

## ОТЗЫВ

научного руководителя

на диссертацию Леонова Дениса Валерьевича на тему

«Административно-правовой институт досудебного обжалования»,

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук

по специальности

12.00.14 – Административное право; административный процесс

Диссертация Д.В. Леонова посвящена, несомненно, весьма актуальной теме. Актуальность темы убедительно обоснована во вводной части диссертационного исследования. Объектом исследования являются общественные отношения в сфере досудебного обжалования.

Автор выявил ряд существенных проблем, осложняющих действие института досудебного обжалования: заочный характер рассмотрения жалоб в подавляющем числе случаев; отсутствие жестких правил доказывания в досудебном обжаловании; раздробленность правового регулирования досудебного обжалования с превалированием подзаконных актов; наличие правовых пробелов по многим вопросам процедур досудебного обжалования; отсутствие ряда важнейших гарантий права на обжалование и др. Отметим, что и ключевые понятия механизма досудебного обжалования, начиная с определения того, что есть жалоба, какова ее форма и содержание; что такое решение и действие государственного органа и др. все еще находятся в тени.

Избранный диссертантом подход обеспечивает всестороннее исследование поставленной проблемы и может служить научной основой для предстоящего совершенствования законодательной регламентации разрешения административно-правовых споров в досудебном порядке и дальнейших научных исследований этой темы. Автор сформулировал теоретическую основу определения содержания административно-правового института досудебного обжалования с учетом современного уровня развития досудебных процедур обжалования; выделил существенные признаки жалобы, рассматриваемой в

досудебном порядке; сформулировал авторскую дефиницию понятия «досудебная жалоба».

В диссертации впервые исследованы вопросы становления и развития квазисудебного разрешения административно-правовых споров в России на примере функционирования отдельных квазисудебных органов, действующих в реалиях российской правовой системы, определены принципы функционирования квазисудебных органов, соблюдение которых необходимо для объективного рассмотрения жалоб.

Представлена аргументированная авторская редакция изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере досудебного обжалования решений и действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления и их должностных лиц; предложена авторская модель структуры проекта федерального закона «Об основах досудебного обжалования в Российской Федерации».

Диссертация имеет обоснованную и стройную структуру, подчиненную решению поставленных научных и практических задач. Исследование состоит из введения, двух глав, разделенных на шесть параграфов, в которых последовательно раскрывается избранная тема, и заключения.

В целом диссертация Д.В. Леонова представляет собой самостоятельное творческое исследование административно-правового института досудебного обжалования, обладающее всеми признаками научной квалификационной работы.

О научной новизне и практической значимости результатов исследования свидетельствуют следующие данные. Научная новизна проявляется в характере самой темы, не получившей до настоящего времени всестороннего освещения в литературе, и в авторском подходе к ее исследованию: исследование взаимодействия досудебного обжалования с административным судопроизводством и выявление преимуществ досудебных процедур обжалования; определение сущностных признаков досудебной жалобы и выявление базовых элементов юридической конструкции административно-правового института досудебного обжалования; исследование актуальной правовой проблематики



процесса направления жалоб посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; обоснование актуальных предложений по расширению гарантий защиты прав граждан в сфере внесудебного (административного) обжалования и совершенствованию правового регулирования в этом аспекте; выделение и анализ существенных признаков квазисудебных органов по разрешению административно-правовых споров и исследование существенных отличий квазисудебного обжалования от внесудебного (административного) обжалования; анализ исторического развития и современной практики функционирования квазисудебных органов, существующих в правовой системе России, и выявление преимуществ квазисудебного обжалования перед внесудебным (административным); аргументированное доказательство необоснованности применения дифференцированных подходов к рассмотрению различных категорий жалоб и др.

В диссертации содержатся некоторые неоднозначные суждения, требующие дальнейших размышлений и, очевидно, корректировки. Но это не умаляет ценности положений, выводов и рекомендаций диссертации для науки административного процессуального права и, в особенности, для ее структурной части «административное производство по обращениям граждан». Ее главное достоинство состоит в постановке и исследовании содержания административно-правового института досудебного обжалования, определении элементов его структуры. Это позволило автору достаточно четко выявить особенности различных процедур досудебного обжалования, исследовать их характерные признаки и объединить эти процедуры в единый административно-правовой институт.

Сказанное дает основания считать, что диссертация «Административно-правовой институт досудебного обжалования» соответствует специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс и вполне отвечает требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, а ее автор – Леонов Денис Валерьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Автореферат диссертации и публикации Д.В. Леонова отражают содержание диссертации. Апробация результатов диссертационного исследования, нашедшая отражение в публикациях и докладах автора на конференциях, а также в его преподавательской работе, представляется достаточной.

**Научный руководитель**  
 доктор юридических наук,  
 профессор, заслуженный деятель  
 науки Российской Федерации,  
 главный научный сотрудник  
 Отдела административного  
 законодательства и процесса  
 Федерального государственного  
 научно-исследовательского  
 учреждения «Институт  
 законодательства и сравнительного  
 правоведения при Правительстве  
 Российской Федерации»

Ноздрачев Александр Филиппович

«25» сентября 2020 г.



Контактные данные:

117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34,

электронная почта: adm1@izak.ru