

В Диссертационный совет Д503.001.01
при Институте законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации
Михашина Алексея Викторовича
на тему «Гражданско-правовое регулирование закупок
по государственному оборонному заказу», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное
право, международное частное право»**

Проведённое Михашиным Алексеем Викторовичем исследование посвящено актуальной, сложной и малоизученной в отечественной юридической науке теме. Безусловно, как справедливо отмечали ещё древние римляне – «*Si vis pacem, para bellum*» (если хочешь мира, готовься к войне). Вместе с тем, исторически сложилось, что государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) в России представляет из себя нечто большее, чем просто обеспечение нужд обороны и безопасности страны необходимыми товарами, работами и услугами. Отечественная военная промышленность традиционно способствует выполнению экономической, социальной и политической функций государства, а с работой отдельных предприятий оборонно-промышленного комплекса теснейшим образом взаимосвязана жизнь отдельных районов, городов и даже регионов страны.

Всё это предопределило объективную необходимость всестороннего изучения правоотношений, складывающихся в рамках реализации ГОЗ.

Автореферат диссертации позволяет сделать вывод о правильной методологии и концептуально верных подходах автора к проведению исследования по заданной тематике.

В первой главе автором освещены «истоки» становления закупок в области обороны и безопасности государства, а также изучен современный терминологический аппарат ГОЗ (стр. 17 автореферата). Диссертантом обоснованно подчёркнуто, что закупки для нужд регулярной армии и флота, по сравнению с закупками для удовлетворения «общехозяйственных» нужд государственных заказчиков, всегда отличались более сложным и прогрессивным механизмом правового регулирования (стр. 18 автореферата).

Кроме того, диссертантом верно определено, что несмотря на обилие императивных норм публично-правового характера, направленных на понуждение хозяйствующих субъектов действовать при исполнении ГОЗ в том или ином ключе, именно гражданско-правовой метод регулирования является доминирующим в сфере закупок по ГОЗ (стр. 20 автореферата).

Вторая глава посвящена порядку заключению государственных контрактов с головными исполнителями ГОЗ, а также особенностям привлечения головными исполнителями (исполнителями) ГОЗ других исполнителей в пределах кооперации головного исполнителя (стр. 20 автореферата). В рамках данной главы автором сформулировано и обосновано важное предложение о необходимости включения действий уполномоченных банков по открытию и обслуживанию отдельных счетов в состав понятия «банковское сопровождение сопровождаемой сделки», осуществляемого уполномоченными банками на безвозмездной основе (стр. 21, 22 автореферата).

Третья глава посвящена специфике исполнения договорных обязательств субъектами ГОЗ (стр. 24 автореферата). При этом диссертантом сделаны заслуживающие внимания предложения по совершенствованию законодательства в указанной области, связанные с обеспечением исполнения обязательств по государственному контракту (стр. 13, 14

автореферата), а также целесообразностью нормативного закрепления возможности включать потестативные условия в договоры (контракты), заключаемые в рамках кооперации головного исполнителя ГОЗ (стр. 14, 15 автореферата).

Таким образом, автором полностью раскрыта тема диссертации, а указанные научные выводы и предложения демонстрируют безусловную научную новизну проведённого исследования, а также имеют высокую теоретическую и практическую значимость.

Одновременно с этим хотелось бы отметить следующие аспекты диссертационного исследования.

1. Предложение автора диссертационного исследования о необходимости включения действий уполномоченных банков по открытию и обслуживанию отдельных счетов в состав понятия «банковское сопровождение сопровождаемой сделки», осуществляемого уполномоченными банками на безвозмездной основе, имеет крайне важную практическую направленность по изменению сложившейся ситуации, вынуждающей исполнителей кооперации оплачивать уполномоченному банку услуги ведения отдельного счёта в период до полного исполнения обязательств по государственному контракту и, безусловно, найдёт положительный отклик среди представителей предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Однако наряду с указанным предложением для разрешения существующих проблемных вопросов эту ситуацию следует рассматривать ещё глубже, задаваясь вопросом в целом о целесообразности наличия у головного исполнителя (исполнителя) нескольких отдельных счетов (зачастую в различных уполномоченных банках) соразмерно количеству государственных контрактов (контрактов), в которых они выступают в качестве контрагента.

На наш взгляд, большее практическое значение может иметь предложение о трансформации правового регулирования отношений

по банковскому сопровождению, касающееся создания единого отдельного счёта по ГОЗ, позволяющего головным исполнителям (исполнителям) осуществлять расчёты по различным государственным контрактам (контрактам), заключенным в рамках ГОЗ.

Реализация данного предложения позволила бы создать условия для разрешения проблемных вопросов, затрагивающих не только «перекрёстные» оплаты, но и снизить само количество отдельных счетов в уполномоченных банках и, как следствие, уменьшить объёмы их финансирования со стороны головных исполнителей (исполнителей), что, как совершенно справедливо отметил автор, приводит к увеличению стоимости продукции, поставляемой по ГОЗ.

2. В диссертационном исследовании достаточно подробно и качественно освещены вопросы, связанные с применением мер административной ответственности к субъектам правоотношений, складывающихся в контуре поставок продукции по ГОЗ.

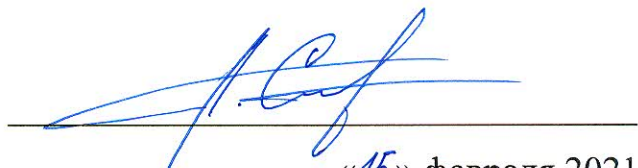
В то же время хотелось бы увидеть в работе также не менее важную проблематику применения мер гражданско-правовой ответственности. В частности, по нашему мнению, представляет научный и практический интерес вопрос применения государственным заказчиком штрафных санкций в отношении головного исполнителя за неисполнение последним своих обязательств на поставку продукции по ГОЗ.

Как показывает практика, имеются случаи пролонгации государственными заказчиками сроков действия государственных контрактов на основании пункта 2 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путём внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации о ГОЗ, а не отдельными актами Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем обозначенные аспекты относятся к сфере дискуссионных вопросов и не влияют на общую положительную оценку работы.

Учитывая изложенное, диссертация Михашина Алексей Викторовича на тему «Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу» полностью отвечает требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право», а её автор Михашин Алексей Викторович заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право».

Славинский Павел Вячеславович



«15» февраля 2021 г.

кандидат юридических наук

главный инспектор инспекции аудита
Вооруженных Сил Департамента обороны,
национальной безопасности и
правоохранительной деятельности
Счетной палаты Российской Федерации

Адрес места работы: г. Москва, ул. Зубовская, д. 2

Тел.: +7 (915) 428-10-78

Эл. почта: pv_slavinsky@mail.ru

Личную подпись удостоверяю:



Подпись

главный советник отдела кадрового администрирования

А.Н. Баширов

«15» февраля 2021 г.

П.В. Славинского

подтверждаю