

В Диссертационный совет Д 503.001.02  
при Институте законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Кабытова Павла Петровича на тему:  
«Административно-правовое регулирование контрактной системы  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд» представленную на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по научной специальности  
12.00.14 - Административное право; административный процесс**

Необходимость обеспечения полного и своевременного обеспечения государственных и муниципальных нужд, связь эффективности закупок товаров, работ, услуг и эффективности реализация национальных проектов актуализируют поиск путей и средств повышения эффективности функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В связи с этим, более чем, оправдано обращение к анализу административно-правовых регуляторов контрактной системы, призванных обеспечить законность, эффективность и результативность деятельности её участников. Не случайно основанные направления совершенствования законодательства в сфере публичных закупок, сформированные Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов, предусматривают совершенствование административно-правовых институтов (общественного обсуждения, досудебного обжалования, контроля в сфере закупок и др.). Особое значение проблематика административно-правового регулирования контрактной системы приобретает на фоне крупных реформ, непосредственно затрагивающих всё административное законодательство (реформа Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, реформа контрольно-надзорной деятельности). Таким образом актуальность выбранной для диссертационного исследования темы не вызывает сомнений.

Содержание автореферата диссертации Кабытова П.П, с необходимой полнотой, отражает содержание проведенного исследования. Выводы и

положения, сформулированные в автореферате, свидетельствуют о том, что автором полностью решены поставленные в рамках диссертационного исследования задачи, а его цель достигнута.

Теоретический интерес представляют: авторская концепция юридической идентификации контрактной системы; выявленные автором особенности процедуры обжалования действий (бездействия) участников контрактной системы; а также обоснованная автором оптимальная модель государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с. 11,14-15). Практический интерес представляют предложения по совершенствованию административной ответственности в сфере закупок (с. 23).

Отдельные выводы и положения, отраженные в автореферате, требуют своего уточнения:

1. В автореферате указывается, что объектом исследования выступают «носящие публично-властный характер общественные отношения, возникающие при функционировании контрактной системы». При этом, исследуя проблемы юридической ответственности участников контрактной системы, автор оставляет за рамками предмета исследования вопросы, связанные с дисциплинарной ответственностью участников контрактной системы. Представляется немаловажным прояснить позицию автора относительно соотношения дисциплинарной и административной ответственности участников контрактной системы.
2. Нуждается в конкретизации тезис об ограниченности сферы применения специального порядка досудебного обжалования действий (бездействия) участников контрактной системы по предмету обжалования; субъектам, имеющим право на обращение с жалобой; субъектам, чьи действия (бездействие) подлежат обжалованию. Представляется необходимым: во-первых, уточнить объем соответствующих ограничений; а, во-вторых, ответить на вопрос может ли быть расширена сфера применения специального порядка досудебного обжалования действий (бездействия)

участников контактной системы и каковы в таком случае пределы такого расширения?

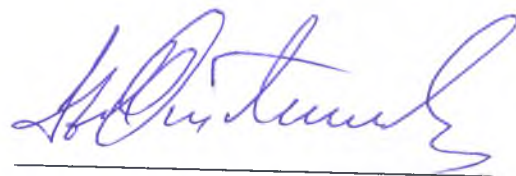
Приведенные замечания и предложения имеют дискуссионный характер и не отменяют общей положительной оценки, отраженных в автореферате, результатов диссертационного исследования Кабытова П.П.

Автореферат диссертации Кабытова Павла Петровича на тему: «Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отвечает требованиям, предъявляемым к авторефератам диссертаций на соискание степени кандидата юридических наук.

Содержание автореферата позволяет судить о том, что диссертационное исследование П.П. Кабытова соответствует требованиям установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

На основании вышеизложенного Кабытов Павел Петрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 -«Административное право; административный процесс».

Фатьянов Алексей Александрович,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой государственно-  
правовых и уголовно-правовых дисциплин  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Российский экономический  
университет имени Г.В. Плеханова»



Контактные данные: 8-495-958-29-10, доб. «8» 2021 г.  
1066, e-mail: Fatyanov.AA@rea.ru, 117997,  
Москва, Стремянный пер., 36, корп. 8, каб.  
503

