

**В диссертационный совет Д 503.001.04
при Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации
от заведующего кафедрой
информационного права Уральского
государственного юридического
университета, доктора юридических наук,
профессора Кузнецова П.У.
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, 34**

ОТЗЫВ

**официального оппонента Кузнецова Петра Уваровича
на диссертацию Ефремова Алексея Александровича
«Информационно-правовой механизм обеспечения государственного
суверенитета Российской Федерации», представленную на соискание
ученой степени доктора юридических наук на тему по специальности
12.00.13 – Информационное право**

Диссертация А.А. Ефремова по теме «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации» посвящена исследованию одной из актуальных проблем науки информационного права, связанной с исследованием правовой сущности защиты государственного суверенитета в информационном пространстве и разработкой концепции его правового обеспечения.

Актуальность темы диссертации А.А. Ефремова обусловлена объективными закономерностями научно-технического прогресса, а также проблемами и вызовами информационного общества, связанными с

реализацией интересов Российского государства в глобальном информационном пространстве, технологические платформы которого имеют наднациональный характер.

Названные проблемы и вызовы, безусловно, вызывают необходимость их осмысления и активизации научных исследований в области правовой защиты российского информационного пространства и обеспечения независимости национальных цифровых технологий.

Оценивая степень научной разработанности темы, диссертант на основе анализа наукометрических данных (с. 25-28 диссертации) достаточно обоснованно сделал вывод об отсутствии в научной литературе комплексной информационно-правовой доктрины государственного суверенитета и обеспечения его защиты.

Научная новизна диссертационного исследования.

Диссертация А.А.Ефремова является научно-квалификационной работой, в которой впервые в науке информационного права обосновано использование новых комплексных подходов к пониманию сложной правовой природы и сущности государственного суверенитета в современных цифровых реалиях информационного общества, его места в системе государственной информационной политики и реализации информационной функции государства.

В этой связи поставленная автором исследовательская **цель** разработки концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета РФ в глобальном (общемировом), региональном и внутригосударственном информационном пространстве и его правовой институционализации (с. 7 диссертации) соответствует духу развития науки информационного права, а сама названная научная концепция является предпосылкой решения крупной государственной задачи.

На достижение данной цели направлены **задачи** исследования: разработать понятие государственного суверенитета в информационном

пространстве и уточнить понятие информационного пространства; проанализировать существующие зарубежные и российские подходы к содержанию государственного суверенитета в информационном пространстве; обосновать содержание и структуру информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета; выявить и обосновать взаимосвязь (существование закономерностей развития) информационной функции государства, государственной информационной политики и обеспечение государственного суверенитета в информационном пространстве; раскрыть место обеспечения государственного суверенитета в системе принципов информационного права и др.

Названные задачи поставлены методологически верно, а их успешное решение позволило автору добиться исследовательских результатов, т.е. разработать научно обоснованную концепцию информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета РФ в информационном пространстве.

Положения, выносимые на защиту, отражают результаты проведенной научной работы и в целом отвечают поставленным цели и задачам исследования.

Структура работы подчеркивает единство текста диссертации и обусловлена целью и задачами исследования, достижение которых позволило А.А.Ефремову осуществить комплексное исследование информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации.

Каждый параграф и глава выполненного диссертационного исследования содержат сформулированные выводы и предложения по исследуемым вопросам и проблемам.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих шестнадцать параграфов, заключения, библиографического списка, приложения.

В первой главе «Теоретические основания концепции государственного суверенитета в информационном пространстве» автором последовательно раскрыты доктринальные основные положения концепции государственного суверенитета, его реализации, обеспечения и защиты в информационном пространстве. Здесь же дается анализ понятия «информационное пространство», обосновывается значение суверенизации регулирования информационных отношений, выработаны авторские подходы к определению, структуре и содержанию информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета.

Во второй главе «Развитие международных принципов и норм о государственном суверенитете в сфере регулирования информационных отношений» проведен последовательный анализ международно-правового уровня функционирования информационно-правового механизма государственного суверенитета. Здесь же обоснована необходимость распространения принципа суверенного равенства государств на все информационное пространство, выявлены и охарактеризованы тенденции развития институтов международной информационной безопасности, управления рисками цифровой безопасности, подробно проанализированы процессы цифровой интеграции в рамках ЕС и ЕАЭС, международной стандартизации информационных (цифровых) технологий.

В третьей главе «Внутригосударственное нормативное правовое обеспечение государственного суверенитета РФ в информационном пространстве» диссертантом проведен подробный анализ развития российского информационного законодательства, на основе которого сформулированы законодательные основы информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета, обоснован комплекс предложений по их реализации.

В четвертой главе «Стратегическое планирование в системе информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета» исследовано место стратегического планирования в

информационно-правовом механизме обеспечения государственного суверенитета, а также обоснована система критериев оценки уровня обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве. Обосновывается комплекс предложений по совершенствованию информационно-правового регулирования стратегического планирования в данной сфере.

Соответствие содержания диссертации автореферату и указанной специальности. Диссертационное исследование А.А. Ефремова соответствует паспорту научной специальности «12.00.13 Информационное право», в том числе таким пунктам области исследований как п.п.: 2, 3, 4, 6, 12, 27, 29. Автореферат отвечает предъявляемым требованиям и отражает основное содержание диссертационной работы.

Достоверность и новизна полученных результатов диссертации А.А. Ефремова обеспечена применением современных научных методов познания, эмпирической базой, включающей материалы судебной и правоприменительной практики, документы международных организаций, аналитические и информационные материалы, данные статистики по социально-экономическому развитию и развитию информационных технологий в Российской Федерации. Применительно к теме диссертации результативно использована совокупность общенаучных (диалектического, системного, исторического, структурного и функционального анализа, статистического анализа, синтеза) и специальных юридических методов (формально-юридического, сравнительно-правового, историко-правового анализа). Указанная совокупность методов использована при формулировании научной проблемы исследования, определении его цели и задач, разработки концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета, включая разработку рекомендаций по совершенствованию информационного законодательства.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Работа отличается логичностью и ясностью изложения диссертационного материала, системностью и последовательностью исследования общих и частных вопросов. Выводы автора аргументированы и достоверны. Выводы и предложения оценены в сравнении с другими известными решениями, они приведены на основе критического осмысления существующих научных трудов, международных договоров и документов международных организаций, российского и зарубежного законодательства и правоприменительной практики.

Степень обоснованности результатов диссертационного исследования А.А. Ефремова подтверждается также апробированием разработанных научных положений и рекомендаций, в том числе в 25 статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень рекомендованных ВАК Минобрнауки России и в международную базу научного цитирования Scopus.

Личный вклад соискателя в решение научной проблемы информационно-правового обеспечения государственного суверенитета РФ заключается в:

- разработке авторской концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета и уровней его функционирования (с. 73-90 диссертации), в том числе обоснование соотношения информационной функции государства и информационной политики (с. 89 диссертации);

- авторской периодизации развития концепций информационного суверенитета (с. 66-73 диссертации), авторской классификации подходов к содержанию категории «государственный суверенитет» в информационном пространстве (с. 73-81 диссертации);

- обоснованных предложениях о реализации международно-правового принципа суверенного равенства государств в информационном пространстве (с. 104 диссертации), формировании единого международно-правового режима международной информационной безопасности (с. 134

диссертации), комплексе предложений по развитию цифровой интеграции в рамках ЕАЭС (с. 166-167 диссертации), а также по активизации участия РФ в международной стандартизации информационных (цифровых) технологий (с. 206-208);

- разработанном автором комплексе предложений по развитию российского информационного законодательства (с. 280), а также стратегического планирования и прогнозирования в данной сфере (с. 323-324 диссертации).

Наибольшей ценностью диссертационного исследования А.А.Ефремова является впервые выдвинутая в науке информационного права и обоснованная им теория государственного суверенитета в информационном пространстве, которая вносит в доктрину информационного права новые концептуальные решения и развивает его понятийный аппарат, принципы и институты.

Научно-теоретическая значимость представленного исследования обусловлена, прежде всего, расширением сферы теоретического познания информационного права в области реализации информационных функций российского государства. Практическая значимость обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования информационно-правового обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации, в том числе в рамках информационной (цифровой) интеграции в Евразийском экономическом союзе.

Изучив диссертацию А.А. Ефремова, можно констатировать значительную научную и прикладную ценность работы, достаточную степень обоснованности сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций.

Наряду с очевидной значительной научной и практической ценностью диссертации А.А. Ефремова, достаточной степенью обоснованности сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций, следует

отметить, что в работе содержатся положения, которые имеют дискуссионный характер, или требуют дополнительной аргументации.

1. Отмечая глубину анализа научных подходов к определению понятия «информационное пространство», следует заметить, что автор не рассматривает в качестве существенных его признаков такие элементы пространства, как информационная система и информационные интересы субъектов. В научном сообществе информационное пространство давно уже предполагается как «киберпространство», в смысловом его значении рассматриваемое как совокупность не только информации и общественных отношений, но и информационных систем и информационных интересов субъектов. Тем более, в тексте Стратегии развития информационного общества в РФ на 2017-2030 гг. эти признаки считаются определяющими информационное пространство.

Хотелось бы понять авторскую позицию в вопросе о том, почему названные элементы (информационная система и информационные интересы субъектов) информационного пространства он не рассматривает как существенные признаки этого понятия.

2. Выделяя качественную новизну диссертации в части разработки концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета и её теоретическое значение для науки информационного права, следует согласиться с автором о существовании в составе механизма множества элементов воздействия на общественные отношения с целью прогнозирования, выявления и предотвращения соответствующих угроз в информационной сфере. Однако автор в состав элементов воздействия не включил организационно-технические системы влияния на противодействие угрозам, суверенное и приоритетное значение которых в современной действительности становится практически решающим. В документах стратегического планирования такие системы выделяются также в числе приоритетных.

В связи с этим возникает методологический вопрос: существует ли «конфликт» между «юрисдикционным» и «технократическим» подходами, определяющими содержание механизма обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве (с.83 диссертации)? А может быть эти подходы имеют дуалистичный характер и имеют свои разновидности, например, «техноюрисдикционный», т.е. комплексный?

3. Одним из достоинств диссертации А.А.Ефремова является разработанная концепция принципа обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве (с.233-243 диссертации). Соглашаясь с позицией автора о закреплении этого принципа в качестве принципа информационного права и принципа информационного законодательства, все же хотелось бы уточнить позицию автора о соотношении принципа обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве и принципа суверенного равенства международного права - идентична ли их сущность?

4. Из текста диссертации не достаточно ясна позиция диссертанта и о содержании угроз реализации государственного суверенитета и их отличия от угроз информационной безопасности (с. 85).

Кроме того, в тексте диссертации (с.130) упоминается предложение о необходимости перехода к разработке методик оценок рисков цифровой безопасности вместо существующих в российской практике моделей угроз информационной безопасности. Как, по мнению автора, соотносятся понятия «риск цифровой безопасности» и «угроз информационной безопасности»?

5. Заслуживает внимания позиция диссертанта о необходимости внедрения критериев и системы оценки уровня обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве, а также мониторинга правоприменения как элемента реализации народного суверенитета (п.16 и 17 Положений, выносимых на защиту, с.18, 215-216 диссертации). Известно, что названные процедуры не являются формой реализации исключительно народного суверенитета, а представляют собой

нормотворческие процедуры в рамках деятельности органов государственной власти. В связи с чем, на наш взгляд, требуется пояснение этого положения диссертации.

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер, они являются основой для научной полемики, не влияющий на общую положительную оценку диссертации, как самостоятельного, концептуального и творческого исследования, имеющего научную новизну, актуальность, теоретическую и практическую значимость для науки информационного права.

Диссертация А.А.Ефремова представляет собой законченное научное исследование, которое отличается актуальностью, логической последовательностью и грамотностью изложения.

Следует также отметить, что результаты диссертационного исследования отражены в значительном числе публикаций по заявленной теме исследования, в которых нашли свое отражение, в том числе положения, выносимые на защиту. Автором подготовлен ряд публикаций, отражающих результаты исследования, входящих в рецензируемые научные издания (ВАК, Scopus, WoS).

Диссертация А.А.Ефремова является самостоятельной, монографической, завершенной научно-исследовательской работой, которая обладает внутренним логическим единством, она содержит новые научные результаты, свидетельствующие о существенном личном вкладе диссертанта в юридическую науку и представляющие собой в совокупности решение крупной научной проблемы. Выводы и решения диссертации опираются на признанные научные методы.

Вопросы, подвергшиеся анализу в диссертации и в публикациях, базируются на широком теоретическом и эмпирическом материале. Исследование А.А.Ефремова выполнено с использованием междисциплинарных подходов и отличается умелой систематизацией исследуемого материала, выделением ключевых проблем в сфере правового

обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве.

Результаты исследования расширяют сферу теоретического познания информационного права в области правового обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве.

Таким образом, указанное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Ефремова Алексея Александровича «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации», соответствует требованиям пунктов 9, 10, 11, 12, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к докторским диссертациям, написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе в науку, в связи с чем её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора юридических наук по специальности 12.00.13 – Информационное право.

Официальный оппонент,

заведующий кафедрой информационного права

ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет»

доктор юридических наук, профессор

(специальность 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право)

«30» марта 2021 года

П.У. Кузнецов

Подпись П. У.



уверено

и.о.

Д.В. Рубанов

Д.В. Рубанов

Петр Уварович Кузнецов

620137, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, дом 21, Тел.: 8 (343) 374 32 57, e-mail: itp@usla.ru,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Уральский государственный юридический университет», Кафедра информационного права