

## **ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ**

**на диссертацию Яроша А.В. «Правовое регулирование закупок лекарственных средств для обеспечения государственных нужд», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право»**

Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Одним из принципов охраны здоровья граждан Российской Федерации является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи (статьи 4, 6 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В этой связи особую актуальность имеют вопросы эффективного осуществления закупок лекарственных средств, в особенности, в тех случаях, когда их приобретение финансируется за счет средств бюджета.

В Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 г., утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 13.02.2013 г. № 6 отмечается, что совершенствование системы лекарственного обеспечения направлено, в том числе на оптимизацию системы государственных закупок лекарственных средств для медицинского применения.

Главная задача научных исследований в этой сфере – нахождение оптимального баланса правового регулирования с тем, чтобы уравновесить требования законодательства о закупках, об обращении лекарственных средств и об охране здоровья граждан. Решению этих задач и посвящено диссертационное исследование А.В. Яроша.

Ключевыми проблемами в области государственных закупок лекарственных средств нам видятся следующие. Во-первых, оптимальное соотношение принципов закупочной деятельности, определение приоритетных целей правового воздействия на данные общественные

отношения. Во-вторых, выбор приемлемого инструментария закупок (способов определения поставщиков лекарственных средств). В-третьих, определение правового режима закупок в зависимости от организационно-правовой формы заказчика.

Диссертант достаточно глубоко анализирует в работе вопросы социальной ответственности бизнеса при поставках лекарств за счет средств бюджета, обозначает лекарственное средство в качестве объекта закупки социального значения. Причем в работе интересно показана сама этимология законодательного регулирования закупок лекарств в историческом аспекте.

Надо сказать, что рассуждения автора весьма и весьма актуальны на сегодняшний день, поскольку в нашем обществе широко обсуждаются проблемы социального предпринимательства. В таком бизнесе реализуются общественно-направленные программы в рамках основной предпринимательской деятельности. Это может быть здравоохранение, сельское хозяйство, обслуживание, образование и так далее. В настоящее время точного определения социального предпринимательства нет, поскольку оно затрагивает множество областей жизни человека и имеет огромное количество направлений и граней.

Социальное предпринимательство – это решение осязаемых и конкретных проблем общественной жизни, способствующее позитивным устойчивым изменениям. При этом следует подчеркнуть, что данная деятельность благотворительностью не является.

В диссертационном исследовании изучен довольно сложный вопрос закупок лекарственных препаратов по международным непатентованным и торговым наименованиям, сделанные в связи с этим выводы и предложения диссертанта носят системный характер и могут быть применены для оптимизации регулирования закупок.

Интересными и новыми являются умозаключения диссертанта в отношении правовой природы государственных контрактов и типовых условий таких контрактов, утвержденных Минздравом России.

Кандидатская диссертация А.В. Яроша, выполненная в аспекте комплексного и системного исследования проблематики государственных закупок лекарственных средств без преувеличения может считаться первым исследованием по обозначенной теме. С этих позиций данная работа восполняет существующий пробел в современных цивилистических исследованиях, содержит ряд научно-обоснованных предложений по совершенствованию российского гражданского законодательства, что, безусловно, свидетельствует об актуальности, научной новизне, практической и теоретической значимости подготовленной диссертационной работы.

Достоинством работы является четкость и последовательность авторской мысли при формулировке и обосновании собственной позиции по исследуемым вопросам, умелое использование диссертантом доводов и контраргументов в обосновании собственной точки зрения, что в совокупности свидетельствует об эрудиции, творческих и аналитических способностях диссертанта, его способности самостоятельно выполнять научно-исследовательские работы на высоком научно-теоретическом уровне.

Предлагаемые диссертантом изменения в регулировании закупок лекарственных средств (в частности, отмена ценовых лимитов при осуществлении закупок препаратов, необходимым пациенту по жизненным показаниям) могут показаться радикальными, на первый взгляд, однако они серьезно аргументированы и демонстрируют глубокий профессиональный опыт автора в данной проблематике.

Содержание представленной к защите диссертации свидетельствует о детальной и комплексной проработке темы исследования, что позволяет считать диссертацию А.В. Яроша логически законченным, самостоятельным научным исследованием.

Положения, выносимые на защиту, понятно и последовательно структурированы, ясны в своих формулировках, ими же обусловлены следующие по тексту диссертации конкретные авторские предложения диссертанта по совершенствованию действующего российского законодательства.

Кандидатская диссертация А.В. Яроша является подготовленным на высоком научно-теоретическом уровне самостоятельным и логически завершенным научным квалификационным трудом, содержание которого свидетельствует о весомом вкладе диссертанта в разработку актуальных проблем современного гражданского права.

С учетом изложенного можно заключить, что представленная к защите кандидатская диссертация «Правовое регулирование закупок лекарственных средств для обеспечения государственных нужд» в полной мере соответствует предъявляемым требованиям к кандидатским диссертациям, а ее автор – Артур Валерьевич Ярош – достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право».

Научный руководитель

О.А. Беляева

07 мая 2018 г.



Беляева Ольга Александровна, доктор юридических наук, профессор РАН, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса; заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»; почтовый адрес: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34, тел. (495) 719-73-02, (495) 724-12-69; e-mail: civil@izak.ru.