

**В диссертационный совет Д 503.001.04
при Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, 34**

ОТЗЫВ

**официального оппонента, кандидата юридических наук, доцента
Ефремова Алексея Александровича на диссертацию Бундина Михаила
Вячеславовича на тему: «Персональные данные в системе информации
ограниченного доступа», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 –
информационное право
(г. Москва, 2017. 218 с.)**

Актуальность темы диссертации М.В. Бундина обусловлена объективно существующей потребностью в обеспечении защиты прав, свобод и интересов личности в условиях формирования в Российской Федерации информационного общества и цифровой экономики. Развитие и широкое распространение информационных технологий, в том числе таких, как технологии больших данных, облачных вычислений, Интернета вещей, искусственного интеллекта создают условия для формирования новых угроз, вызовов и рисков информационной безопасности человека и его частной жизни. В данных обстоятельствах правовое регулирование обработки персональных данных, сформировавшееся в России и в иностранных государствах, а также на международном уровне, требует совершенствования на основе новых научных подходов.

Существующие научные исследования, анализ которых достаточно полно отражен в диссертационном исследовании М.В. Бундина (с. 43-44, 47-49, 58-62, 74-80, 95-97), не содержат комплексного системного анализа соотношения правового режима персональных данных с существующими правовыми режимами информации ограниченного доступа, что не позволяет

сформировать единые подходы к правовому регулированию вопросов обеспечения конфиденциальности персональных данных.

В этой связи поставленная автором **цель** разработки теоретических положений, имеющих значение для развития института персональных данных и определения их места в системе информации ограниченного доступа (с. 6), а также направленные на ее достижение **задачи** (сформулировать на основе изучения российского и зарубежного законодательства и практики актуальное определение понятия «персональные данные»; определить юридическую природу персональных данных и их взаимосвязь с правами и свободами личности, и прежде всего – с правом на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; провести классификацию персональных данных, в зависимости от режима доступа к ним; исследовать существующую систему информации ограниченного доступа в российском законодательстве и праве с целью определить в ней место персональных данных; определить особенности, содержание и структуру правового режима персональных данных как информации ограниченного доступа) актуальны и востребованы для российской науки информационного права.

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования, а также логикой его изложения и состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, библиографического списка.

В первой главе исследования раскрыты основные теоретические подходы к определению понятия «персональные данные», юридической природы этого правового института, признакам персональных данных, а также их классификации.

Во второй главе исследования рассмотрены проблемы соотношения правового режима персональных данных с существующими правовыми режимами информации.

Третья глава исследования посвящена анализу актуального состояния развития законодательства о персональных данных в России и зарубежных

странах, а также существующих международно-правовых механизмов гармонизации в рамках Организации экономического сотрудничества и развития, Совета Европы, Европейского союза.

Соответствие содержания диссертации автореферату и указанной специальности. Диссертационное исследование М.В. Бундина соответствует паспорту научной специальности «12.00.13 Информационное право», в том числе таким пунктам области исследований как 2, 3, 13, 16, 19, 20. Автореферат отвечает предъявляемым требованиям и отражает основное содержание диссертационной работы.

Достоверность и новизна полученных результатов диссертации М.В. Бундина обеспечена применением научных методов познания, эмпирической базой, включающей материалы российской и зарубежной судебной практики, практики Европейского суда по правам человека, аналитические и статистические материалы международных организаций (Совета Европы, Европейского Союза, ОЭСР). Применительно к проблематике диссертации результативно использован комплекс общенаучных и частнонаучных методов познания: диалектического, системно-структурного, формально-логического, формально-юридического, историко-правового и сравнительно-правового, что позволило решить поставленные задачи, обосновать выводы и рекомендации (с. 7-8).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Работа отличается логичностью и ясностью изложения материала, системностью и последовательностью исследования общих и частных вопросов. Выводы автора глубоко аргументированы и достоверны. Предложенные решения оценены в сравнении с другими известными решениями, приведены на основе критического осмысления существующих научных трудов, международных договоров и документов международных организаций, российского и зарубежного законодательства и правоприменительной практики.

Степень обоснованности результатов диссертационного исследования М.В. Бундина подтверждается также апробированием разработанных научных положений и рекомендаций, в том числе в 3 статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень рекомендованных ВАК Минобрнауки России, и в 5 публикациях, включенных в международную базу научного цитирования Scopus.

Личный вклад соискателя в разработку проблематики института персональных данных в российском информационном праве заключается в:

- разработке понятийного аппарата: сформулировано новое определение «персональные данные» (с. 9, 49-50), а также обоснован ключевой признак «персональных данных» – связь лица (субъекта данных) и информации (с. 9, 50), сформулировано новое определение «конфиденциальность персональных данных» (с. 10, 117);

- обоснованном выводе об отсутствии единого правового режима персональных данных, поскольку они могут находиться как в режиме общедоступной информации, так и в режиме информации ограниченного доступа (с. 9, 100);

- обоснованных предложениях о законодательном закреплении в Федеральном законе «О персональных данных» презумпции конфиденциальности персональных данных, а также коллизионной нормы-правила, устанавливающей приоритет требований режима конфиденциальности персональных данных, в условиях, когда иными режимными требованиями предусматривается более низкий уровень защищенности информации (с. 9, 91, 193-194).

Научно-теоретическая и практическая значимость представленного исследования обуславливаются необходимостью дальнейшего совершенствования правового регулирования обработки персональных данных для формирования в Российской Федерации цифровой экономики, а также создания единого цифрового пространства Евразийского экономического союза.

Изучив диссертацию М.В. Бундина, можно констатировать значительную научную и прикладную ценность работы, достаточную степень обоснованности сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций. Вместе с тем, несмотря на очевидные достоинства и положительные моменты, в диссертационном исследовании М.В. Бундина можно встретить положения, носящие дискуссионный характер, или требующие дополнительной аргументации.

1. Из текста диссертации не достаточно ясна позиция диссертанта об обезличенных персональных данных (с. 50-51), в том числе сохраняется ли правовой режим персональных данных при их обезличивании. В этой связи возможно и формирование общей концепции правового регулирования «больших данных».

2. Характеризуя современную деятельность Совета Европы в сфере защиты персональных данных (с. 144-145), диссертант не определяет своей позиции относительно степени реализации и потребностей в имплементации в Российской Федерации положений рекомендаций Комитета министров Совета Европы. Также в работе не получила отражение деятельность Консультативного комитета Конвенции Совета Европы по защите прав физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Т-PD).

3. При рассмотрении регулирования обработки персональных данных в рамках Европейского Союза (с. 145-158) не уделено внимание General Data Protection Regulation и их влиянию на деятельность российских операторов персональных данных с учетом особенности их действия, данный документ упоминается только на с. 187-189 и только в отношении права на забвение.

Однако, отмеченные замечания носят дискуссионный и частный характер, не влияющий на общую положительную оценку диссертации как самостоятельного, концептуального и творческого исследования, имеющего научную новизну, актуальность, практическую и теоретическую значимость.

Изучение представленной работы и автореферата позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование Бундина Михаила Вячеславовича «Персональные данные в системе информации ограниченного доступа», соответствует требованиям пунктов 9-10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе в науку, в связи с чем её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – Информационное право.

«7» ноября 2017 года

Официальный оппонент,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры теории государства и права,
международного права и сравнительного
правоведения юридического факультета
ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет»

А.А. Ефремов

Почтовый адрес: 394006, Россия, г. Воронеж, пл. им. Ленина, 10а, каб. 717
Тел.: +7 (473) 255-84-92
E-mail: yefremov@law.vsu.ru



федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)	
Подпись	<i>Ефремова А.А.</i>
заверяю	<i>Специальность</i>
	<i>Юридическая 07.11.17</i>
подпись, расшифровка подписи	