

В Диссертационный совет Д 503.001.04
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

**Отзыв на автореферат диссертации
Юдина Владислава Андреевича
«Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок
товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

Диссертационное исследование по заявленной проблематике имеет существенное значение для науки финансового и бюджетного права. Одним из важных элементов государственного регулирования является оптимизация расходов бюджетов, значительная часть которых осуществляется через закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Контрактная система выступает инструментом оптимизации расходов государства. Последние несколько лет совершенствуется бюджетно-правовое регулирование контрактной системы, усиливается роль органов государственного (муниципального финансового контроля). Появились такие новые правовые инструменты финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок как бюджетный мониторинг и казначейское сопровождение. Таким образом тема исследования является очень актуальной.

Проведенный анализ автореферата показывает, что поставленная Юдина В.А. цель достигнута – автору удалось разработать и обосновать теоретические и практические положения, направленные на выявление и обоснование бюджетно-правовой природы контрактной системы.

Достоинством проведенного исследования является то обстоятельство, что выводы автора подкреплены не только ссылками на исследования отечественных ученых и специалистов в области финансового и бюджетного права, но и ссылками на труды ученых, рассматривающих гражданско-правовые и административные аспекты функционирования контрактной системы.

Заслуживают также поддержки положения, выносимые автором на защиту.

В частности, заслуживает одобрения вывод автора о наличии бюджетно-правового статуса не только у участников бюджетного процесса, но и субъектов, не относящихся к участникам бюджетного процесса

(унитарные предприятия, отдельные государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и др.) (с. 9-10).

Следует положительно оценить положение 7, выносимое на защиту, в котором диссертант обращает внимание на правовой дефект действующего механизма финансового контроля в сфере закупок, который заключается в невозможности направления органами внешнего финансового контроля при осуществлении аудита в сфере закупок обязательных к исполнению аудируемыми лицами представлений и предписаний. В работе представлен авторский подход к последующей детализации правового статуса участников контрактной системы (с. 18).

Особенностью работы Юдина В.А. является то обстоятельство, что по ряду проблемных научных вопросов прослеживается стремление автора устранить существующие теоретические пробелы в понимании бюджетно-правовой природы контрактной системы.

Автором достигнуты заявленные задачи исследования, среди которых следует особенно отметить выявление специфики принципов контрактной системы; определение правовых гарантий эффективного расходования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; изучение правовых основ применения информационных технологий в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Системный подход к формированию и исследованию правовых гарантий при реализации контрактной системы позволил автору выявить и устранить правовые пробелы и коллизии в реализации предложенных в исследовании гарантий, что, в свою очередь, позволит обеспечить повышение эффективности расходования бюджетных средств (с. 17).

Отмечая положительные стороны рецензируемой научной работы, следует коснуться также дискуссионных положений, требующих пояснений в процессе защиты диссертации.

На с. 20 автореферата указывает, что «в условиях совершенствования и усложнения закупочных процедур, расширения границ правового регулирования отношений в сфере закупок механизм финансового (бюджетного) контроля дополнен такими новыми *правовыми инструментами* финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок, как бюджетный мониторинг и казначейское сопровождение». Авторское определение финансового (бюджетного) контроля за функционированием контрактной системы дается через систему специальных органов, институтов, правовых средств и инструментов (с. 19). В связи с этим интересна позиция диссертанта о разграничении правовых средств и

правовых инструментов в рамках финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок, а также какие иные правовые инструменты применяются в механизме финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок.

Высказанное замечание носит дискуссионный характер и не снижает общей положительной оценки рецензируемого научного труда.

Таким образом, диссертационное исследование Юдина В.А. обладает научной новизной, имеет высокую теоретическую и практическую значимость.

Диссертационное исследование Юдина Владислава Андреевича на тему: «Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отвечает требованиям пунктов 9, 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доцент кафедры финансового
и предпринимательского права
Волгоградского института управления
- филиала РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент
20 сентября 2021 года

С.М. Миронова

Волгоградский институт управления –
филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
"Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8.
тел. +7 (8442) 24-17-18
email smironova2017@gmail.com



ПОДПИСЬ
Мироновой С.М. ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
О.М. Сахнова

«21» 09 2021 г.