

В диссертационный совет Д 503.001.04
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации
117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34

От Консультанта Департамента финансовой стабильности Банка России
Кошель Натальи Викторовны
107016, Москва, ул. Неглинная 12, тел. +7495 7719100, knv21@mail.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кудряшовой Екатерины Валерьевны на тему:
«Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика»,
представленной на соискание ученой степени
доктора юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Диссертация Кудряшовой Екатерины Валерьевны написана на актуальную и широко обсуждаемую в современной науке и практике тему. Как следует из автореферата автор выявляет общие закономерности правового регулирования государственного финансового планирования и исследует их проявление в основных сферах финансов, включая финансовый рынок.

Автореферат отражает структуру исследования, из которой очевидно, что финансовый рынок рассматривается как часть финансовой системы. Исходя из структуры мы можем отнести диссертацию к числу интегративных системных и комплексных исследований. Диссертация поддерживает также научный подход к финансовому рынку как целостной системе, регулируемой единым мегарегулятором, в роли которого выступает Центральный банк Российской Федерации.

Статус Банка России претерпел ряд серьезных изменений за последнее десятилетие и приобрел новые аспекты, как, например, участие в стратегическом планировании в Российской Федерации. Нужно подчеркнуть, что представленная на рецензирование диссертация – один из немногих трудов по юриспруденции, исследующих правовые аспекты участия Банка России в стратегическом планировании.

Как следует из автореферата в исследовании присутствует междисциплинарный подход, что несомненно увеличивает значение работы для науки. Автор утверждает, что в сфере финансового рынка объем правового регулирования государственного финансового планирования ограничен по сравнению с другими секторами финансов и уступает место иным инструментам регулирования - политике и экономике в силу необходимости оперативного управляющего воздействия. С таким выводом автора следует согласиться и отметить, что исследователь не замыкается в рамках узко-юридического подхода, но устанавливает внешние связи правовой науки с другими социальными науками. Демонстрация

взаимодействия социальных наук в достижении поставленных целей является важным и неоспоримым преимуществом диссертации.

Из автореферата следует, что автор определяет правовую природу Основных направлений денежно-кредитной политики как финансово-планового правового акта. Финансово-плановые акты, по мнению Кудряшовой Е.В., это правовые акты, которые содержат показатели, стратегические цели и иные предписания, связанные с финансовым планированием и формирующие целостное представление о предмете регулирования (финансовой системе, бюджетной системе, состоянии финансов в определенной сфере государственной политики и т. д.) в будущем. Представляется, что для сферы финансового рынка автор точно отразил сущность и назначение названных документов Банка России, в частности, их обращенность в будущее, а значит направленность на повышение финансовой стабильности не только в текущем периоде, но и на будущее.

Выводы диссертационного исследования вносят научный вклад в построение системы стратегического планирования в Российской Федерации, о которой заявлено в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации». Автор диссертации видит в законодательном придании Банку России статуса участника стратегического планирования и в координации целей Банка России с целями стратегического планирования нормативную основу интеграции финансового планирования на финансовом рынке в систему стратегического планирования в Российской Федерации. Такой вывод хотя и имеет законченный вид и научную ценность, но представляется, что интеграция Банка России в систему стратегического планирования направлена также на поддержание финансовой стабильности, что могло бы быть отражено в соответствующем положении, выносимом на защиту.

Автореферат отражает высокий научный уровень диссертации, обоснованность и научную новизну выводов, выносимых на защиту, и не оставляет сомнений в соответствии работы квалификационным требованиям для диссертационных исследований на соискание степени доктора юридических наук.

Кудряшова Екатерина Валерьевна – автор диссертации «Государственное финансовое планирование: правовая доктрина и практика» заслуживает присуждения степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор экономических наук
Консультант
Департамента финансовой стабильности
Банка России

Н.В. Кошель

11.09.2018г.

Согласен Кошель Н.В. Заберяю
Ведущий эксперт *Васильева*
Васильева

