

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 503.001.02, СОЗДАННОГО НА
БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», ПО
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 14 февраля 2022 года, протокол № 4

о присуждении Шамордину Роману Олеговичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых» по специальности 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право принята к защите 29 ноября 2021 года (протокол № 22) диссертационным советом Д 503.001.02 на базе Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218 г. Москва, ул. Большая Черемушкинская д. 34), созданным в соответствии с приказом Минобрнауки России от 9 апреля 2013 г. № 192/нк.

Соискатель Шамордин Роман Олегович, 1993 года рождения, в 2015 году с отличием окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по специальности «Юриспруденция», очная форма обучения.

С 2016 по 2019 год проходил обучение в аспирантуре федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в очной форме.

В настоящее время Шамордин Р.О. работает в должности начальника Управления государственного учета, регистрации и переоформления лицензий федерального государственного казенного учреждения «Росгеолэкспертиза» (115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 34).

Диссертация выполнена в отделе экологического и аграрного законодательства федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель:

Галиновская Е.А., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34).

Официальные оппоненты:

Агафонов В.Б., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры экологического и природоресурсного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» (125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9);

Куделькин Н.С., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник сектора экологического, земельного и аграрного права федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук (119019 Москва, ул. Знаменка, д.10),

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация - федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (420008, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18) в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета, доктором юридических наук, профессором З.В. Сафиним, а также доцентом кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета, кандидатом юридических наук Е.В. Луневой и утвержденном ВРИО ректора Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет», доктором физико-математических наук, профессором Д.А. Таюрским, указала, что диссертационное исследование на тему «Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а соискатель Шамордин Роман Олегович заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

В критической части отзыва указывается на необходимость сформулировать и аргументировать понятие и виды правовых средств комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых, уточнить состав элементов правового механизма обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых, значение авторской классификации природных ресурсов и объектов, используемых при разведке и добыче полезных ископаемых, дополнительно проработать вопрос корреспондирующих правам обязанностей

пользователей недр в Дальневосточном федеральном округе, а также обращается внимание на наличие по тексту диссертации нескольких опечаток.

Соискатель имеет 14 опубликованных работ, в том числе 4 работы по теме диссертации, опубликованные в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Наиболее значимые работы по теме диссертации:

1) Шамордин Р.О. К вопросу об эффективности правового регулирования использования различных природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых // Аграрное и земельное право. 2021. № 5 (197). С. 34–38. (0,6 п. л.);

2) Шамордин Р.О. Вопросы правового регулирования проведения рекультивации земель при недропользовании // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 148–155. (1,1 п. л.);

3) Шамордин Р.О. Установление границ участков недр как процедура, обеспечивающая реализацию принципа рационального пользования недрами // Аграрное и земельное право. 2016. № 7 (139). С. 55–60. (0,9 п. л.);

4) Шамордин Р.О., Ясинский С.Р. Правовое регулирование применения информационных технологий в недропользовании // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018. № 8 (203). С. 102–106. (0,7 п. л.).

На диссертацию поступили положительные отзывы:

1. Официального оппонента, доктора юридических наук, профессора кафедры экологического и природоресурсного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени

О. Е. Кутафина (МГЮА)» В.Б. Агафонова, в критической части которого автору предлагается дать предложения о закреплении в законодательстве дополнительных мер правовой охраны природных ресурсов при осуществлении комплексного природопользования. Также официальным оппонентом обращается внимание на то, что диссертанту следует уточнить значение межведомственного взаимодействия уполномоченных органов по осуществлению обмена сведениями о природных ресурсах, расположенных в пределах территории месторождения, так как они могут не обладать этими сведениями. Кроме того, диссертанту предлагается ответить на вопрос, какие именно природные ресурсы и природные объекты предоставляются пользователю недр в целях осуществления комплексного природопользования, а также раскрыть теоретическую и практическую значимость предлагаемой правовой классификации природных ресурсов в зависимости от их функционального назначения при осуществлении разведки и добычи минерального сырья. Официальный оппонент отмечает, что в диссертации не рассмотрен зарубежный опыт правового обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых, а также задает вопрос диссертанту о развитии природопользования в стране в целом и, в частности, в Дальневосточном федеральном округе с учетом современных трендов, связанных с «декарбонизацией», снижением «углеродного следа» и достижением «углеродной нейтральности» к 2060 году;

2. Официального оппонента, кандидата юридических наук, ведущего научного сотрудника сектора экологического, земельного и аграрного права федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук Н.С. Куделькина, в критической части которого отмечается, что автору следовало бы подробно рассмотреть в работе вопросы предупреждения экологического

вреда при разведке и добыче полезных ископаемых. В отзыве также обращается внимание на то, что при исследовании вопросов, связанных с совершенствованием правового обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых в Арктической зоне (§ 1 Гл. 3), диссертантом не рассмотрен Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». Кроме того, по мнению официального оппонента, диссертанту следовало бы рассмотреть в работе вопросы, связанные с применением в сфере правового обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых такого правового средства как стратегическая экологическая оценка.

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы:

1) доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры экологического и земельного права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» Г.А. Волкова. В критической части отзыва отмечается, что пункт 1 (с. 9), вынесенный на защиту, не обладает признаками научной новизны и по сути является обоснованием актуальности темы диссертации. Также указывается на то, что изложение пункта 6 (с. 11), вынесенного на защиту, не является удовлетворительным, так как первый абзац представляет собой утверждение, имеющее аналитический характер, а второй абзац представляет собой слишком обобщенное предложение по совершенствованию требований к подготовке и содержанию архитектурно-строительного проекта, проекта освоения лесов, проекта рекультивации земель;

2) кандидата юридических наук, директора по экономическим и правовым вопросам охраны природы Всемирного фонда природы Е.Н. Хмелевой. В критической части отзыва указана целесообразность формирования и развития правовых способов включения сведений о состоянии окружающей среды не только в лицензию, но и для определения на основе этих сведений необходимых требований и мероприятий по сохранению окружающей среды и природных объектов. Кроме того, в отзыве приведен вопрос относительно того, предлагает ли диссертант, что владелец лицензии должен нести обязанность по ликвидации вреда окружающей среде, причиненного в результате деятельности иных юридических лиц, или речь идет о ликвидации вреда в результате его собственной деятельности;

3) кандидата экономических наук, заместителя руководителя Федерального агентства по недропользованию Д.Н. Данилина. Замечания критического характера в отзыве отсутствуют.

Во всех поступивших отзывах, содержащих критические замечания, отмечается, что диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их признанными достижениями в области права, высоким уровнем профессионализма, специализацией и большим научно-практическим опытом, в том числе по тематике исследования соискателя.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- сформулирован доктринальный подход к определению правовых средств обеспечения комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых;
- выявлены и обоснованы место и роль информации о природно-ресурсном потенциале территории и качестве окружающей среды в регулировании освоения месторождений минерального сырья;
- даны рекомендации по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в сфере государственного управления охраной и использованием недр и иных природных ресурсов;
- определены место и роль проектной документации на проведение работ, связанных с использованием недр, в правовом обеспечении комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых, даны предложения по учету ее содержания при обеспечении охраны и использования различных видов природных ресурсов;
- представлены предложения к определению правового режима территории, обладающей природно-ресурсным потенциалом, необходимым для освоения месторождения полезных ископаемых;
- разработана правовая классификация природных ресурсов в зависимости от их функционального назначения при осуществлении разведки и добычи минерального сырья;
- раскрыто значение экологических и социально-экономических особенностей региона государства для формирования правовых средств обеспечения комплексного природопользования при освоении месторождений минерального сырья (на примере Арктической зоны и Дальневосточного федерального округа Российской Федерации).

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена тем, что сформулированные в работе выводы в значительной степени конкретизируют доктринальные положения науки экологического и

природоресурсного права, определяющие правовые средства реализации принципов комплексного природопользования при регулировании отношений разведки и добычи полезных ископаемых.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что автором проведено системное, комплексное исследование правового обеспечения использования природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых, исходя из научно-методологических представлений об особенностях осуществления комплексного природопользования.

Диссертантом показана целесообразность правового обеспечения рационального использования природных ресурсов при разведке и добыче полезных ископаемых с позиции учета естественной взаимосвязи компонентов природной среды и комплексного характера природопользования, в связи с чем автором предложены возможные правовые средства, направленные на обеспечение комплексного природопользования в процессе указанного вида деятельности. На примере предлагаемых к введению в правовое регулирование правового режима территории комплексного природопользования и ее зонирования на основе авторской классификации природных ресурсов и природных объектов, используемых при разведке и добыче полезных ископаемых, раскрыты возможные направления развития правовых средств реализации принципов комплексного природопользования при регулировании отношений разведки и добычи полезных ископаемых.

Обладающие научной новизной результаты исследования получены путем использования общенаучных методов познания (логический, диалектический, системный анализ, аналогия, синтез, исторический) и специальных научно-правовых методов (правовое моделирование, толкование права, сравнительно-правовой, формально-юридический).

Сформулированные автором научно обоснованные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы как в теории

природоресурсного, земельного и экологического права, так и на практике – при совершенствовании соответствующего законодательства в качестве научно-практической основы совершенствования рационального использования природных ресурсов в опоре на доктринальные подходы к обеспечению комплексного природопользования.

Также материалы исследования могут быть использованы в рамках подготовки учебно-методических пособий и в процессе преподавания курсов горного права, земельного права, природоресурсного права, экологического права на юридических факультетах высших учебных заведений Российской Федерации.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

– теоретические положения исследования базируются на анализе фундаментальных научных трудов, монографий и научных публикаций в области природоресурсного, экологического и земельного права, управления, экологии и экономики природопользования, теории государства и права;

– идеи и выводы диссертанта основываются на нормативной базе исследования (международное право, законы и подзаконные акты различных уровней власти в сфере природоресурсного, экологического и земельного права);

– в работе использованы официальные статистические материалы; обзоры правоприменительной практики органов государственной и муниципальной власти, в том числе органов управления государственным фондом недр, контрольно-надзорных органов; материалы судебной практики; справочные издания.

Личный вклад соискателя состоит в:

– непосредственном участии на всех этапах исследования в сборе, обобщении, анализе теоретического и эмпирического материала, формировании содержательной части работы;

- апробации результатов исследования;
- подготовке научных публикаций по теме исследования.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана работы, ее непротиворечивой методологической основой, логикой и взаимосвязью результатов исследования.

Диссертационный совет оценил подготовленную диссертацию как самостоятельную, обладающую внутренним единством, завершенную творческую научно-квалификационную работу, содержащую новые научные результаты и положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей значение для развития знаний в области природоресурсного, экологического, земельного права. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Соискатель Шамордин Роман Олегович аргументированно ответил на высказанные в ходе защиты диссертации вопросы.

На заседании 14 февраля 2022 года диссертационный совет принял решение присудить Шамордину Роману Олеговичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении заседания в удаленном интерактивном режиме при тайном голосовании диссертационный совет в количестве 17 человек (11 человек присутствовало в месте его проведения, 6 человек – в удаленном интерактивном режиме), из них 6 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право, участвовавших в заседании, из 25 человек, входящих в состав совета, проголосовали: «за» – 17, «против» – 0.

Заместитель председателя
диссертационного совета,
доктор юридических наук,
профессор

Казанцев Николай Михайлович

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Помазанский Андрей Евгеньевич

14 февраля 2022 г.



Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правосвдения при
Правительстве Российской Федерации»
И.И. Маркина А.Е. Помазанского
удостоверена
Зам. зав. отделом
Учреждения «Институт