

В диссертационный совет Д 503.001.04  
при ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д. 34,

### **Отзыв**

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук Э.С. Ислямовой «Бюджетно-правовой режим  
государственного (муниципального) социального заказа на оказание  
государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» по  
специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право  
(Москва, 2022)**

Выбранная Э.С. Ислямовой тема является весьма актуальной, практически и теоретически значимой, поскольку проведение эксперимента по реализации государственного (муниципального) социального заказа направленно на решение ряда задач, таких, как: повышения качества оказания гарантированных государством услуг в социальной сфере; доступ социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам; обеспечение доступности государственных (муниципальных) услуг в тех публично-правовых образованиях, где отсутствуют государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие соответствующие услуги; мотивация государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, росту производительности труда, общему улучшению организации и повышению эффективности деятельности; повышение эффективности расходования публичных денежных фондов и другие. Поэтому от своевременного, четкого и грамотного правового регулирования, в том числе бюджетно-правового, зависит эффективность проведения данного эксперимента и его дальнейшего распространения.

Вместе с тем необходимо отметить, что несмотря на актуальность и значимость указанной темы, в настоящее время отсутствуют комплексные научные исследования, посвященные системному анализу финансово-правового и бюджетно-правового регулирования государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в связи с чем кандидатская диссертация Э.С. Ислямовой является весьма своевременной, необходимой и обладает научной новизной.

Структура автореферата логична и последовательна, а содержание показывает, что диссертация носит творческий характер и выполнена самостоятельно. Соискатель формулирует объект и предмет исследования, обозначает цель работы и задачи, направленные на достижение поставленной цели (с. 5-6).

Значительный интерес представляет позиция автора, подтверждаемая по всему тексту работы о том, что государственный (муниципальный) социальный заказ имеет приоритетную бюджетно-правовую природу, несмотря на междисциплинарный характер (с. 4, 10-13).

Диссертантом на высоком научно-теоретическом уровне разработаны вопросы понятийного аппарата государственного (муниципального) социального заказа, что позволило сформулировать авторские определения понятий «бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг» (с. 10), «государственные и муниципальные нужды» (с. 12, 19) и др. Разработка данных определений необходима для правильного уяснения, однозначного применения государственного (муниципального) социального заказа и исследования бюджетных правоотношений в данной области. В данной связи следует согласиться с автором о назревшей необходимости легального закрепления определений данных понятий.

В качестве одного из достоинств работы следует выделить исследование автором рисков, связанных с реализацией государственного (муниципального) социального заказа, проведение их классификации и, что является весьма значимым, определение правовых способов их устранения (с. 11, 23-24).

Обоснованным является мнение Э.С. Ислямовой о том, что для обеспечения сбалансированности интересов уполномоченных органов, формирующих и утверждающих государственный (муниципальный) социальный заказ, и исполнителей заказа необходимо уточнение содержания принципа эффективного расходования бюджетных средств за счет включения элемента реальной потребности в тех или иных государственных (муниципальных) услугах, а также их обоснованности и имущественной обеспеченности (с. 12).

Значительный интерес представляет исследование автором осуществления финансового контроля при исполнении государственного (муниципального) социального заказа и формулирование выводов о его дальнейшем совершенствовании (с. 8, 24-25).

Следует отметить, что в диссертации содержатся иные достойные положительной оценки и достаточно аргументированные выводы и суждения. Теоретические и практические положения, вынесенные на защиту (с. 10-13), являются обоснованными и обладающими новизной.

Между тем, отдельные выводы требуют более детальной проработки и уточнения.

1. В положении 5, выносимом на защиту, автор указывает на необходимость разграничения понятий «государственные и муниципальные нужды», «ведомственные нужды» и «нужды гражданина (физического лица)» (с. 12), а при раскрытии в автореферате содержания третьего параграфа первой главы отмечает, что «в доктрине продолжается дискуссия относительно разграничения нужд государственных и ведомственных, чем обусловлена необходимость законодательного определения понятия «государственные (муниципальные) нужды», в том числе, исходя из того, что к таким нуждам следует относить собственные нужды органов государственной власти и нужды местной

администрации. При этом автор обосновывает это необходимостью эффективного функционирования последних, в том числе в целях последующего предоставления ими государственных (муниципальных) услуг гражданам». Исходя из этих суждений диссертанта, видится, что автор включает понятие «ведомственные нужды» в понятие «государственные (муниципальные) нужды». В связи с этим хотелось бы уточнить позицию автора относительно соотношения таких понятий, как: «государственные и муниципальные нужды» и «ведомственные нужды».

2. Автором обоснована необходимость уточнения содержания принципа эффективного расходования бюджетных средств (Положение 6 на защиту). Полагаем необходимым более детально аргументировать предложение автора, что это возможно сделать за «счет включения элемента реальной потребности в тех или иных государственных (муниципальных) услугах, а также их обоснованности и имущественной обеспеченности». Кто и в каком процессуальном порядке должен, по мнению диссертанта, устанавливать, что та или иная государственная (муниципальная услуга) услуга является «действительно» необходимой. Какой алгоритм действий предлагает автор в данном случае. И в каком правовом документе этот порядок должен быть закреплён?

Высказанные замечания носят уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования и не ставят под сомнение его теоретическую и практическую значимость. Дискуссионный характер обозначенных выше вопросов может служить основанием для проведения дальнейших научных исследований.

В целом, представленный автореферат отвечает требованиям, предъявляемым к научным исследованиям, само исследование выполнено на высоком теоретическом уровне, является самостоятельным и завершенным, имеет существенное значение для науки финансового права.

Результаты работы апробированы по различным направлениям: участие в конференциях, обсуждение на совместном заседании отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства и кафедры правового обеспечения публичных финансов ИЗИСП. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 4 работы, в том числе 3 статьи опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Диссертационное исследование Э.С. Ислямовой на тему «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г. № 1539), а его автор, Ислямова Эльвира Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины

Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «СГЮА» Еленой Вячеславовной Покачаловой и кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «СГЮА» Еленой Александровной Малыхиной .

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (протокол № 2 от «5» сентября 2022 года).

Заведующий кафедрой финансового,  
банковского и таможенного права  
имени профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «СГЮА»,

доктор юридических наук, профессор

Е.В. Покачалова

5.09.22

Кафедра финансового, банковского и таможенного права  
имени профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Адрес: 410056, Россия, г. Саратов, ул. Вольская, д.1.

Тел. 8-8452-29-90-34; E-mail: finpravo@ssla.ru

