

**В Диссертационный совет
созданный на базе
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

Отзыв

на автореферат диссертации Савина Дмитрия Александровича на тему «Институты развития как субъекты бюджетного права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Савина Д.А. выполнена на актуальную тему. представляется в достаточной степени актуальной, в том числе с учетом Институты развития играют значимую роль в обеспечении социально-экономического развития публично-правовых образований. Наряду с этим в последние несколько лет наблюдается развитие правового регулирования бюджетных отношений с участием лиц, получающих средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, крайне мало проводится исследований финансово-правовых (бюджетно-правовых) аспектов деятельности таких субъектов, что также свидетельствует в пользу актуальности выбранной тематики исследования. Диссертационная работа представляет собой комплексное исследование вопросов участия специализированных юридических лиц в бюджетных правоотношениях со статусом институтов развития.

Диссертационное исследование, посвященное вопросам участия институтов развития в бюджетных правоотношениях, очевидным образом отвечает вызовам современности. Изучение обозначенных вопросов позволяет подвести научный базис под развивающееся регулирование деятельности данных организаций, в особенности в контексте недавней реформы системы институтов развития, объявленной в конце 2020 года. Научные проблемы, которые анализируются в рамках диссертационной работы, имеют важное политическое, правовое и социально-экономическое значение, учитывая в том

числе происходящие в экономике кризисные явления, требующие участия государства в вопросах социально-экономического развития.

В диссертационном исследовании ставится несколько научных задач, которые последовательно решаются автором данной работы. Решение данных задач, в конечном счете, позволяет автору комплексно отразить статус институтов развития в плоскости бюджетных правоотношений, успешно обосновать точку зрения о необходимости рассмотрения данных организаций в качестве субъектов бюджетного права.

Одновременно с описанием бюджетно-правового статуса таких субъектов, как институты развития, автор также участвует в научной дискуссии относительно субъектного состава бюджетного права, что также придает рассматриваемой работе научную ценность.

Исходя из автореферата, структура работы представляется последовательной, отвечает цели и поставленным задачам.

Несмотря на актуальность и теоретическую и практическую значимость работы, необходимо обозначить положения, вызывающие возражения или требующие дополнительных пояснений.

Автором указывается на то, что «выделение категории «неучастников бюджетного процесса» требует дополнительной оценки с учетом необходимости соотнесения данной категории лиц с иными смежными категориями бюджетного законодательства Российской Федерации» (с. 10). В этой связи автором предлагается введение в бюджетно-правовое регулирование термина «лицо, получающее бюджетную поддержку». Вместе с тем, не вполне ясно, каким образом данная категория будет соотноситься с уже имеющейся терминологией, закрепленной в Бюджетном кодексе Российской Федерации (например, с категорией «получатель средств из бюджета»). Кроме того, хотя автором ставится под сомнение необходимость выделения такой категории, как «неучастник бюджетного процесса», такая терминология используется самим же диссертантом в автореферате (см., например, с. 19).

Автором высказывается точка зрения о необходимости формирования (разработки) единого перечня (реестра) институтов развития, что, по мнению диссертанта, необходимо для «упорядочения правоприменительной практики, связанной с предоставлением мер государственной поддержки, целевого и эффективного расходования бюджетных средств» (с. 12). При этом не

представляется возможным определить, каким именно образом создание упомянутого реестра может повлиять на достижение целей, обозначенных диссертантом.

Изложенные замечания имеют частный, уточняющий характер и не ставят под сомнение теоретическую и практическую значимость проведенного исследования, результаты которого соответствуют всем требованиям, предъявляемым к результатам диссертаций на соискание степени кандидата юридических наук.

Автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, позволяет заключить, что диссертация отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842.

Автор диссертации Савин Дмитрий Александрович заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Проректор по молодежной политике,
профессор кафедры предпринимательского
и финансового права
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет»,
докт. юрид. наук, доцент

Адрес: 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, каб. 3-304
тел.: +7 (395) 250-00-08
e-mail: julart@yandex.ru

Пятковская Юлия Валерьевна

Подпись <u>Пятковская Ю.В.</u>
удостоверяю
<u>исполнитель ФГБОУ ВО «БГУ»</u>
<u>Ильинская И.В.</u>
« 10 » сентября 20 15 г.

