

## ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Шамордина Романа Олеговича на тему «Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 - Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Диссертационное исследование Р.О. Шамордина посвящено актуальной теме, имеющей важное научное и практическое значение.

Автор исходит из необходимости формирования эффективного правового регулирования общественных отношений в сфере недропользования с учетом требований обеспечения устойчивого социально-экономического развития общества и охраны окружающей среды в Российской Федерации. В исследовании разведка и добыча полезных ископаемых рассматривается не только как вид работ в горно-добывающей промышленности, но и как деятельность, при осуществлении которой происходит интенсивное воздействие на окружающую среду.

Известно, что при регулировании воспроизводства и освоения минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации следует учитывать не только необходимость соблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, но и требований в области охраны и воспроизводства всех природных ресурсов.

Вместе с тем в работе указывается на ряд проблем, препятствующих достижению указанных целей. Их разрешение видится автором в формировании правового механизма обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых. В своем исследовании диссертант опирается на сформированные в юридической науке представления о понятии, содержании и принципах комплексного природопользования, использования и охраны природно-ресурсного потенциала территории.

В диссертационной работе отмечается, что обращение к принципам комплексного природопользования целесообразно на всех этапах ведения рассматриваемой деятельности: предоставления в пользование участка недр и других природных ресурсов; проектирования работ по разведке и добыче полезных ископаемых; завершения работ по разведке и добыче полезных ископаемых. При этом автором подчеркивается необходимость в формировании правовых средств обеспечения комплексного природопользования в процессе разведки и добычи полезных ископаемых с учетом природных и социально-экономических особенностей территорий осуществления указанной деятельности.

Диссертация имеет логично структурированный план, раскрывающий заявленную тему исследования с достаточной полнотой. В первой главе анализируются научные правовые подходы к определению комплексного природопользования, выявляются особенности общественных отношений по комплексному природопользованию при разведке и добыче полезных ископаемых, дается общая характеристика действующего законодательного регулирования использования природных ресурсов в процессе освоения месторождений минерального сырья. Во второй и третьей главах анализируется правовое обеспечение комплексного природопользования в процессе разведки и добычи полезных ископаемых на различных этапах указанной деятельности, а также в отдельных регионах, имеющих особое стратегическое значение для государственной политики и экономики (Арктика и Дальний Восток), излагаются предложения по совершенствованию правового регулирования отношений обозначенных сфер деятельности.

Диссертационное исследование содержит ряд научных положений и выводов, которые представляют собой основу для последующей научной разработки проблем правового регулирования комплексного природопользования при осуществлении хозяйственной деятельности, связанной с использованием недрами.

Заслуживает поддержки высказывание автора в отношении того, что обеспечение принципа рационального использования природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых невозможно без учета особенностей комплексного природопользования (с.30, 31). Действительно, совокупность инструментов обеспечения рационального использования каждого в отдельности вида природных ресурсов не тождественна правовому механизму обеспечения рационального использования природного комплекса в целом, охраны его природно-ресурсного потенциала.

Внимания заслуживают конкретные предложения автора по разработке правовых средств обеспечения комплексного природопользования. К ним относятся в том числе теоретико-правовая конструкция территории комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых (с. 42, 43). В качестве названной территории диссертантом предлагается понимать природный комплекс, обладающий природно-ресурсным потенциалом, необходимым для разведки и добычи полезных ископаемых. В основе правовой регламентации установления границ такой территории и ее правового режима, по предложениям автора, должны лежать содержание проектной документации на проведение работ, связанных с использованием недрами, и результаты предлагаемой диссертантом к введению в законодательство обязательной эколого-экономической оценки природных ресурсов, расположенных в ее границах (с. 51). С теоретической и практической точек зрения заслуживает одобрения разработанная автором классификация используемых при разведке и добыче полезных ископаемых природных ресурсов, основанная на выявлении их функционального назначения в осуществлении данной хозяйственной деятельности (с. 52). Интерес вызывают и предложения автора по внесению изменений в действующее законодательство.

Высказанные предложения, несмотря на то, что отдельные позиции и идеи автора заслуживают обсуждения, придают ценности диссертационному



исследованию, поскольку формируют определенный вклад диссертанта в научное осмысление обозначенных проблем.

В положениях, выносимых на защиту, отражены результаты научного исследования автора, которые отличаются аргументированностью и новизной. Тема, цель, задачи и содержание основных разделов проведенного исследования соответствуют паспорту специальности 12.00.06 - Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

При подготовке диссертации использовался внушительный массив источников, включая научные публикации, нормативно-правовые акты различных уровней, материалы нормотворческой и правоприменительной практики, в том числе результаты работы Федерального агентства по недропользованию и его территориальных органов, статистических данных. Применение практического опыта диссертанта обогатило исследование оригинальными теоретическими и практическими выводами, подтверждающими его значимость и уникальность. Объем собранного и проанализированного материала соответствует уровню кандидатской диссертации.

Результаты диссертационного исследования апробированы в 14 публикациях, из которых 7 статей опубликованы в ведущих периодических изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России или приравненных к таковым для защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Автореферат диссертации Р.О. Шамордина полностью раскрывает содержание исследования.

Таким образом, диссертация Р.О. Шамордина на тему: «Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых» является завершенным, комплексным монографическим исследованием и может быть рекомендована к публичной защите.

Шамордин Роман Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 - Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Научный руководитель,  
ведущий научный сотрудник отдела  
экологического и аграрного законодательства  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации,  
кандидат юридических наук

«26» июля 2021 г.

Е.А. Галиновская

ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при Правительстве РФ»  
117218, гор. Москва, ул. Большая Черемушкинская д. 34  
тел.: 8 (495) 719-70-00, сайт: www.izak.ru  
e-mail: ecology11@izak.ru

