

В Диссертационный совет 02.1.002.02,
сформированный при
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мирзаева Рустама Мирзаевича
на тему: «Фискальные полномочия публично-правовых образований»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленный соискателем Мирзаевым Рустамом Мирзаевичем автореферат диссертационного исследования на тему «Фискальные полномочия публично-правовых образований» содержит положения и выводы, актуальные для современного этапа развития российского государства.

Функционирование органов государственной власти, местного самоуправления немислимо без финансовых ресурсов. Поставленные в настоящее время перед Российской Федерацией, её субъектами задачи по повышению благосостояния населения, полного, своевременного и качественного обеспечения объемов публичных услуг гражданам, требуют соответствующих расходов на всех уровнях публичной власти.

Соискатель справедливо отмечает, что риски утери финансовой устойчивости субъектами Российской Федерации возрастают в текущих кризисных ситуациях и такие меры как предоставление бюджетных кредитов и межбюджетных трансфертов в долгосрочной перспективе не могут служить оптимальным вариантом решения проблемы (с.3-4). Актуальным, таким образом, представляется обращение автора к проблемам теории и практики в области формирования доходов бюджетов публично-правовыми образованиями самостоятельно, посредством задействования своих фискальных полномочий.

Целью исследования, поставленной диссертантом, является разработка доктринальных основ реализации фискальных полномочий публично-правовыми образованиями, практических рекомендаций в данной сфере. Судя по содержанию автореферата исследование отличается логичностью изложения, последовательностью выводов, целостностью, выполнено на высоком научном уровне с глубокой проработкой проблематики. Это позволило достичь поставленной цели и решить сформулированные задачи.

Диссертант начинает исследование с разработки определения фискальных полномочий, которые, по авторскому определению, заключаются в возможностях публично-правового образования применять позитивные обязывания к физическим лицам, организациям, с целью побуждения таковых к уплате различного рода обязательных платежей в доходы бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации (положение 1). Справедливо делается акцент в определении, что реализация данной возможности производится публично-правовым образованием через органы публичной власти (там же).

Следует отметить, что термин «полномочия» традиционно связывается с функционированием органов публичной власти и должностных лиц, в то время как для публично-правовых образований используется термин «предметы ведения». Соискатель отмечает данное обстоятельство, обосновывая выбранный термин особенностями исследования и спецификой науки финансового права (с.16). При этом, применяя термин «полномочия» к публично-правовым образованиям автор раскрывает его не через права и обязанности, характерные для органов публичной власти, а через «возможности». Определение диссертанта, таким образом, имеет научную ценность и новизну не только с точки зрения расширения знаний о формировании доходов бюджетов, но и с точки зрения расширения научных представлений о статусе публично-правовых образований в осуществлении ими финансовой деятельности.

Первая глава продолжается исследованием целей и принципов реализации фискальных полномочий и особенностями статуса публично-правовых образований как субъектов фискальных полномочий. Автор, таким образом, усиливает свои выводы, формулирует новые положения.

Следуя данному в первой главе определению, соискатель во второй главе логично и последовательно переходит к роли органов публичной власти, их нормотворческой и правоприменительной деятельности в процессе реализации фискальных полномочий. Сформулированные автором выводы о роли органов законодательной и исполнительной власти, особенностях их взаимодействия (с.19), правовых способах реализации фискальных полномочий (с.19-20) имеют большую научную ценность, поскольку публично-правовое образование может реализовать свои возможности только через свои органы в рамках соответствующих процедур. Это позволяет сформулировать теоретические основы для применения фискальных полномочий не только в статике, как правового понятия, но и в динамике, как реализации соответствующей правовой процедуры.

Третья глава носит прикладной характер, в которой соискателем рассматриваются отдельные вопросы и проблемы реализации фискальных полномочий, предлагаются научно обоснованные решения и предложения по внесению поправок в действующее законодательство.

В качестве конструктивного замечания стоит отметить, что содержание автореферата и исследования в целом выиграло, если бы автор рассмотрел подробнее во второй главе правовые процедуры, в рамках которых органы законодательной и исполнительной власти обеспечивают реализацию фискальных полномочий. В то время, как законодательный процесс в реализации фискальных полномочий диссертантом в целом рассмотрен, правовым процедурам, реализуемым органами исполнительной власти, следовало бы уделить больше внимания.

Данное замечание не влияет на общую положительную оценку исследования и не снижает научную ценность полученных автором выводов.

Таким образом, на основании содержания автореферата можно заключить, что в представленной соискателем диссертации содержится решение научной задачи, имеющей значение для финансово-правовой науки и практики, заключающееся в выработке доктринальных основ разграничения и реализации фискальных полномочий публично-правовыми образованиями, соответствующих практических предложений.

Выводы автора обоснованны и достоверны. Об этом свидетельствуют теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая база исследования. Апробация пройдена при выступлениях на научных конференциях и круглых столах. Отдельные положения исследования опубликованы в 7 публикациях, из них 6 опубликованы в рецензируемых научных изданиях, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

На основании изложенного следует сделать вывод, что диссертация Мирзаева Рустама Мирзаевича на тему «Фискальные полномочия публично-правовых образований» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для финансово-правовой науки и практики. Работа выполнена самостоятельно и соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а диссертант Мирзаев Рустам Мирзаевич заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий отзыв составлен:

Давыдов Константин Владимирович,

декан юридического факультета

АНОО ВО Центросоюза РФ

«Сибирский университет потребительской кооперации»,

доктор юридических наук, доцент

« 7 » декабря 2023 г.



К.В. Давыдов

Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Сибирский университет потребительской кооперации».

Адрес: 630087, Новосибирская область, г. Новосибирск, проспект Карла Маркса, 26.

Сайт организации: <http://www.sibupk.su>

Телефон: (383) 314-00-39

Адрес электронной почты: ad_law@sibupk.nsk.su

