

В Диссертационный совет Д 503.001.04  
при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации»  
117218, г.Москва, Б. Черемушкинская, д.34

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Воронцова Олега Григорьевича  
«Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-  
правовые основы реализации», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –  
Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.**

Современный период развития финансового права отличается активным процессом формирования финансово-правовой доктрины, предмета и системы институтов отрасли финансового права. В этой связи справедливо отмечается автором, что современное состояние финансово-правовой науки характеризуется сохранением интереса к тематике принципов, и доктрина бюджетного права не является исключением (с. 3 автореферата). Представляется, что анализ как отраслевых, так и институциональных принципов финансового права имеет существенное значение для совершенствования финансово-правового регулирования, правоприменения и правореализации, что делает актуальной заявленную автором тему диссертационного исследования. В рамках общей теории права и отраслевых исследованиях встречаются работы посвященные проблемам реализации принципов права, однако подобные исследования бюджетно-правовой тематики не встречаются, что придает свойство новизны выбранному автором подходу к изучению принципов в теории бюджетного права.

Соответственно, оправданными видятся выбранная автором цель работы и задачи, необходимые для ее достижения (с. 5 – 6 автореферата), а также представляется удачной ее структура, которая предусматривает три главы, состоящих из десяти параграфов.

Так, в первой главе диссертант рассматривает доктринальные основы принципов бюджетной системы РФ, определяет их сущностные особенности и место в системе принципов бюджетного права РФ. Вторая глава диссертации посвящена исследованию правовых форм и гарантий реализации принципов бюджетной системы РФ. В третьей главе рассматривается реализация принципов бюджетной системы РФ при формировании доходов и осуществлении расходов бюджетов, а также особенности применения принципов бюджетной системы РФ судебными органами и органами бюджетного контроля.

Со многими положениями, выносимыми диссертантом на защиту, следует согласиться. Обоснованным выглядит позиционирование принципов бюджетной системы как составного элемента системы принципов бюджетного права (с. 9 автореферата), определение целей их формирования (с. 10 – 11 автореферата). Вызывает интерес предложенный авторский подход к пониманию реализации принципов бюджетной системы в широком и узком смыслах (с. 10 автореферата). Полагаем, что практическую ценность представляет исследование автором гарантий реализации принципов бюджетной системы и их классификация (с. 11 – 12 автореферата).

Заслуживают поддержки предложения автора о внесении изменений в действующее законодательство в части формирования трехуровневой модели регулирования принципа эффективности использования бюджетных средств (с. 12 – 13 автореферата).

Несмотря на положительную оценку результатов диссертационной работы, обращают на себя внимание некоторые дискуссионные положения исследования. Так, в тезисе 2, выносимом на защиту, автор, анализируя

соотношение принципов в бюджетном праве, определяет принципы бюджетной системы РФ как «формализованную форму» принципов бюджетного устройства РФ. Представляется, что подобное утверждение несколько не согласуется как с общефилософским пониманием формы того или иного явления, так и с теоретико-правовым пониманием принципов права. Кроме того, было бы интересным узнать авторскую позицию не только в части соотношения принципов бюджетной системы РФ с принципами бюджетного устройства РФ, но также и иными институциональными принципами в рамках бюджетного права, например, с принципами межбюджетных отношений, принципами бюджетного процесса, принципами применения мер бюджетного принуждения и пр.

В тезисе 8, выносимом на защиту (с. 12 автореферата), при определении правовых дефектов реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, в качестве одного из них автор указывает на «дефект недостатка правового регулирования». В связи с чем возникает вопрос о возможности существования «достоинств недостатка правового регулирования». Думается, что недостаток правового регулирования сам по себе и является причиной дефекта реализации рассматриваемого принципа. Равным образом подобное можно утверждать и в отношении отмечаемого автором «дефекта декларативности». Поскольку автором в диссертационном исследовании обосновывается непосредственное регулятивное воздействие принципов бюджетной системы РФ, то, соответственно, декларативность формулирования таких принципов есть препятствие их эффективной реализации.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку исследования. Как усматривается из автореферата, диссертация выполнена на актуальную тему, обладает новизной, является самостоятельным завершённым научным исследованием и носит творческий характер. В свою очередь, автореферат диссертации отражает научную актуальность

выбранной темы, определяет цели, задачи, объект исследования, содержит положения, выносимые на защиту, а также иные обязательные характеристики научного исследования, соответствует требованиям ВАК РФ.

Полагаем, что представленное диссертационное исследование по теме «Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации» соответствует требованиям ВАК, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор, Воронцов Олег Григорьевич, заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой административного и финансового права  
ИФиП ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный  
исследовательский государственный университет»,  
доктор юридических наук, доцент  
«5» сентября 2019 г.

Н.В.Омелёхина

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский  
государственный университет»

630090, Новосибирская область, г.Новосибирск, ул. Пирогова, 2. т. (383)  
363-43-33

Юридический факультет т. (383) 363-42-54;

e-mail: [urfakngu@yandex.ru](mailto:urfakngu@yandex.ru)

