

В диссертационный совет Д 503.001.02 при  
Институте законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации  
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента, кандидата юридических наук  
Мазкова Евгения Юрьевича на диссертацию Сапарова Санджара  
Мухамедмурадовича «Правовое регулирование обеспечения экологической  
безопасности при недропользовании в Каспийском море» представленную на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям  
12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право;  
аграрное право; 12.00.10 – международное право; европейское право

Каспийское море сегодня становится объектом геополитических  
и геоэкономических процессов, изменяющих архитектуру международно-  
правовых подходов к решению возникающих проблем, а также чрезвычайно  
важной точкой соприкосновения интересов государств и нефтегазовых  
компаний различных стран. Одним из ключевых вопросов, с которым  
сталкиваются прикаспийские государства и недропользователи, является  
проблема обеспечения экологической безопасности при недропользовании  
в акватории Каспийского моря.

Совершенствованию правового регулирования в указанной области  
в настоящее время уделяется пристальное внимание со стороны  
компетентных государственных органов. Российские компании, основной  
вид деятельности которых связан с недропользованием, регулярно обращают  
внимание компетентных органов прикаспийских государств  
на необходимость совершенствования правового регулирования обеспечения  
экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море.  
Кроме того, 2017 год, указом Президента Российской Федерации, объявлен  
Годом экологии, а совершенствование эколого-правового регулирования  
обеспечения экологической безопасности упоминается в ряде стратегических  
документов федерального уровня, как одно из основных направлений

деятельности государства (Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года).

Вышеизложенное свидетельствует о том, что тема диссертационного исследования Сапарова Санджара Мухамедмурадовича «Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море» является актуальной. Работа своевременна, многоаспектный анализ рассматриваемой темы, безусловно, может быть положен в основу принятия серьезных решений в правоприменении и нормотворчестве.

Следует также отметить, что это одно из первых исследований, где представлен комплексный, системный анализ правовых проблем обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море, рассмотрены исторические этапы формирования и становления института обеспечения экологической безопасности и развития правового статуса Каспия, а также представлен анализ российского, зарубежного и международного опыта эколого-правового регулирования, сделаны важные теоретические выводы и предложения. В связи с чем научная новизна диссертации С.М. Сапарова не вызывает сомнений.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения и библиографии. Исследование логически выстроено, поставленные автором задачи нашли отражение в структуре диссертации.

Первая глава посвящена анализу теоретико-правовых аспектов обеспечения экологической безопасности при недропользовании на акваториях. Диссертантом на основе анализа взглядов отечественных и зарубежных ученых, а также анализа системы международно-правового, зарубежного и национального регулирования обеспечения экологической безопасности при осуществлении деятельности, связанной с недропользованием на акваториях, показаны проблемы в указанной

области. В частности, автор обоснованно отмечает об отсутствии в современной научной литературе солидарности в отношении определения термина «экологическая безопасность». На основе анализа научных трудов и взглядов российских и зарубежных ученых, диссертант предлагает авторское определение указанного термина (С. 30).

Внутренняя теоретическая база, а также проведенный на её основе анализ правовой природы деятельности, связанной с обеспечением экологической безопасности, свидетельствует о высоком научном уровне диссертационного исследования.

Во второй и третьей главе автор рассматривает практику обеспечения экологической безопасности при реализации проектов, связанных с недропользованием в Каспийском море, а также проводит анализ эколого-правового регулирования обеспечения экологической безопасности в прикаспийских государствах (Казахстан, Азербайджан, Туркменистан и Российская Федерация). На основе анализа, диссертантом делается множество обоснованных выводов: о сильном дисбалансе в развитости нормативно-правовой базы прикаспийских государств и недостаточности существующего международно-правового регулирования в рассматриваемой области (С. 98).

Хотелось бы отметить, что выводы и рекомендации в отношении применения отдельных правовых норм, а также предложения по изменению правового регулирования имеют практическое значение и могут быть использованы как компаниями в процессе осуществления правового обеспечения своей хозяйственной деятельности, так и в нормотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации и прикаспийских государств.

По нашему мнению, возможно поддержать следующие выводы и предложения, представляющие, на наш взгляд особый интерес:

1. о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части

предъявления экологических требований в отношении хозяйственной деятельности, связанной с использованием недрами в акватории Каспийского моря, аналогичных требованиям, предъявляемым к указанной деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации (С. 97-98);

2. о необходимости более тесной кооперации всех пяти прикаспийских государств к решению проблем обеспечения экологической безопасности при недропользовании в акватории Каспия;

3. о необходимости установления минимальных экологических требований и требований в области промышленной безопасности на межгосударственном уровне (С. 103).

Кроме этого, мы поддерживаем дальнейшее логическое развитие данного предложения, выраженное в положении № 2, выносимом на защиту. По нашему мнению, указанные предложения позволят учесть интересы всех пяти прикаспийских государств в области сохранения экологии единого для всех пяти прикаспийских государств водного объекта.

Диссертантом высказаны интересные суждения также по многим другим проблемам в рассматриваемой сфере, что позволяет констатировать высокий теоретический и практический уровень диссертации и определенный вклад в развитие науки природоресурсного, экологического и международного права. Широкий круг рассматриваемых вопросов, основательность их исследования в научных статьях С.М. Сапарова свидетельствуют о научной зрелости автора, способного формулировать собственные суждения и делать обоснованные выводы. Наряду с тем, что диссертация развивает, дополняет и конкретизирует научные положения, уже имеющиеся в юридической литературе, в работе присутствует самостоятельный подход к определению важнейших дефиниций, предприняты интересные попытки классификации, сделаны предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство.

Вместе с тем, наряду с указанными достоинствами работы, диссертация имеет определенные недостатки:

1. Диссертантом в недостаточной мере раскрыта авторская позиция в отношении санкций за нарушение предлагаемых к вынесению на межгосударственный уровень требований к экологической и промышленной безопасности.

2. В неполной мере освещено законодательство Исламской Республики Иран в рассматриваемой области. Представляется, что работа бы выиграла, если диссертант пояснил существующие особенности правового регулирования в данном государстве.

3. Не в полной мере освещен опыт взаимодействия российских компаний, занимающихся недропользованием в акватории Каспийского моря с компаниями других прикаспийских государств по вопросу обеспечения экологической безопасности при недропользовании.

4. При защите диссертации также необходимо рассмотреть вопросы и получить позицию диссертанта по вопросу о необходимости внесения изменений и дополнений в отечественное экологическое законодательство, связанных с вопросом статуса Каспийского моря. Позиция МИД России по этому вопросу стабильная, в связи с не распространением на указанные участки Конвенции о международном морском праве 82 года, указанная территория не является шельфом и внутренним морем, а также не является и территорией государства. В этой связи, органами государственной власти поддерживаются предложения о необходимости внесения изменений в Закон «О недрах» в части отдельного упоминания участков недр российского сектора Каспийского моря и распространения на них «акваториального законодательства». В 2017 году ожидается подписание Конвенции по статусу Каспия, в которой закреплены права РФ на участки недр. В этой связи МИД важно осветить позицию диссертанта о целесообразности внесения изменений в национальное законодательство о недрах, экологическое законодательство, законодательство о контроле иностранных инвестиций - в связи с ожидаемой ратификацией Конвенции по статусу Каспия. Хотелось бы также получить позицию диссертанта по вопросу *необходимости*

распространения в отношении данных участков недр положений действующего законодательства об участках недр федерального значения.

Перечисленные замечания носят преимущественно частный и дискуссионный характер и не влияют на ранее данную положительную оценку, считаем, что автору важно продолжить изучение многих вопросов, обозначенных в диссертации.

Диссертационная работа С.М. Сапарова является законченным, самостоятельным научным исследованием. По актуальности, новизне, теоретическому уровню и практической значимости, обоснованности и достоверности научных результатов, представленная диссертация С.М. Сапарова на тему «Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности при недропользовании в Каспийском море» полностью соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения ученых степеней (в том числе пунктами пункта 9-11, 13, 14), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Сапаров Санджар Мухамедмурадович заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право; 12.00.10 – международное право; европейское право.

### Официальный оппонент

Кандидат юридических наук,  
Заместитель директора Департамента  
по взаимодействию с органами  
государственной власти и управления  
ПАО «НК «Роснефть»



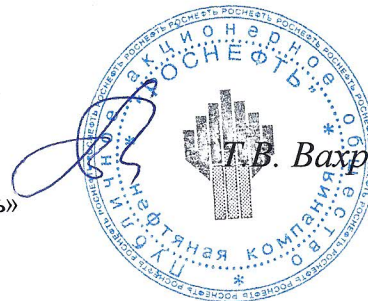
Е.Ю. Мазков

«15» февраля 2017 г.

*Подпись Е.Ю. Мазкова верна.*

Заместитель Директора  
Департамента кадров ПАО «НК «Роснефть»

Публичное акционерное общество «Нефтяная компания «Роснефть»  
117997, Россия, г. Москва, Софийская набережная, дом 26/1  
Тел.: +7 (499) 517-72-35, e-mail: postman@rosneft.ru



Т.В. Вахрамеева