

На правах рукописи

Лебедева Татьяна Сергеевна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ)
ХОЗЯЙСТВ**

Специальность 12.00.06 – земельное право, природоресурсное право,
экологическое право, аграрное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Красноярск – 2020

Работа выполнена на кафедре гражданского права и процесса Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярский государственный аграрный университет».

Научный руководитель: Пыжикова Наталья Ивановна,
доктор экономических наук, профессор,
ректор ФГБОУ ВО «Красноярский
государственный аграрный университет»

Официальные оппоненты Елисеев Вячеслав Сергеевич,
доктор юридических наук, доцент,
Московский государственный юридический
университет им. О.Е. Кутафина, кафедра
экологического и природоресурсного права,
профессор

Глеба Ольга Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент
Московский государственный институт
международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской
Федерации, кафедра гражданского и
арбитражного процесса

Ведущая организация Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский государственный
аграрный университет»

Защита состоится 16 декабря 2020 года в 14 часов 00 минут на заседании диссертационного совета Д 503.001.02 в федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (<http://www.izak.ru/>).

Автореферат разослан «__» _____ 2020 года.

Ученый секретарь
диссертационного
совета



К.П. Ермакова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Одной из важнейших задач государства по развитию отрасли сельского хозяйства в современной России является формирование условий для стабильного и эффективного функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств, доля которых к 2030 году в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции в соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года¹ должна возрасти до 20 %. В настоящее время крестьянские (фермерские) хозяйства являются наиболее динамично развивающимися хозяйствующими субъектами в отрасли сельского хозяйства. Их доля среди всех категорий хозяйств, задействованных в производстве продукции сельского хозяйства, в 2019 г. достигла 13,6 %².

Развитию института фермерства способствует всесторонняя государственная поддержка, оказываемая крестьянским (фермерским) хозяйствам по различным направлениям. Предоставление такой поддержки осуществляется как в соответствии с законодательством Российской Федерации³, так и в соответствии с многосторонними международными торговыми договорами: Соглашением по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.⁴ и Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.⁵. Установленные международными соглашениями ограничения в отношении ряда мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяемых в Российской Федерации, определяют необходимость их комплексного исследования и

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 1014.

² См.: Министерство сельского хозяйства РФ: официальный сайт. <http://mcx.ru/ministry/departments/dit/news/minselkhoz-rossii-prodolzhit-sovershenstvovat-mery-gospodderzhki-malogo-agrobiznesa/>.

³ См.: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 27.; Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.

⁴ См.: Соглашение по сельскому хозяйству от 15 апреля 1994 г. (документ вступил в силу для России 22 августа 2012 года) // Собрание законодательства РФ. 2012 г. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2539 - 2565.

⁵ См.: Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014.

соотнесения с мерами поддержки, которые в соответствии с правом ВТО и правом ЕАЭС являются допустимыми и не подлежащими сокращению.

Основным инструментом государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации является субсидирование. Субсидии предоставляются в виде грантов «Агростартап», на поддержку «начинающих фермеров» и развитие «семейных (животноводческих) ферм», в сфере кредитования и лизинговой деятельности, в сфере сельскохозяйственного страхования, на производство органической продукции, «несвязанную» поддержку и другое. Кроме того, государство оказывает поддержку крестьянским (фермерским) хозяйствам посредством проведения закупочных интервенций и залоговых операций, приобретения у фермеров сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд, оказания информационно-консультационных услуг, выдачи гарантий и поручительств, установления налоговых льгот, льготных тарифов на железнодорожные перевозки зерна и другое. Такое многообразие действующих сегодня разнопрофильных направлений государственной поддержки, закрепленных в многочисленных нормативных правовых актах, требует их анализа, обобщения и систематизации.

Осуществление права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки предполагает не только экономически обоснованное вмешательство государства в процессы производства сельскохозяйственной продукции, но и реализацию совокупности правовых норм по обеспечению данного права. Однако правовое регулирование отдельных направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, а также отношений, возникающих при защите нарушенных прав фермеров на получение государственной поддержки, обязательственных и договорных отношений имеет ряд неразрешенных вопросов, сдерживающих полноценную реализацию механизма их государственной поддержки. В рассматриваемых правоотношениях эффективность правового воздействия снижается по ряду причин: не

определены пределы и не доработаны меры имущественной ответственности крестьянских (фермерских) хозяйств по обязательствам, возникающим в связи с предоставлением субсидий; при неправомерном отказе в выдаче субсидии фермеры сталкиваются с рядом сложностей при восстановлении нарушенных прав. Кроме того, в договорных отношениях в сфере льготного кредитования, лизинговой деятельности и сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, а также при заключении договора поставки в процессе проведения государственных закупочных интервенций не учитываются особенности крестьянских (фермерских) хозяйств как экономически более слабой стороны, что ограничивает их право на получение государственной поддержки.

Вышеизложенное определяет актуальность темы диссертационного исследования и необходимость разработки теоретически обоснованных предложений по совершенствованию правового регулирования рассматриваемых правоотношений.

Степень научной разработанности темы исследования. Различные аспекты государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, рассматривались учёными с соответствующих профильных позиций.

Исследованию правовых вопросов реализации механизма государственной поддержки отрасли сельского хозяйства в рамках международных договоров посвящены работы Д.С. Боклан, Б.А. Воронина, Н.Г. Дорониной, А.В. Малхасяна, И.В. Рачкова, В.В. Саскевич.

Особенности правового регулирования отдельных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, являлись предметом исследования в работах С.А. Боголюбова, Б.А. Воронина, Е.А. Галиновской, О.В. Глебы, В.С. Елисеева, Г.Л. Земляковой, М.И. Козыря, В.Н. Кульнева, Е.Л. Мининой, О.В. Поповой, Н.Н. Тютеревой, В.В. Устюковой, А.Х. Хусаиновой и других.

Вопросы правового регулирования государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств неразрывно связаны с определением их правосубъектности. Исследованию правового статуса крестьянских (фермерских) хозяйств посвящены работы Б.А. Воронина, Е.А. Галиновской, С.А. Зинченко, М.Н. Илюшиной, Н.Н. Мельникова, Е.Л. Мининой, М.И. Палладиной, Е.А. Суханова, А.Ю. Суюндуковой, Н.Н. Тютеревой, В.В. Устюковой, Ю.С. Харитоновой и других.

Правовые вопросы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств взаимосвязаны с экономическими вопросами, которые рассмотрены в работах Г.В. Беспехотного, С.Б. Бубен, Р.С. Гайсина, А.Ф. Королькова, В.В. Приёмко, Н.И. Пыжиковой, О.С. Руфф, В.Я. Узуна и других.

Правовое регулирование государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства являлось предметом диссертационных исследований В.С. Елисеева, «Государственное регулирование аграрных отношений: правовое обеспечение и защита имущественного интереса субъектов сельского хозяйства» (2011 г.), О.В. Глебы, «Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в России» (2010 г.), В.Н. Кульнева, «Правовое регулирование государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в РФ» (2002 г.), Г.Г. Файзуллина, «Правовое регулирование отношений по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств в республике Башкортостан» (1994 г.).

Учитывая принятые Российской Федерацией обязательства по соблюдению норм права ВТО и ЕАЭС по предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки, а также расширение направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, изменение условий и порядка ее предоставления, наряду с накопившимися неразрешенными вопросами в сфере обозначенных правоотношений, и принимая во внимание тот факт, что эффективное функционирование института фермерства является приоритетной задачей государства по развитию сельского хозяйства, становится очевидной

необходимость комплексного исследования правового регулирования государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сложившихся современных условиях.

Целью диссертационного исследования является анализ особенностей правового регулирования государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Российской Федерации для выработки теоретически обоснованных предложений по его совершенствованию.

Задачи исследования:

- изучить содержание, обобщить и систематизировать меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом положений международных договоров ВТО и ЕАЭС;

- определить место крестьянских (фермерских) хозяйств в механизме государственной поддержки и проанализировать их правовой статус;

- установить содержание механизма реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий;

- выявить и проанализировать общие и специальные правовые нормы, регулирующие предоставление субсидий по отдельным направлениям государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств;

- изучить формы и способы защиты нарушенных прав крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий;

- проанализировать обязательственный характер отношений по предоставлению субсидий и меры ответственности крестьянских (фермерских) хозяйств за нарушение обязательств;

- исследовать меры государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, требующие заключения гражданско-правового договора в сфере кредитования, лизинговой деятельности, сельскохозяйственного страхования и при проведении государственных

закупочных интервенций, а также сформулировать предложения по совершенствованию их правового регулирования.

Научная новизна. Диссертационная работа представляет собой первое комплексное исследование правового регулирования государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств как сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом обозначенных государством приоритетов по развитию института фермерства. В работе:

- предложена систематизация мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом положений международных договоров ВТО и ЕАЭС;

- установлено, что в механизме государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей приоритетная роль отводится крестьянским (фермерским) хозяйствам;

- раскрыто содержание механизма реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий;

- проведен анализ специальных правовых норм, регулирующих предоставление субсидий в виде грантов «начинающим фермерам» и «семейным (животноводческим) фермам», установлена эффективность их реализации региональными органами в сфере АПК;

- выявлены, требующие разрешения вопросы, связанные с защитой прав крестьянских (фермерских) хозяйств, способами, которые носят имущественный характер;

- определен обязательственный характер правоотношений в сфере предоставления субсидий фермерам, на основании чего предложено изменение мер ответственности фермеров за нарушение обязательств, сопутствующих целевому использованию средств гранта;

- даны предложения по совершенствованию правового регулирования мер государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, требующих заключения гражданско-правового договора в сфере кредитования, лизинговой

деятельности, сельскохозяйственного страхования и при проведении государственных закупочных интервенций.

Теоретическая и практическая значимость работы. Анализ законодательства, обеспечивающего развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, позволил определить содержание их государственной поддержки, выявить недостатки в правовом регулировании анализируемых отношений, предложить систематизацию мер государственной поддержки, раскрыть содержание механизма реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки, а также сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования отношений в сфере предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий и мер государственной поддержки, требующих заключения гражданско-правового договора в сфере кредитования, лизинговой деятельности, сельскохозяйственного страхования и при проведении государственных закупочных интервенций.

Сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы в судебной практике и правотворческой деятельности органов государственной власти при совершенствовании правового регулирования направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств. Материалы диссертации могут быть использованы при чтении лекций и проведении семинарских занятий по дисциплинам «Аграрное право», «Государственное регулирование сельского хозяйства», «Гражданское право», «Корпоративное право».

Методологическую основу исследования составляют как общенаучные, так и специальные методы исследования: диалектический, исторический, статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой, метод толкования права, что позволило всесторонне и комплексно исследовать анализируемые отношения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки.

Предметом исследования выступают правовые нормы международного, федерального и регионального законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств по различным направлениям и определяющие их правовой статус; теоретические работы ученых, посвященные рассматриваемой теме исследования; статистические данные Министерства сельского хозяйства РФ, его региональных органов и Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР); аналитические данные опроса глав крестьянских (фермерских) хозяйств; материалы судебной практики.

Теоретико-правовой основой исследования послужили научные работы в области аграрного права следующих авторов: З.С. Беляева, С.А. Боголюбов, Б.А. Воронин, Н.О. Ведышева, Е.А. Галиновская, О.В. Глеба, В.С. Елисеев, Н.Г. Жаворонкова, Г.Л. Землякова, М.И. Козырь, Н.Н. Мельников, Е.Л. Минина, М.И. Палладина, Н.Н. Тютерева, В.В. Устюкова.

Теоретической базой диссертационного исследования явились также работы по общей теории права, гражданского, финансового и бюджетного права следующих ученых: М.И. Байтин, Н.А. Власенко, С.А. Зинченко, Д.Л. Комягин, А.А. Клишас, В.В. Лазарев, С.В. Липень, Е.А. Лукашева, А.В. Малько, Н.И. Матузов, Л.А. Морозова, Х.В. Пешкова, М.А. Рожкова, Е.А. Суханов, И.А. Цинделиани.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей является одним из механизмов в системе государственного регулирования сельского хозяйства и важнейшей категорией аграрного законодательства. Учитывая, что содержание государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей раскрывается через

совокупность разнопрофильных направлений (мер) такой поддержки, предлагается их следующая систематизация:

- меры, предусматривающие безвозмездную передачу сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных ресурсов напрямую или опосредованно (субсидии);

- меры, связанные с установлением льгот (налоговых, на энергоресурсы, на железнодорожную перевозку зерна);

- меры, предусматривающие приобретение государством у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции (закупочные интервенции, залоговые операции, поставка сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд);

- меры, направленные на оказание услуг (предоставление государственных гарантий и поручительств, информационно-консультационное обслуживание).

В соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству ВТО и Договором о ЕАЭС меры, не связанные с предоставлением субсидий, в большинстве своем не подлежат сокращению и ограничению, поскольку не оказывают «искажающего» влияния на торговлю (относятся к мерам «зеленой корзины»). Именно такие меры государственной поддержки отвечают национальным интересам, согласуются с правом ВТО и ЕАЭС и являются приоритетными при реализации механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации.

2. Обозначенные государством приоритеты по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств определяют необходимость доведения средств государственной поддержки до фермеров, что может быть обеспечено посредством действующего механизма реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий. Под таким механизмом предлагается понимать совокупность правовых норм, закрепляющих средства, условия и способы получения

фермерами субсидий, а также деятельность Министерства сельского хозяйства РФ и его региональных органов по их применению, что создает необходимые юридические гарантии получения фермерами государственной поддержки в форме субсидий.

Данный механизм обеспечивается посредством как общих норм права (разработанных для всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей), так и посредством специальных правовых норм (разработанных исключительно для фермеров). Специальные правовые нормы регулируют предоставление субсидий в виде грантов «Агростартап», на поддержку «начинающих фермеров» и развитие «семейных (животноводческих) ферм». Их реализация региональными органами в сфере АПК оказывает необходимый экономический и социальный эффект на отрасль сельского хозяйства (что показано на примере регионального законодательства).

3. Неправомерные решения региональных органов в сфере АПК об отказе в участии в конкурсном отборе на получение фермерами грантов в форме субсидий, либо в выдаче субсидий выносятся в различных субъектах Российской Федерации, о чем свидетельствует многочисленная судебная практика. Вместе с тем признание в судебном порядке крестьянского (фермерского) хозяйства победителем конкурсного отбора и включение его в перечень победителей в ряде случаев не позволяет региональным органам в сфере АПК исполнить судебное решение, поскольку бюджетные средства распределены в году выдачи субсидии.

Наряду с обжалованием решений, действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц по правилам главы 24 АПК РФ крестьянским (фермерским) хозяйствам следует заявлять требования имущественного характера о возмещении убытков в виде упущенной выгоды в соответствии со ст. 15, ст. 16, ст. 1069 ГК РФ с применением положений гражданского законодательства о последствиях неисполнения обязательств (ст. 393 ГК РФ). Также следует учитывать, что бюджетным законодательством

предусмотрена процедура перераспределения бюджетных средств (п. 5 ст. 242.2 Бюджетного кодекса) и в соответствии с п. 3 ст. 242.2 Бюджетного кодекса РФ исполнительный документ для исполнения следует направлять в финансовый орган субъекта Российской Федерации.

4. Нарушение обязательств крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере предоставления им субсидий в виде грантов на поддержку «начинающих фермеров» и развитие «семейных (животноводческих) ферм» предусматривает такую меру ответственности как возврат средств гранта. При этом возврат средств гранта наступает не только из-за его нецелевого использования, но и при нарушении сопутствующих обязательств, имеющих косвенное влияние на создание и функционирование крестьянского (фермерского) хозяйства (нарушение сроков расходования, предоставление недостоверных сведений при получении гранта и другое), что приводит к прекращению деятельности таких хозяйств.

В этой связи представляется целесообразным в региональных нормативных правовых актах за несоблюдение фермерами сопутствующих целевому использованию обязательств, возникающих в связи с получением гранта, заменить такую меру ответственности как возврат средств гранта на штрафные санкции, что позволит продолжить фактическую деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства и укрепит доверие фермеров к механизму их государственной поддержки.

5. Совершенствование правового регулирования государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере кредитования и лизинговой деятельности должно быть направлено на сокращение сроков и упрощение процедуры получения фермерами льготного кредита и расширение возможностей по использованию льготного лизинга, для чего:

- содержащиеся в п. 3(1) «Правил льготного кредитования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528, критерии отбора российских кредитных организаций в качестве уполномоченного банка следует дополнить императивными требованиями к

локальным актам кредитных организаций, в которых должны быть установлены сокращенные сроки рассмотрения заявки от крестьянских (фермерских) хозяйств на получение льготного кредита, упрощенные требования к таким заёмщикам и закладываемому имуществу (в частности, в качестве механизма, обеспечивающего исполнение обязательств перед кредитной организацией, может быть использован залог будущего урожая);

- в п. 8 «Правил льготного кредитования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528, следует установить срок отправки уполномоченным банком реестра потенциальных заёмщиков для согласования в Министерство сельского хозяйства РФ и сократить, установленный в п. 14 Приказа Минсельхоза России от 22 августа 2019 г. № 496, срок принятия решения о включении заёмщика, содержащегося в реестре потенциальных заёмщиков, в реестр заёмщиков;

- в «Правила предоставления субсидий АО «Росагролизинг», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2019 г. № 1135, включить в качестве предмета договора финансовой аренды (лизинга), заключаемого на льготных условиях, сельскохозяйственных животных, а также предусмотреть возможность осуществления фермерами лизинговых платежей поставками сельскохозяйственной продукции, что будет соответствовать закрепленным в ст. 36 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» мерам государственной поддержки лизинговой деятельности в сфере сельского хозяйства.

6. Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования предоставляется крестьянским (фермерским) хозяйствам в виде субсидии на оплату 50 % страховой премии только по тем договорам сельскохозяйственного страхования, содержание которых соответствует требованиям Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». Договор сельскохозяйственного страхования, не отвечающий таким требованиям, расценивается как обычный

договор страхования без государственной поддержки и не порождает правовых последствий для получения фермерами субсидии на оплату страховой премии, равно как и для получения выплаты из компенсационного фонда объединения страховщиков.

Представляется, что риски таких неблагоприятных правовых последствий должны быть переложены с фермера, как экономически более слабой стороны в договорных отношениях, на страховую организацию, формирующую в одностороннем порядке условия договора страхования с государственной поддержкой. Для чего в рассматриваемых правоотношениях требует применения подход, основанный на предоставлении субсидии не фермеру, а страховой организации на возмещение недополученных доходов, а именно части страховой премии, что обеспечит фермерам повышенную правовую защиту на получение государственной поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования.

7. Проведение государственных закупочных интервенций как способа поддержки уровня доходов фермеров обусловлено ежегодно возрастающими объемами производства зерна в крестьянских (фермерских) хозяйствах. При этом использование типовой формы договора поставки зерна, утвержденной локальным актом организатора торгов по согласованию с покупателем в лице АО «Объединенная зерновая компания», во-первых, допускает участие посредников в закупочных интервенциях и, во-вторых, накладывает на фермера обязательство по доставке зерна до элеватора, что не соответствует принципу свободы заключения договора и неприемлемо для крестьянских (фермерских) хозяйств.

В рассматриваемых правоотношениях в первоочередном порядке следует руководствоваться положениями гражданского законодательства о контрактации, а не о поставке товара, а регулирование договорных отношений осуществлять на уровне подзаконного акта, а именно Постановления Правительства РФ от 5 октября 2016 г. № 1003, которым утверждены «Правила проведения закупочных интервенций», что обеспечит гарантии защищенности

крестьянских (фермерских) хозяйств как экономически более слабой стороны в договорных отношениях при проведении закупочных интервенций.

Степень достоверности подтверждается комплексным изучением основополагающих трудов по аграрному праву и иным отраслевым юридическим наукам, посвященных вопросам правового регулирования государственной поддержки в сфере сельского хозяйства, нормативных правовых актов, судебной практики, а также надлежащим теоретическим обоснованием сформулированных предложений.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждалась на кафедре гражданского права и процесса Юридического института Красноярского государственного аграрного университета. Основные положения диссертационного исследования докладывались на Международных и Всероссийских научных и научно-практических конференциях: «Проблемы современной аграрной науки» (Красноярский ГАУ, г. Красноярск, 15 октября 2016 г.), «Инновационные тенденции развития российской науки» (Красноярский ГАУ, г. Красноярск, 22-23 марта 2017 г.), «Тенденции развития права в социокультурном пространстве» (РУДН, г. Москва, 24-25 марта 2017 г.), «Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития» (Красноярский ГАУ, г. Красноярск, 17-19 апреля 2018 г.), «Приоритетные направления научно-технологического развития агропромышленного комплекса России» (РГАУ, г. Рязань, 22 ноября 2018 г.), «Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития» (Красноярский ГАУ, г. Красноярск, 16-18 апреля 2019 г.), «Современные тенденции развития экологического, земельного и аграрного права» (ИГП РАН, г. Москва, 17 июня 2019 г.), Международная научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава, посвященная 125-летию со дня рождения В.С. Немчинова (РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, г. Москва, 3-5 декабря 2019 г.), «Устойчивое развитие территорий» (МИИГАиК, г. Москва, 19 декабря 2019 г.).

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы.

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, определяются цель и задачи исследования, раскрывается научная новизна работы, ее теоретическая и практическая значимость, перечислены методы исследования, предмет и объект, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, изложена апробация результатов исследования.

Глава 1 «Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в международных договорах и национальном законодательстве» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Содержание государственной поддержки сельского хозяйства в международных договорах ВТО и ЕАЭС»** исследуются положения многосторонних международных торговых договоров: Соглашения по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации¹ (далее - Соглашение по сельскому хозяйству ВТО) и Договора о Евразийском экономическом союзе² (далее - Договор о ЕАЭС), необходимость изучения которых в рамках диссертационного исследования, обусловлена установленными в них ограничениями в отношении определенных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализуемых в странах-участницах ВТО и ЕАЭС. Установлено, что в Соглашении по сельскому хозяйству ВТО и Договоре о ЕАЭС содержится единый подход в отношении оказания государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, основанный на минимальном вмешательстве государства в процессы производства сельскохозяйственной продукции и на приоритете разрешенных мер так называемой «зеленой корзины». Показано, что Соглашение по сельскому хозяйству ВТО, наряду с иными материально-правовыми и процессуально-правовыми нормами права, созданными ВТО,

¹ См.: Соглашение по сельскому хозяйству 15 апреля 1994 г. (документ вступил в силу для России 22 августа 2012 года) // Собрание законодательства РФ. 2012 г. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2539 - 2565.

² См.: Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014.

входит в структуру права ВТО, а Договор о ЕАЭС наряду с международными договорами в рамках ЕАЭС, международными договорами ЕАЭС с третьей стороной, решениями и распоряжениями органов ЕАЭС, в соответствии со ст. 6 Договора о ЕАЭС, составляют право ЕАЭС.

Определено, что совершенствование правового регулирования государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ должно быть согласовано с нормами Соглашения по сельскому хозяйству ВТО и Договора о ЕАЭС. При этом законодательное регулирование государственной поддержки должно выстраиваться с учетом национальных интересов и специфики ведения сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации.

Во втором параграфе **«Содержание государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в национальном аграрном законодательстве»** показано, что государственная поддержка является одним из механизмов в системе государственного регулирования сельского хозяйства наряду с таможенно-тарифным, налоговым, валютным регулированием, регулированием производственных аспектов и другими, а также важнейшей категорией аграрного законодательства. Изучение научных подходов к содержанию категорий «государственная поддержка сельского хозяйства» и «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей», а также исследование положений нормативных правовых актов, регулирующих предоставление различных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, позволило сопоставить их с мерами государственной поддержки, предусмотренными Соглашением по сельскому хозяйству ВТО и Договором о ЕАЭС и провести их следующую систематизацию:

- меры, предусматривающие безвозмездную передачу сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных ресурсов напрямую или опосредованно (субсидии);

- меры, связанные с установлением льгот (налоговых, на энергоресурсы, на железнодорожную перевозку зерна);

- меры, предусматривающие приобретение государством у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции (закупочные интервенции, залоговые операции, поставка сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд);

- меры, направленные на оказание услуг (предоставление государственных гарантий и поручительств, информационно-консультационное обслуживание).

В соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству ВТО и Договором о ЕАЭС меры, не связанные с предоставлением субсидий, в большинстве своем, не подлежат сокращению и ограничению, поскольку не оказывают «искажающего» влияния на торговлю (относятся к мерам «зеленой корзины»). Именно такие меры государственной поддержки отвечают национальным интересам, согласуются с правом ВТО и ЕАЭС и являются приоритетными при реализации механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации.

В третьем параграфе **«Крестьянские (фермерские) хозяйства как объект государственной поддержки»** показано, что расставленные государством приоритеты в области эффективного функционирования сельского хозяйства сосредоточены на развитии крестьянских (фермерских) хозяйств, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, деятельность которых сопровождается активной поддержкой со стороны государства. Однако противоречия законодательства (ст. 24 ГК РФ¹ и ст. 8 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»²), определяющего их правовой статус, приводят к вынесению судебных решений,

¹ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание Законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² См.: Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.

в которых субъектом ответственности, в том числе по обязательствам, возникающим в связи с оказанием им государственной поддержки, выступает глава крестьянского (фермерского) хозяйства, в лице индивидуального предпринимателя, а не само хозяйство.

Исследование законодательства и научных взглядов позволили выявить и обобщить квалифицирующие признаки крестьянских (фермерских) хозяйств, действующих без образования юридического лица. Анализ совокупности данных признаков позволяет рассматривать такие хозяйства как правосубъектные образования. Поэтому в правоотношениях по предоставлению крестьянским (фермерским) хозяйствам государственной поддержки (а не только в наследственных правоотношениях и правоотношениях, возникающих в связи с банкротством) пределы ответственности хозяйства должны быть ограничены лишь закрепленным за ним имуществом, сформированным для осуществления хозяйственной деятельности и находящимся в общей совместной собственности всех членов хозяйства, а не личным имуществом его главы. Для законодательного закрепления данной позиции п. 3 ст. 8 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предложено дополнить положением о порядке обращения взыскания на имущество крестьянского (фермерского) хозяйства и установить, что по обязательствам хозяйства его члены несут солидарно субсидиарную ответственность.

Глава 2 «Правовое регулирование отношений в сфере предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Механизм реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий»** исследуются теоретические подходы к содержанию категории «реализация права», на основании чего предложено под механизмом реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий понимать совокупность

правовых норм, закрепляющих средства, условия и способы получения фермерами субсидий, а также деятельность Министерства сельского хозяйства РФ и его региональных органов по их применению, что создает необходимые юридические гарантии получения фермерами государственной поддержки в форме субсидий.

В рамках данного механизма выявлены и проанализированы направления государственной поддержки, которые реализуются посредством как общих норм права, (разработанных для всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей), так и посредством специальных правовых норм (разработанных исключительно для крестьянских (фермерских) хозяйств). Установлено, что эффективная реализация региональными органами в сфере АПК специальных правовых норм, регулирующих предоставление субсидий в виде грантов на поддержку «начинающих фермеров», на «развитие семейных (животноводческих) ферм» оказывает необходимый экономический и социальный эффект на отрасль сельского хозяйства и позволяет увеличить поголовье сельскохозяйственных животных, производство сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах, а также обеспечить занятость сельского населения (создать рабочие места).

Кроме того, немаловажным представляется в региональном законодательстве закрепить механизм реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств на получение субсидий в сфере производства органической продукции, что обусловлено отнесением с 1 января 2020 г. к направлениям государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, закрепленным в ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», государственной поддержки производителей органической продукции.

Во втором параграфе **«Защита нарушенных прав крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий»** показано, что юридические гарантии получения крестьянскими (фермерскими) хозяйствами государственной поддержки в форме субсидий

обеспечиваются не только посредством механизма реализации права фермеров на получение такой поддержки, но и в процессе защиты их нарушенных прав на получение субсидий, когда региональный орган в сфере АПК неправомерно отказывает фермеру в участии в конкурсном отборе на получение субсидии, либо в выдаче субсидии.

Исследуются судебные способы защиты нарушенных прав: признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления по правилам главы 24 АПК РФ; возмещение убытков (упущенной выгоды) в соответствии со ст. 15, ст. 16, ст. 1069 ГК РФ, а также административный порядок защиты прав фермеров. Судебная практика наглядно демонстрирует, что основным способом защиты гражданских прав крестьянских (фермерских) хозяйств при оказании им государственной поддержки в форме субсидий является оспаривание в арбитражных судах ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) региональных органов в сфере АПК, их должностных лиц. Вместе с тем в соответствии с ч. 2 ст. 13 ГК РФ признание судом акта недействительным предполагает восстановление нарушенного права иными способами, предусмотренными ст. 12 ГК РФ, которые носят имущественный характер. В диссертационной работе показывается, что неполученную от государства субсидию, следует рассматривать как убытки в виде упущенной выгоды в соответствии со ст. 15 ГК РФ с применением положений гражданского законодательства о последствиях неисполнения обязательств (ст. 393 ГК РФ).

Анализ судебной практики показал, что признание в судебном порядке крестьянского (фермерского) хозяйства победителем конкурсного отбора и включение его в перечень победителей в ряде случаев не позволяет региональным органам в сфере АПК исполнить судебное решение, поскольку бюджетные средства распределены в году выдачи субсидии. Показано, что законодатель не ставит исполнение исполнительного документа в зависимость от наличия в бюджете соответствующего года необходимых для этого средств, поскольку бюджетным законодательством предусмотрена процедура

перераспределения бюджетных средств (п. 5 ст. 242.2 Бюджетного кодекса), и в соответствии с п. 3 ст. 242.2 Бюджетного кодекса РФ исполнительный документ для исполнения следует направлять в финансовый орган субъекта Российской Федерации.

В сложившейся ситуации немаловажным представляется при защите нарушенных прав крестьянских (фермерских) хозяйств использовать специализированную правовую помощь Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, деятельность которых обеспечена государственной поддержкой с 1 января 2020 г.

В третьем параграфе **«Обязательства крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере предоставления субсидий»** проанализирован обязательственный характер отношений по предоставлению субсидий и меры ответственности крестьянских (фермерских) хозяйств за нарушение обязательств. Установлено, что в обязательственных правоотношениях крестьянское (фермерское) хозяйство является кредитором в части прав на субсидию и должником в части совершения определенных действий (обязательств). Такими действиями являются как использование фермерами средств государственной поддержки по целевому назначению, так и исполнение иных сопутствующих обязательств.

Первостепенным нарушением обязательств крестьянских (фермерских) хозяйств в рассматриваемых правоотношениях является нецелевое использование средств государственной поддержки, что влечет за собой изъятие соответствующей суммы нецелевого использования в бесспорном порядке.

Проведенный анализ судебной практики в отдельных регионах показал, что с 2012 по 2019 гг. по направлениям государственной поддержки «начинающий фермер» и развитие «семейных (животноводческих) ферм» арбитражными судами Алтайского края, Краснодарского края, Красноярского края было взыскано с крестьянских (фермерских) хозяйств 134 978 443 руб. средств государственной поддержки, использованных не по целевому

назначению.

Наряду с этим, в ходе исследования установлено, что возврат средств гранта как мера ответственности наступает не только в связи с его нецелевым использованием, но и при несоблюдении иных сопутствующих обязательств (например, создание не менее 2 постоянных рабочих мест, израсходование средств гранта в срок не более 18 месяцев, приобретение техники годом выпуска не более трех лет, наличие сельскохозяйственного образования и другое). В данных условиях фермер фактически становится «заложником» ситуации, поскольку не имеет реальной возможности вернуть денежные средства (размер которых для «начинающих фермеров» достигает 3 млн. руб. и 30 млн. руб. для «семейных (животноводческих) ферм»), так как к моменту получения уведомления о возврате они истрачены, причем по целевому назначению, крестьянское (фермерское) хозяйство создано и функционирует. При этом фактически каждая выездная проверка регионального органа в сфере АПК заканчивается выявлением каких-либо из перечисленных нарушений.

В целях обеспечения соразмерности ответственности крестьянских (фермерских) хозяйств за нарушение сопутствующих целевому использованию обязательств, имеющих косвенное влияние на создание и функционирование крестьянского (фермерского) хозяйства, предлагается заменить такую меру ответственности как возврат средств гранта на штрафные санкции, что позволит продолжить фактическую деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства и укрепит доверие фермеров к механизму их государственной поддержки.

Глава 3 «Меры государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, требующие заключения гражданско-правового договора» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Правовое регулирование государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере кредитования и лизинговой деятельности»** проведен анализ порядка государственного финансирования направлений государственной поддержки крестьянских

(фермерских) хозяйств в сфере кредитования и лизинговой деятельности, выявлены особенности договорных отношений при заключении кредитного договора и договора финансовой аренды на льготных условиях. Установлено, что государственная поддержка лизинговой деятельности направлена на привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств к использованию данной меры государственной поддержки, поскольку не менее 60 % от общего объема (в стоимостном выражении) договоров финансовой аренды, заключаемых на льготных условиях, должно быть заключено с субъектами малого и среднего предпринимательства.

В целях расширения возможностей крестьянских (фермерских) хозяйств по использованию льготного лизинга, предложено в «Правила предоставления субсидий АО «Росагролизинг» включить в качестве предмета договора финансовой аренды (лизинга), заключаемого на льготных условиях, сельскохозяйственных животных, а также предусмотреть возможность осуществления фермерами лизинговых платежей поставками сельскохозяйственной продукции.

В сфере льготного кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств выявлены сложности, с которыми сталкиваются фермеры при получении льготного кредита (длительный срок заключения кредитного договора, сложности при подтверждении необходимых финансовых ресурсов для обслуживания кредитного обязательства и при определении предмета залога). Показана существенная роль локальных актов кредитных организаций в правовом регулировании льготного кредитования.

С целью сокращения сроков и упрощения процедуры получения крестьянскими (фермерскими) хозяйствами льготного кредита предложено совершенствование законодательства, определяющего механизм его получения («Правил льготного кредитования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528¹, Приказа Минсельхоза России

¹ Собрание законодательства РФ. 2017. № 2 (Часть I). Ст. 357.

от 22 августа 2019 г. № 496¹). Полагаем, что решить обозначенные проблемы также можно с помощью стимулирования деятельности региональных гарантийных организаций, созданных с целью повышения доступности кредитных ресурсов для крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих достаточного имущественного обеспечения.

Во втором параграфе **«Правовое регулирование государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере сельскохозяйственного страхования»** рассматривается механизм предоставления субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам по договорам сельскохозяйственного страхования. Выявлены особенности договора страхования с государственной поддержкой, заключение которого предполагает строгое соблюдение императивных требований Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»². Проведен анализ судебной практики, наглядно показывающей отсутствие оснований для получения фермерами субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в размере 50 % страховой премии, равно как и выплаты из компенсационного фонда объединения страховщиков, в случае несоответствия таких договоров императивным требованиям данного Закона.

Полагаем, что в рассматриваемых правоотношениях необходимо рассмотреть возможность применения подхода, основанного на предоставлении субсидии не крестьянскому (фермерскому) хозяйству, а страховой организации на возмещение недополученных доходов, а именно части страховой премии (по аналогии с льготным кредитованием и льготным лизингом), что обеспечит фермерам повышенную правовую защиту на получение государственной поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.10.2019.

² См.: Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4700.

В третьем параграфе **«Правовое регулирование проведения государственных закупочных интервенций с участием крестьянских (фермерских) хозяйств»** обоснована необходимость использования механизма проведения государственных закупочных интервенций как способа поддержки уровня доходов фермеров, что обусловлено ежегодно возрастающими объемами производства зерна (предмета интервенций) в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Показаны проблемы, с которыми сталкиваются фермеры при участии в механизме государственных закупочных интервенций.

Исследование договорных отношений, возникающих между крестьянским (фермерским) хозяйством и АО «Объединенная зерновая компания» при заключении договора поставки, позволило определить, что в них не учтен статус крестьянских (фермерских) хозяйств как экономически более слабой стороны по сравнению с иными поставщиками, в том числе крупными агрохолдингами. Это проявляется, во-первых, в использовании при продаже зерна типовой формы договора, утвержденной на уровне локально акта АО «Национальная товарная биржа» по согласованию с покупателем в лице АО «Объединенная зерновая компания». Во-вторых - в использовании именно договора поставки, в качестве типовой формы договора, а не договора контрактации, условиями которого обеспечивается повышенная правовая защита производителя сельскохозяйственной продукции.

В этой связи представляется, что в рассматриваемых правоотношениях в первоочередном порядке следует руководствоваться положениями гражданского законодательства о контрактации, а не о поставке товара, а регулирование договорных отношений осуществлять на уровне подзаконного акта, а именно Постановления Правительства РФ от 5 октября 2016 г. № 1003¹, которым утверждены «Правила проведения закупочных интервенций».

В **заключении** автором сформулированы основные выводы по результатам исследования.

¹ Собрание законодательства РФ. 2016. № 41. Ст. 5842.

**Основные положения диссертации изложены в следующих
публикациях автора:**

Издания, рекомендованные ВАК Минобрнауки России:

1. Лебедева Т.С. Правовое обеспечение государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств // Аграрное и земельное право. 2018. № 12 (168). С. 93-98.

2. Пыжикова Н.И., Лебедева Т.С. Правовой статус крестьянских (фермерских) хозяйств: вопросы имущественной ответственности // Аграрное и земельное право. 2019. № 4 (172). С.24-28.

3. Лебедева Т.С. Правовое регулирование льготного кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств // Право и государство: теория и практика. 2019. № 8 (176). С.86-88.

4. Лебедева Т.С. Правовое регулирование проведения государственных закупочных интервенций с участием крестьянских (фермерских) хозяйств // Аграрное и земельное право. 2020. № 6 (186). С.4-7.

Иные научные издания:

5. Пыжикова Н.И., Лебедева Т.С. Основные тенденции развития отрасли животноводства в Красноярском крае в 2010-2015 гг. // Проблемы современной аграрной науки: материалы международной заочной научной конференции (15 октября 2016 г.). Красноярский ГАУ. 2016. С.141-145.

6. Пыжикова Н.И., Лебедева Т.С. Эффективность государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в Красноярском крае // Вестник НГАУ. 2017. №2 (43). С.166-174.

7. Лебедева Т.С. О влиянии государственной поддержки фермерства на развитие овцеводства в Красноярском крае // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2017. № 1. С.43-53.

8. Лебедева Т.С. Приоритетные направления государственной поддержки института фермерства в Красноярском крае // Инновационные тенденции развития Российской науки: материалы X международной научно-практической

конференции молодых ученых (22-23 марта 2017 г.). Ч.1. Красноярский ГАУ. 2017. С.239-243.

9. Лебедева Т.С. Нормативно-правовое обеспечение развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Красноярском крае // АПК: экономика и управление. 2018. № 4. С.86-92.

10. Лебедева Т.С. Правовые основы функционирования фермерских хозяйств в Красноярском крае // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: материалы международной научно-практической конференции (17-19 апреля 2018г.). Ч.2. Красноярский ГАУ. 2018. С.321-324.

11. Лебедева Т.С. Становление института фермерства в России // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2018. № 4. С.31-42.

12. Лебедева Т.С. Теоретические и методологические основы понятия «государственное регулирование сельского хозяйства» // Приоритетные направления научно-технологического развития агропромышленного комплекса России: материалы национальной научно-практической конференции (22 апреля 2018 г.). Ч.3. Рязань. 2019. С.237-242.

13. Лебедева Т.С. Реализация механизма государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в Красноярском крае // АПК: экономика и управление. 2019. № 2. С.92-99.

14. Лебедева Т.С. Юридическая ответственность в сфере государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств // Современные тенденции развития экологического, земельного и аграрного права: материалы II международной научно-практической конференции (17 июня 2019 г.). ИГП РАН. 2019. С.353-358.