02
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д.34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Мирзаева Рустама Мирзаевича на тему:
«Фискальные полномочия публично-правовых образований»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленное соискателем диссертационное исследование касается актуальной темы. Все чаще на практике возникают споры между публично-правовыми образованиями относительно источника финансирования тех или иных полномочий, принадлежности таких полномочий тому или иному уровню публичной власти. В том числе указанные споры находят отражение в практике Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации. Кроме того, события последних лет, беспрецедентное внешнее давление на экономику Российской Федерации приводят к возрастанию расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и необходимости их перераспределения для целей эффективного использования финансовых ресурсов. Автор справедливо отмечает существенную роль субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на современном этапе развития государства, необходимость принятия ими ответственности за решение региональных и муниципальных вопросов и, как следствие, расширения их полномочий. Так как финансирование полномочий невозможно без достаточных доходов бюджетов исследование диссертантом фискальных полномочий публично-правовых образований, к которым относятся субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, выглядит востребованным и своевременным.

Цель научного исследования, заключающаяся в разработке научно обоснованных теоретических положений в области реализации и установления фискальных полномочий в Российской Федерации, поставленная автором, достигнута, а соответствующие задачи решены. Положения на защиту, сформулированные соискателем, имеют научную ценность для науки финансового права.

Судя по автореферату, исследование, проведенное диссертантом, позволяет достичь решения научной задачи, имеющей значение для финансово-

правовой науки и практики. Разработано определение фискальных полномочий, определены гарантии их реализации публично-правовыми образованиями, предложены практические рекомендации по совершенствованию законодательства.

Поддержки заслуживают выводы автора, касающиеся необходимости соотношения финансовых ресурсов и финансовых полномочий того или иного публичного образования с возложенными на него задачами (с.4), а также состава фискальных полномочий (с.17). Проведенное исследование позволило сформировать определение фискальных полномочий как возможности публично-правового образования применять позитивное обязывание к юридическим и физическим лицам для формирования доходов собственного бюджета (положение 1 на с.9), что имеет ценность для науки финансового права.

Диссертант логически следует, развивая собственные выводы, от определения понятия фискальных полномочий к целям и принципам их реализации (с.17-18), субъектному составу (с.18) и далее, во второй главе, к гарантиям фискальных полномочий (с.19-21). Первые две главы позволили сформировать целостное теоретическое представление о фискальных полномочиях как категории науки финансового права, что позволило диссертанту в третьей главе перейти к выводам прикладного характера.

Практические предложения диссертанта, заключающиеся в расширении области применения субвенций (положение 9 на с.12-13, с.21-22), имеют под собой основания и потенциал для реализации в нормотворчестве, как реальная альтернатива дотациям и «льготным» бюджетным кредитам, используемым в настоящее время для компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, позволяющая повысить уровень финансовой устойчивости указанных публично-правовых образований, снизить потенциальные претензии относительно несбалансированности расходных обязательств и их финансовой обеспеченности.

В то же время, следует отметить отдельные моменты, по которым хотелось бы в автореферате увидеть более развернутую позицию соискателя:

1. На странице 17 при описании цели реализации фискальных полномочий автор формулирует ее как «обеспечение благополучия человека, его прав и свобод». Вывод диссертанта основан на Конституции Российской Федерации и является справедливым. В то же время, хотелось бы узнать позицию автора о том, какой субъект и как должен оценивать достигается ли данная цель при реализации фискальных полномочий в конкретном случае, и какие меры могут быть предприняты в случае недостижения цели.

2. Также хотелось бы узнать позицию автора относительно необходимых пределов предоставления финансовых полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (а фактически их финансовой самостоятельности) в условиях необходимости поддержания

гарантий справедливого, равномерного и достаточного уровня социальной обеспеченности населения страны и в условиях действия принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

3. На странице 18 соискатель отмечает, что в работе был проанализирован законопроект об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации. В то же время, автореферат не содержит какой-либо авторской позиции или выводов и предложений по результатам анализа.

Отмеченные моменты не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования.

Теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследований, приведенные в автореферате, свидетельствуют об обоснованности и достоверности выводов диссертанта. Апробация пройдена соискателем в ходе выступлений на научных конференциях. В автореферате приведены 7 публикаций автора, в которых содержатся отдельные положения диссертации, 6 из них опубликованы в научных изданиях, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикаций положений диссертаций на соискание степени кандидата юридических наук.

На основании изложенного следует сделать вывод, что диссертация Мирзаева Рустама Мирзаевича на тему «Фискальные полномочия публично-правовых образований» является целостной и законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для науки финансового права и практики. Работа выполнена самостоятельно, свидетельствует о личном вкладе соискателя в развитие финансово-правовой науки и полностью соответствуют требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а Мирзаев Рустам Мирзаевич заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий отзыв составлен:

Тарибо Евгением Васильевичем,

Руководителем Секретариата

Конституционного Суда Российской Федерации,

Д.ю.н., профессором

Адрес: 190000, г. Санкт-Петербург, Сенатская площадь, д. 1

Тел.: 8 (812) 404-33-11

e-mail: taribo@ksrf.ru

07.12.2023.

Подпись

Тарибо Е.В.

заверяю:

Главный специалист 3 разряда
Управления государственной службы
и кадров Конституционного Суда
Российской Федерации



Н.А. Шеффер