



МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Саратовская государственная юридическая академия»
(ФГБОУ ВО «СГЮА»)

410056, Саратов, ул. Вольская, 1.

Тел.: (845-2) 29-92-02. Факс: (845-2) 20-56-58. E-mail: post@ssla.ru

№ _____

На № _____

от _____

«УТВЕРЖДАЮ»

Первый проректор,
проректор по учебной работе
Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая
академия»
доктор юридических наук, профессор
Туманов С.Н.

« 28 » _____ 2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию
Абрамова Владимира Владимировича

«Договорное регулирование водопользования в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Диссертация Абрамова Владимира Владимировича является завершенной самостоятельной научной работой, в которой исследованы общественные отношения, возникающие в сфере договорного регулирования водопользования в Российской Федерации. В работе анализируется правовое регулирование названных отношений с позиций оценки его достаточности для обеспечения рационального использования водных ресурсов и охраны водных объектов как важнейшего компонента окружающей среды. С этой целью в работе изучены: понятие и особенности договорного регулирования водопользования, правовые признаки водных объектов, влияющие на формирование содержания договора водопользования, правовые требования к заключению, исполнению и расторжению договора водопользования. Отдельно исследуется вопрос

реализации бассейнового подхода в сфере договорного регулирования водопользования, который рассматривается автором в аспекте координации действий по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, содержащих условия водопользования, подлежащие обязательному отражению в договоре водопользования.

Тема, выбранная диссертантом для исследования, представляется важной и актуальной. Обоснованность своей позиции автор усматривает в том, что в современной России по оценкам Стратегии экологической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года № 176, усиливаются процессы загрязнения водных объектов, которые являются причиной деградации водных экосистем и увеличения риска смертности населения при использовании питьевой воды ненадлежащего качества. В связи этим Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (в ред. от 26 января 2019 г. № 324) предложено Правительству РФ при разработке национального проекта в сфере экологии обеспечить: повышение качества питьевой воды населения, экологическое оздоровление водных объектов и т.п. При анализе водохозяйственной ситуации в стране учитываются и негативные природно-климатические события наших дней (резкое обмеление реки Волги, а также чрезвычайный паводок на реках Иркутской области). Что касается научно-практического сопровождения обсуждаемой проблемы, то принимаются во внимание материалы III Всероссийского водного конгресса «Водные ресурсы для реализации национальных целей и стратегических задач развития страны» (Москва, 2019, 24-26 июня).

По мнению автора, применение правовых норм, регулирующих договорные отношения в сфере водопользования, не в полной мере обеспечивает решение задачи эффективного использования водных ресурсов, при котором реализуется неистощительное и многообразное водопользование, основанное на сочетании экономических, экологических и социальных интересов в сфере водопользования и охраны водных объектов. Негативное воздействие на окружающую среду при этом является одним из опаснейших. В диссертации подробно проанализированы

последствия правонарушений в сфере договорного регулирования водопользования.

Целью работы В.В. Абрамова является комплексный анализ проблем договорного регулирования водопользования с позиций усиления эколого-правовых начал в регулировании данных отношений. Главное внимание сосредотачивается на обосновании теоретических положений, законодательных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию водного, природоохранного и земельного законодательства и правоприменительной практики в части регулирования договорных отношений в сфере водопользования (с.5).

В соответствии с указанной целью, диссертантом поставлены следующие задачи:

- выявление специфических целей договорного регулирования водопользования;
- определение классификационной принадлежности договора водопользования;
- определение экологических и экономических факторов применения в сфере природоресурсных отношений договорных конструкций инвестиционного типа;
- обоснование применения императивного планирования водопользования как основания закрепления обязанностей водопользователя по охране водного объекта в договоре водопользования;
- обоснование необходимости конкретизации в договоре водопользования обязанностей водопользователя по охране водного объекта на основе водохозяйственного проектирования деятельности водопользователя;
- обоснование предложений по усилению императивного правового регулирования деятельности водопользователей, связанной с передачей прав и обязанностей по договору водопользования.

С поставленными целью и задачами В.В. Абрамов успешно справился и представил ценное в теоретическом отношении и полезное для

законотворческой и правоприменительной практики диссертационное исследование. Представленная работа обладает научной новизной, которая выражается в комплексном исследовании правовых проблем договорного регулирования водопользования в Российской Федерации. На высоком теоретическом уровне проанализированы и систематизированы нормативные правовые акты, правоприменительная практика, статистические материалы по обсуждаемой теме.

На основе проведенного исследования В.В. Абрамов сформулировал ряд теоретических положений, выносимых на защиту, которые обладают научной новизной, актуальностью, а также практической значимостью. В развитие теоретических выводов сформулированы предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство.

Безусловной поддержки заслуживает вывод автора о необходимости установления запрета изменения условий водопользования при реорганизации юридического лица. Введение данной нормы позволит исключить переход прав, возникших из договора, при изменении профиля юридического лица, если правовой статус образованного юридического лица не позволяет надлежащим образом исполнить условия водопользования, содержащиеся в договоре.

В первой главе работы «Теоретико-правовые основы договорного регулирования в Российской Федерации» подробно исследована правовая природа института договорного регулирования. При анализе правовой природы исследуемого правового явления сделан вывод о признании договора водопользования публично-правовым договором, под которым предложено понимать договор между субъектами имущественных отношений, основанный на равенстве сторон, направленный на достижение баланса публичных и частных интересов сторон и содержащие не только имущественные, но и публичные обязанности сторон.

Вторая глава диссертационного исследования «Договор водопользования как основание возникновения права водопользования» посвящена анализу

особенностей содержания договора водопользования, порядка его заключения, исполнения и расторжения. Диссертантом выявлены существенные пробелы в российском законодательстве, а именно, отсутствие в законодательстве юридических критериев определения способа индивидуализации водного объекта в качестве объекта договорных отношений. В связи с этим в работе проводится исследование объективных предпосылок дифференциации способов индивидуализации объекта водопользования с позиций обеспечения рационального использования водных ресурсов. В работе отмечается также неэффективное использование отдельных инструментов, обеспечивающих равенство доступа юридических и физических лиц к приобретению права водопользования.

Далее, в работе исследуются особенности правового регулирования процедуры заключения договора водопользования. Отмечаются, что актуальный для сферы водопользования вопрос о предотвращении злоупотребления свободой договора при заключении договора водопользования требует создания достаточных предпосылок равенства переговорных возможностей сторон. Важное значение приобретает стандартизация условий договора, получившая широкое распространение в зарубежной практике договорного регулирования отношений субъектов, которые находятся в неравном с точки зрения правового статуса положении.

Безусловной поддержки заслуживают выводы автора о необходимости систематизации законодательства в сфере договорного регулирования водопользования. Важную практическую значимость имеют рекомендации автора по ограничению возможности передачи прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу в случае заключения договора водопользования для забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Все главы и параграфы содержат собственные оценки автора и выводы. Диссертация выполнена на хорошем научном уровне.

Однако некоторые суждения и выводы диссертанта имеют дискуссионный характер.

1. Дискуссионным является вопрос о целесообразности отнесения к объектам договорного регулирования такого вида водопользования, как эксплуатация гидротехнических сооружений. По мнению диссертанта, применение договорного регулирования к отношениям, связанным с эксплуатацией гидротехнических сооружений, позволит распределить бремя обязанностей, связанных с безопасной эксплуатацией названных объектов и их надлежащим содержанием (с.44). Нуждается в уточнении позиция автора по вопросу об основаниях закрепления в договоре названных обязанностей.

2. Нуждаются в уточнении выводы автора о необходимости включения в состав обязательного перечня информации, представляемой для участия в аукционе, сведений об условиях распределения экологических рисков при осуществлении права водопользования. Подлежит ли данная информация документированию?

Указанные выше замечания и вопросы носят частный или дискуссионный характер и не влияют на общую высокую положительную оценку представленной работы. Научные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, достоверны и обладают новизной. Практические рекомендации, реализованные на практике, будут весьма полезными.

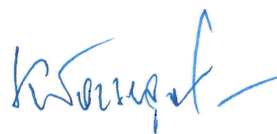
Оформление диссертации соответствует установленным требованиям. Теоретические положения и выводы, изложенные в диссертации, нашли отражение в опубликованных автором статьях. Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации.

Изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что диссертация на тему «Договорное регулирование водопользования в Российской Федерации» по содержанию и форме отвечает всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 2 августа 2016 года),

является законченной, самостоятельно выполненной, научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития науки природоресурсного права и экологического права, а ее автор – Абрамов Владимир Владимирович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Отзыв подготовлен профессором кафедры земельного и экологического права СГЮА, доктором юридических наук, профессором Львом Александровичем Тимофеевым, обсужден и одобрен на заседании кафедры земельного и экологического права (протокол № 13 от «28» июня).

Заведующий кафедрой земельного
и экологического права СГЮА,
кандидат юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации



К.Г. Пандаков

