

В Диссертационный совет Д503.001.04
при Институте законодательства и сравнительного
правоведения при
Правительстве Российской Федерации
117218, Большая Черемушкинская, 34.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пономаревой Юлии Владимировны
на тему «Правовой режим служебной тайны», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – информационное право

Представленное исследование является самостоятельной завершенной авторской работой теоретического и прикладного характера. Диссертация посвящена актуальной проблематике – исследованию ограничения доступа к информации в органах власти, местного самоуправления и подведомственных организациях. Проблема регулирования ограничения доступа к информации в режиме служебной тайны является актуальной для формирования и совершенствования системы ограничения доступа к информации в условиях активно развивающегося информационного общества и обуславливает практическую и теоретическую значимость исследования.

Значительным достоинством работы является широкое использование достигнутых знаний не только в области теории информационного права, но и возможности практического применения предложенной модели правового регулирования служебной тайны при совершенствовании и развитии законодательства в сфере защиты информации.

Диссертант обоснованно ставит главной целью диссертационного исследования разработку и обоснование теоретических положений о правовом режиме служебной тайне. Анализ различных теоретических подходов, опыта российского и зарубежного законодательства позволил достичь поставленной цели.

Соответственно целям и задачам исследования автор определяет его объект и предмет, а также методологическую, теоретическую, нормативную и эмпирическую базу. Пономарева Ю.В. вполне четко и логично формулирует основные задачи исследования, которые определяют в целом структуру представленной диссертации. Она включает в себя: введение, две главы из девяти параграфов, заключение, библиографический список, а также два приложения.

В первой главе автором исследуется правовая сущность и понятийно-категориальный аппарат института служебной тайны. Представлен анализ исторического контекста, опыта зарубежного регулирования, выявлены существующие модели правового регулирования ограничения доступа к информации, накапливаемой в органах государственной власти. Отдельно заслуживает внимания проведенный автором анализ используемых понятий в сфере служебной тайны в нормативных актах Российской Федерации и международных актов. В результате проведенного анализа автору удалось систематизировать используемый понятийно-категориальный аппарат и установить соотношение используемых понятий. Предлагая элементы правового режима, автор структурирует последовательность правового анализа

правоотношений, возникающих по поводу оборота сведений, составляющих служебную тайну.

Во второй главе, посвященной анализу выявленных элементов правового режима, диссертантом осуществляется теоретико-правовой анализ каждого элемента в отдельности, исследуются его сущностные характеристики и делаются предложения в отношении совершенствования правового регулирования служебной тайны.

Отдельного внимания заслуживает анализ автором вопросов ответственности за нарушения требований правового режима служебной тайны, поскольку в настоящее время вопрос ответственности, пожалуй, остается одним из менее разработанных в регулировании защиты управленческой информации. При этом, как справедливо отмечает автор, ответственность касается, как правило, случаев разглашения информации, хотя круг действий, которые могут нарушить требования правового режима, значительно шире. Автор приходит к выводу о необходимости системного подхода к вопросу определения за нарушения требований правового режима, который будет включать себя разнообразие возможных нарушений требований режима и соразмерность мер ответственности видам нарушений.

В целом исследование Пономаревой Ю.В. обладает необходимой для такого рода работ научной новизной как в теоретическом, так и в практическом отношении. Научную новизну исследования подчеркивает и ряд авторских дефиниций, предложений по совершенствованию законодательства, обоснованно предлагаемых и по-новому раскрывающих сущность и содержание правового режима служебной тайны.

Наиболее существенными являются выводы, в которых Пономарева Ю.В. указывает на комплексный характер института служебной тайны и его соотношение с иными видами ограничения доступа к информации, поскольку они дают почву для дальнейших научных дискуссий и исследований в сфере разграничения различных правовых режимов ограничения доступа к информации, а также выстраивания целостной системы информации ограниченного доступа как в теории информационного права, так и в законодательстве. Также очень важен вывод автора о том, что возможно объединение различных видов информации ограниченного доступа и унификации порядка работы с такой информацией (с. 20 автореферата).

Анализ автореферата Пономаревой Ю.В. позволяет говорить о том, что проведенное исследование отличается высоким уровнем теоретических исследований, является логически завершенным и вносит вклад в теоретические исследования по информационному праву. Результаты могут быть использованы в правотворческом процессе, а также при разработке учебно-методической литературы и в процессе обучения.

Наряду с положительными моментами можно указать на некоторые вопросы дискуссионного характера:

1. Дискуссионным является определение служебной тайны как правового режима, а не самих защищаемых сведений (с. 9 автореферата), поскольку, к примеру, в Законе о государственной тайне понятие государственной тайны

раскрыто именно как сведения, но не как порядок оборота этих сведений, не как правовой режим. Такое определение вызывает вопросы в связи с тем, что в соответствии с определенным автором местом служебной тайны в системе информации ограниченного доступа, служебная тайна является вместе с государственной тайной одним из режимов ограничения доступа к информации в органах власти. При этом если следовать предложенной автором концепции, получается, что у государственной и служебной тайны используемая база понятийно-категориального аппарата будет различаться. На наш взгляд, необходимость введения именно такой формулировки недостаточно аргументирована автором.

2. В работе автор приводит классификацию сведений, охраняемых в режиме служебной тайны (с.11 автореферата). На наш взгляд, данное положение следует развить более полным и комплексным анализом существующих нормативных актов и внутренних актов органов власти, поскольку классификация не позволяет получить полное представление о всех категориях сведений, доступ к которым ограничивается.

Отмеченные моменты носят дискуссионный характер, является отправной точкой для последующих исследований, и не влияют на общую положительную оценку работы Пономаревой Ю.В., ее теоретическую и практическую значимость, аргументированность и обоснованность основных положений, выводов и рекомендаций автора.

Диссертационное исследование «Правовой режим служебной тайны» соответствует требованиям пунктов 9, 10, 14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а диссертант – Пономарева Юлия Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.13 – информационное право.

*Зав. кафедрой «Административное право,
экологическое право, информационное право»
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет транспорта»
кандидат юридических наук, доцент
«01» марта 2019 г.*

А.А. Чеботарева

Контактная информация:

ФИО: Чеботарева Анна Александровна

Ученая степень: кандидат юридических наук.

Ученое звание: доцент

Специальность: 12.00.13 (информационное право).

Место работы и занимаемая должность: ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта», заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право»

Адрес: 127994, г. Москва, ул. Образцова, д.9, стр.9

Тел: 8(495) 681-13-40 Email: tu@miit.ru



руки	<i>Чеботаревой АА</i>
Заведующий	<i>01.03.2019</i>
Заместитель начальника управления – начальник Отдела документационного обеспечения Административного управления	<i>[Signature]</i>
	Л.В. Власова