

В Диссертационный совет Д503.001.01  
при Институте законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской  
Федерации

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Чваненко Дмитрия Анатольевича  
на тему «Государственный контракт как особая модель гражданско-  
правового договора», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «Гражданское  
право, предпринимательское право, семейное право, международное  
частное право»**

Сфера государственных и муниципальных закупок привлекает внимание многих исследователей, что, как представляется, обусловлено несколькими факторами. Во-первых, постоянное реформирование законодательства, регулирующего указанные правоотношения, вынуждает исследователей оценивать новые нормы и институты. Во-вторых, судебная практика порой дает не вполне однозначные ответы на возникающие в данной области вопросы. Наконец, в-главных, государственные и муниципальные закупки являются средством удовлетворения публичных нужд, а потому чем более ясно и логично будет построено законодательное регулирование, тем эффективнее будут обеспечиваться потребности общества.

Таким образом, диссертация Чваненко Дмитрия Анатольевича на тему «Государственный контракт как особая модель гражданско-правового договора», несомненно, посвящена актуальной и важной теме.

Автореферат диссертации позволяет сделать вывод о системном подходе автора к изучению заявленной им проблематики. Автором предложено понятие государственного контракта, поименованы основные признаки этого договора; рассмотрены основания для его заключения и расторжения; определены последствия удовлетворения публичных нужд в отсутствие заключенного контракта; изучены основания для признания

контракта, заключенного с нарушением установленных законом правил, недействительным; исследована особая форма ответственности в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (стр. 9 автореферата).

Следует особо отметить следующие положения, вынесенные диссертантом на защиту:

– о возможности облечь в конструкцию государственного контракта любой гражданско-правовой договор, как поименованный, так и непоименованный (*sui generis*), при условии, что он содержит следующие конститутивные признаки: 1) заключен с целью удовлетворения публичных нужд; 2) в качестве стороны участвует публично-правовое образование; 3) имеет место встречный характер прав и обязанностей сторон договора (стр. 10 автореферата);

– о необходимости установления общего правила, согласно которому должна возвращаться сумма, уплаченная победителем торгов за заключение контракта в результате «поворота аукциона», в случае признания договора недействительным или его расторжения. При этом, конечно, должно быть и исключение из этого правила, когда основанием недействительности контракта или его расторжения явились неправомерные действия самого победителя закупки (стр. 11 автореферата).

Указанные положения вне всякого сомнения обладают научной новизной и создают теоретическую основу для дальнейших гражданско-правовых исследований в сфере государственных закупок.

Представляют серьезный практический интерес и предложения автора по совершенствованию норм Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действительно, специальное законодательство, регулирующее сферу государственных закупок, должно иметь приоритет в случае возникновения коллизий с другими законами

одного и того же уровня, а общегражданский закон может применяться только subsidiarily (стр. 10 автореферата). В этой связи вполне логично предложение автора о необходимости внесения в гл. 27 ГК РФ нормы, содержащей определение, признаки государственного контракта, указание на то, что порядок его заключения, исполнения и расторжения устанавливается специальным законом, а также регламентирующую последствия нарушения процедуры заключения контракта, с одновременным исключением из ГК РФ § 4 гл. 30 и § 5 гл. 37 (стр. 13-14 автореферата).

В тоже время, не умаляя ценности проведенного диссертационного исследования, хотелось бы задать диссертанту вопросы для аргументированного ответа в ходе публичной защиты диссертационной работы.

1. Каким образом можно восполнить условия государственного контракта (цена, срок поставки и проч.), которые заказчик не указал в проекте контракта?

2. На чем основана позиция современной судебной практики, согласно которой удовлетворение публичных нужд в отсутствие государственного контракта, заключенного согласно установленным требованиям, является обходом закона?

Вместе с тем необходимо отметить, что указанные замечания имеют дискуссионный характер и ни в коей мере не влияют на высокую положительную оценку диссертации.

Таким образом, автореферат диссертации Чваненко Дмитрия Анатольевича на тему «Государственный контракт как особая модель гражданско-правового договора» отвечает требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 20.03.2021), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Содержание автореферата диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право,

предпринимательское право, семейное право, международное частное право», а его автор Чваненко Дмитрий Анатольевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право».

Агапова Елена Викторовна \_\_\_\_\_

  
 <01> сентября 2021 г.

кандидат экономических наук, доцент, директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 9, оф.1600; тел. +7 (499) 956-90-18, +7 (499) 956-95-71, +7 (915) 421-74-93, +7 (916) 119-40-20; e-mail: goszakaz@ranepa.ru

Личную подпись удостоверяю



*Менеджер по персоналу*  
*Ольга Бельчикова С.И.*