

**В диссертационный совет Д503.001.04**  
при ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
117218, Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34

### **ОТЗЫВ**

**На автореферат диссертации Мейтарджяна Давида Арменовича на тему  
«Риски в бюджетных правоотношениях»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности  
12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Со времен перехода Российской Федерации от командно-административной к рыночной форме хозяйствования риски стали неизменным спутником любой экономической деятельности. При этом, поскольку состояние государственного бюджета оказывает влияние на макроэкономическую и финансовую стабильность страны, Правительство Российской Федерации в документах стратегического планирования, а также в программных документах уделяет особое внимание профилактике бюджетных рисков и реализации мер по минимизации их негативных последствий.

В данном контексте особую важность приобретают правовые конструкции, обеспечивающие стабильность финансовой системы, что обуславливает актуальность и востребованность избранной Д.А. Мейтарджяном темы диссертационного исследования.

Изучая сущность рисков в бюджетных правоотношениях, диссертант пришел к обоснованному выводу о том, что в силу чрезвычайно сложной

экономико-правовой природы бюджета невозможно отождествление риска в бюджетных правоотношениях с термином «бюджетный риск», применяющимся в официальных документах и экономической науке для обозначения вероятности недостижения запланированных бюджетных параметров. Предложенное Д.А. Мейтарджяном авторское определение понятия «риск в бюджетных правоотношениях», как представляется, успешно отражает все сущностные признаки данного понятия, а именно: вероятностный характер; управляемость с помощью правовых средств; угроза реализации бюджетно-правовых моделей регулирования либо конструирования неэффективных (дефектных) моделей; ассоциированность с наступлением неблагоприятных финансовых последствий, имеющих негативный социальный эффект.

Вызывает интерес избранный автором подход к изучению правотворческих рисков в бюджетной сфере с помощью экономического анализа права. На примере межбюджетных отношений диссертант последовательно обосновал перспективность применения указанной методологии в целях обеспечения эффективного бюджетно-правового регулирования.

Выглядит обоснованной и позиция автора об отнесении к средствам управления правотворческими рисками в бюджетной сфере института оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Д.А. Мейтарджян убедительно продемонстрировал исключительную важность ОРВ для подготовки бюджетных реформ, поскольку этот институт позволяет учитывать не только предполагаемый экономический эффект для адресатов бюджетной реформы, но и издержки государства на ее реализацию.

Следует согласиться также с мнением диссертанта о том, что финансовый контроль является действенным средством управления правореализационными рисками в бюджетных правоотношениях. Особого внимания заслуживают исследованные автором такие инновационные казначейские инструменты, как бюджетный мониторинг,

казначейское сопровождение средств и казначейское обеспечение обязательств (казначейский аккредитив).

Таким образом, автореферат позволяет сделать вывод, что диссертация Д.А. Мейтарджяна содержит обоснованные и достоверные положения и рекомендации, обладает новизной, теоретической и практической значимостью, соответствует критериям, предусмотренным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а Мейтарджян Давид Арменович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заместитель руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом, доктор экономических наук

Е.В. Гаврилин

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом  
109012, г. Москва, Никольский пер., 9  
8 (495) 647-71-77  
Gavrilin\_E\_V@rosim.ru

*Подпись заместителя руководителя  
Росимущества Гаврилина Е.В.  
заверяю.*

<b>ВЕРНО:</b> Советник Управления государственной службы, кадров и контроля деятельности территориальных органов Росимущества

« 15 » 11 2019 г.

